

Reunião do Conselho de Curadores (CONCUR)

8 de outubro de 2025

Continuação da elaboração do parecer
Cap. 4 e 5

Elaboração do parecer do relatório de gestão 2024 - Base legal

- DECISÃO NORMATIVA - TCU Nº 198, DE 23 DE MARÇO DE 2022

“Estabelece normas complementares para a prestação de contas dos administradores e responsáveis da administração pública federal...”

Anexo: descreve a organização em capítulos que o relatório deve apresentar e seus respectivos conteúdos.
- INSTRUÇÃO NORMATIVA N. 84 DE 22 DE ABRIL DE 2020

“Estabelece normas para a organização e a apresentação das contas dos administradores e responsáveis da administração pública federal e para o julgamento realizado pelo Tribunal de Contas da União (TCU), nos termos do art. 7º da Lei 8.443, de 16 de julho de 1992.”
- DECISÃO TCU 408/2002 – PLENÁRIO

“[...]com o objetivo de se obterem dados regionais como contribuição para a elaboração de um diagnóstico na área do ensino superior em nível nacional. Metodologia de avaliação inicialmente aplicada na Fundação Universidade de Brasília.”

Essa base legal estabelece princípios para elaboração e a divulgação da prestação de contas de UPCs...

- **Foco estratégico e no cidadão**

Relação entre capacidade de gerar valor no CP, MP e LP e direção estratégica da instituição na busca de resultados para a sociedade e como usa os recursos.

- **Conectividade da informação**

Interrelação entre resultados alcançados, estratégia de alocação dos recursos e objetivos estratégicos do exercício.

- **Relação com as partes interessadas**

Como e até que ponto a UPC responde aos legítimos interesses e necessidades, considerando articulação interinstitucional e maior integração entre os diferentes níveis e esferas do setor público.

- **Materialidade**

Divulgar informações que realmente afetam a capacidade da UPC de atingir seus objetivos de gerar valor público no CP, MP e LP e conteúdo relevante para a sociedade.

- **Concisão**

- **Confiabilidade e completude**

Todos os temas – positivos e negativos – devem ser contemplados na análise do relatório.

- **Coerência e comparabilidade**

As informações devem ser apresentadas de modo a permitir comparabilidade ao longo do tempo.

- **Clareza**

Linguagem simples e imagens visuais eficazes que facilitem a compreensão de informações complexas.

- **Transparência**

Comunicação aberta, voluntária e transparente das atividades e resultados.

- **Tempestividade**

Informações devem estar divulgadas em tempo hábil para fins de transparência

Parecer do relatório de gestão 2023 – alguns principais pontos levantados pelo CONCUR (link)

O parecer de 2024, enfatizamos, está em elaboração.

- “apresentação das políticas públicas e programas de governo/ações orçamentárias ou outros planos nacionais setoriais nos quais a UFRRJ atuou”. (cadeia de geração de valor, relação com o ambiente externo, bens e serviços prestados/oferecidos etc);
- “apresentar uma descrição das assessorias, comissões permanentes e coordenadorias quanto a seu objeto e atribuições”;
- “identificação de riscos, oportunidades e incertezas para execução de seu planejamento estratégico que afetam a capacidade da UFRRJ de gerar valor e a organização adotada para enfrentar os riscos;
- Integridade na UFRRJ, o CONCUR recomenda estabelecer interlocução com o setor responsável por licitações. Outra recomendação é que a Deliberação a respeito de Processos Administrativos Disciplinares seja retomada a partir deste núcleo de integridade;
- “busque-se relatar esses indicadores com destaque para indicar objetivos e metas estratégicas do PDI, relação com programas e políticas desenvolvidos pela UFRRJ ou que ela seja parte, interligando-os à governança e gestão de riscos e controle.”

Parecer do relatório de gestão 2023 – alguns principais pontos levantados pelo CONCUR (link)

- “O Conselho observa que é fundamental acompanhar e explicar nos próximos relatórios o aumento do saldo de restos a pagar não processados liquidados registrado a partir de 2021 (comparado a 2020).”
- “O CONCUR recomenda estabelecer, de fato, um grupo de trabalho a partir de CEPE e CONSU e em cooperação entre PROPLADI e PROGRAD para fomentar conceitos para fenômenos como evasão e retenção, bem como respectivos indicadores alternativos para a UFRRJ. E que se possa, assim, aprimorar a análise crítica desses indicadores nos próximos relatórios de gestão.”
- “Porém, sem destaque (ou maiores informações) na análise crítica ou neste item específico para PROAES e PROEXT. Não estão relatadas bolsas de monitoria, bolsas de iniciação científica ou de extensão, dentre outras, que são relevantes para a geração de valor pela UFRRJ.”
- “Ainda em extensão, nem mesmo a aprovação da regulamentação da curricularização da extensão é mencionada. Os avanços com a informatização da extensão pelo SIGAA, tampouco são analisados. Os dados e informações não permitem depreender o atingimento de metas e objetivos estratégicos.”

Parecer do relatório de gestão 2024

Em elaboração

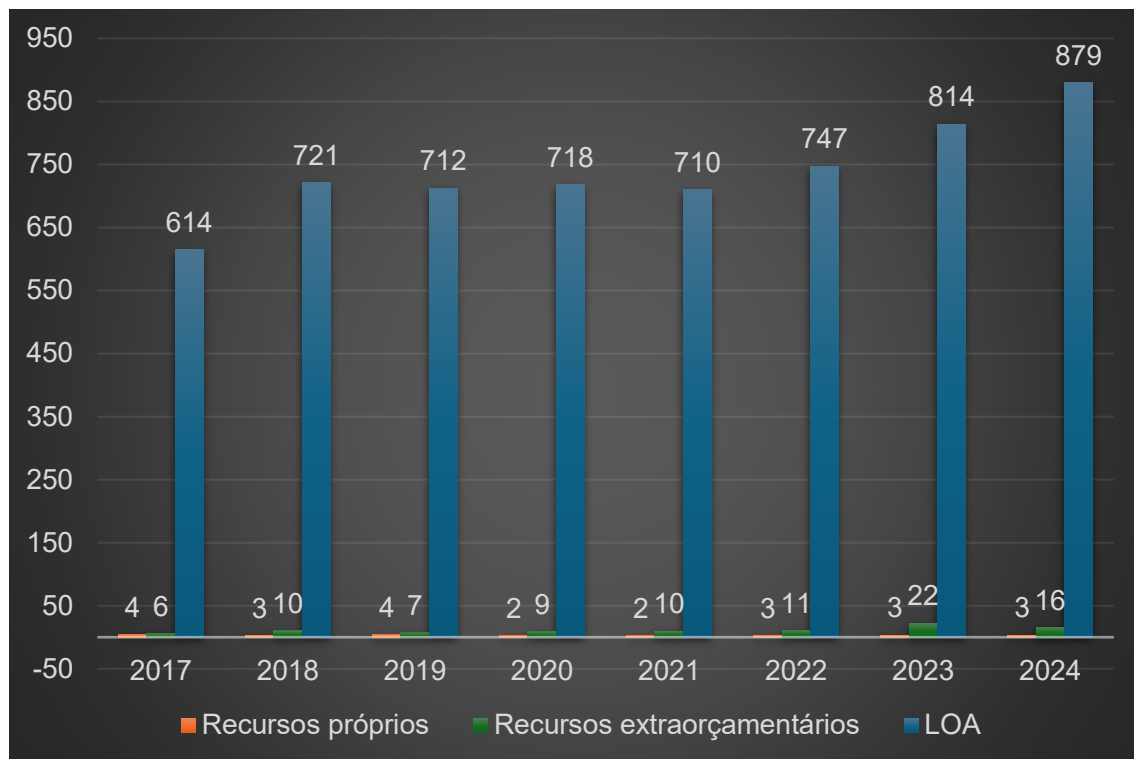
- Metodologia experimental leve modificação – mais reuniões para preparação do relatório;
- Diante do que a IN (Instrução Normativa) e a DN (Decisão Normativa) do TCU (Tribunal de Contas da União) estabelecem para elaboração da prestação de contas, observamos alguns pontos que levaram a essa reunião:
 - Relação resultados x objetivos estratégicos x alocação de recursos
 - Compreender os resultados de gestão (indicadores de desempenho)
 - Definição de prioridades orçamentárias
- Capítulos 4 “Resultados de Gestão” e 5 “Alocação de recursos e áreas especiais da gestão”.

Os dados apresentados na sequência serviram para introduzir a reunião. Em reunião anterior do CONCUR, realizou-se uma discussão maior a respeito do orçamento e execução financeira.

Os recursos

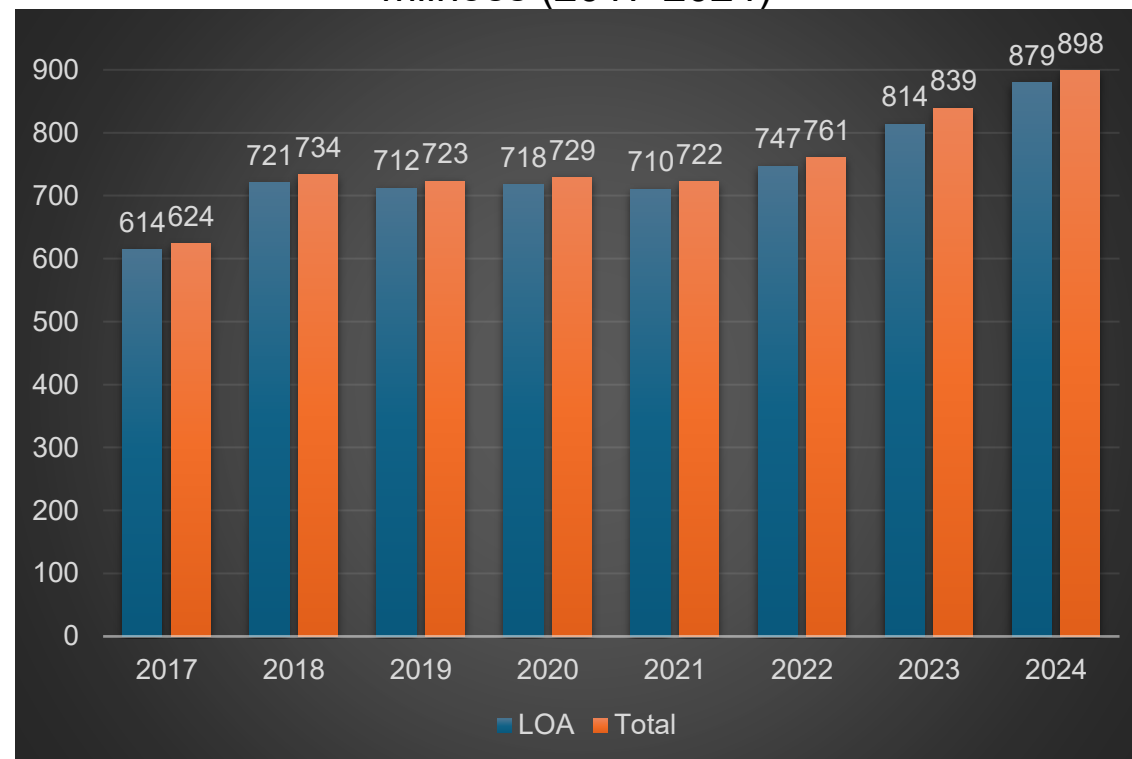
(valores não corrigidos)

UFRRJ - Fontes de recursos em R\$ milhões (2017-2024)



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos.

UFRRJ – evolução da LOA e total dos recursos em R\$ milhões (2017-2024)



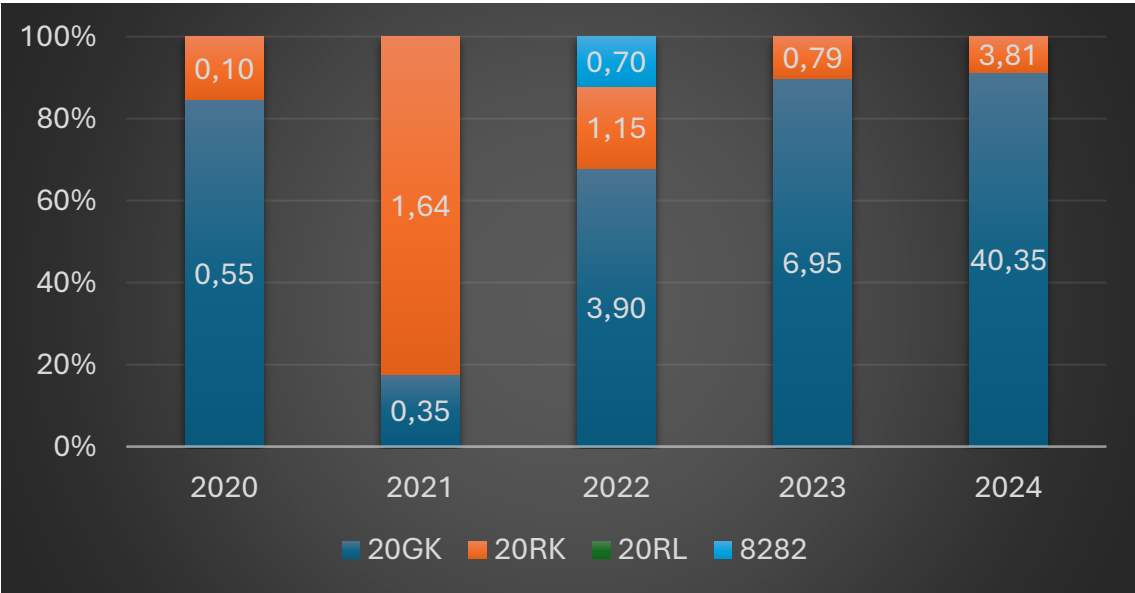
Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos.

Os recursos da LOA (Lei Orçamentária Anual) seguem sendo os principais no orçamento da UFRRJ.

Os recursos – emendas parlamentares

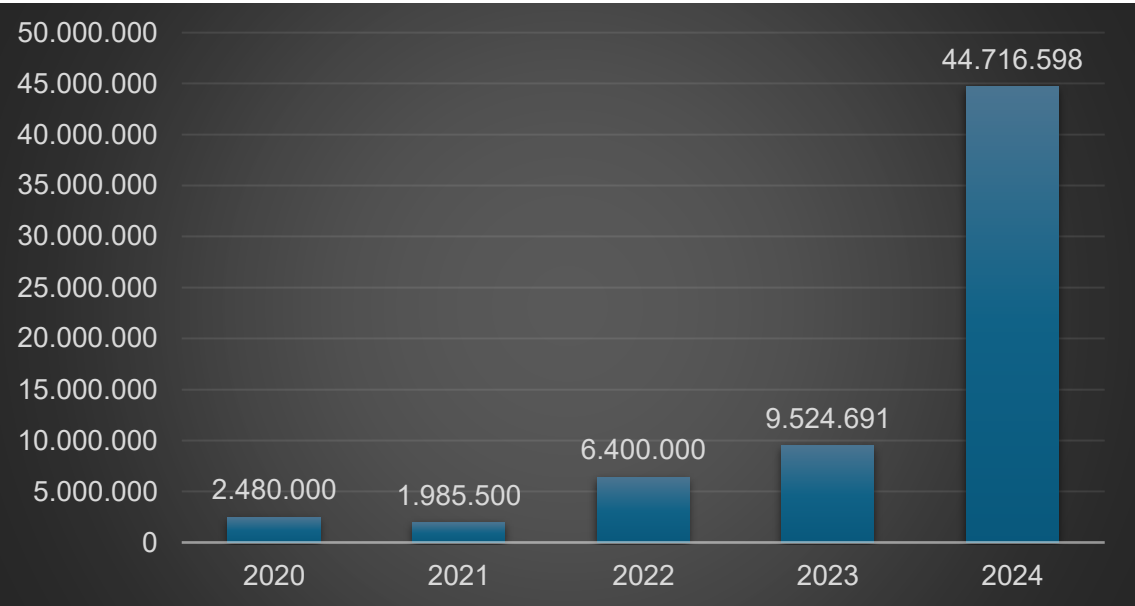
(valores não corrigidos)

Emendas parlamentares destinadas à UFRRJ por ação orçamentária (%) (2020-2024)



Fonte: Elaboração própria com dados do Tesouro Gerencial.

Emendas parlamentares destinadas à UFRRJ em R\$ (2020-2024)



Fonte: Elaboração própria com dados do Tesouro Gerencial.

Sobre emendas parlamentares:

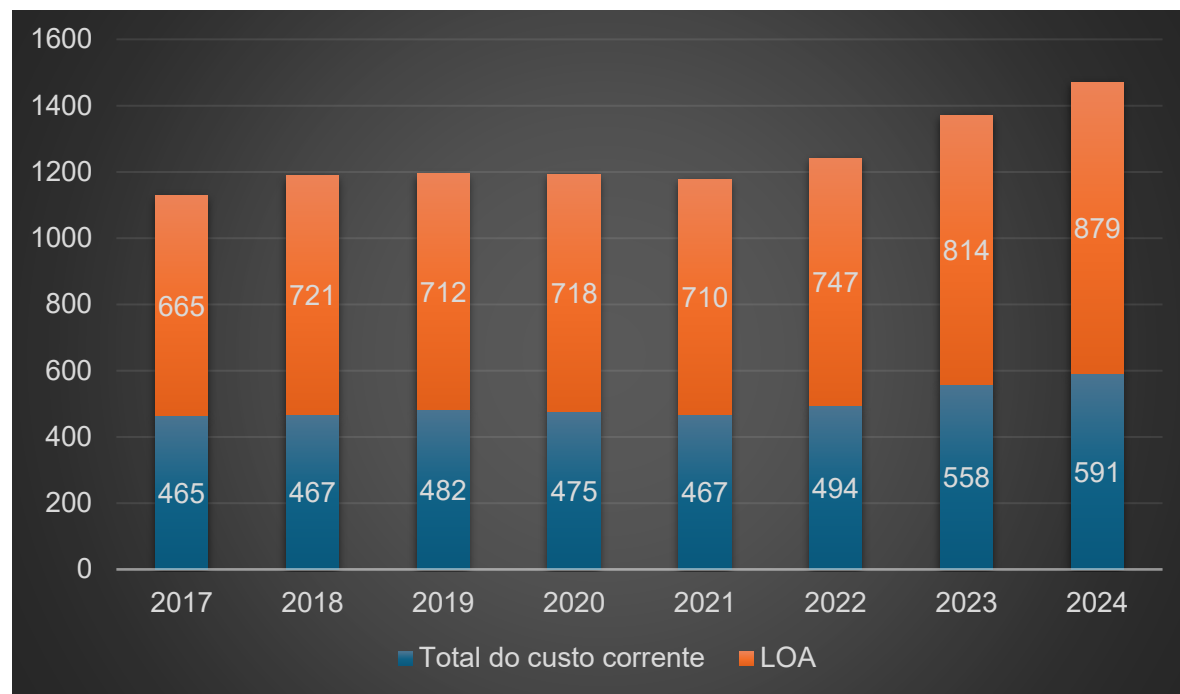
Embora R\$ 44 milhões em emendas tenham sido recebidos em 2024, não é possível, com o relatório, afirmar como se deu a sua alocação por unidades e subunidades.

Por outro lado, a tabela 31 da página 113 mostra que as **emendas foram usadas** para outros serviços de terceiros (R\$ 26 mi); auxílio financeiro a pesquisadores (R\$ 7,1 mi); auxílio financeiro a estudantes (R\$ 4,4 mi), locação de mão de obra (R\$ 1,5 mi), indenizações e restituições (R\$ 787 mil) etc.

Custo corrente e recursos

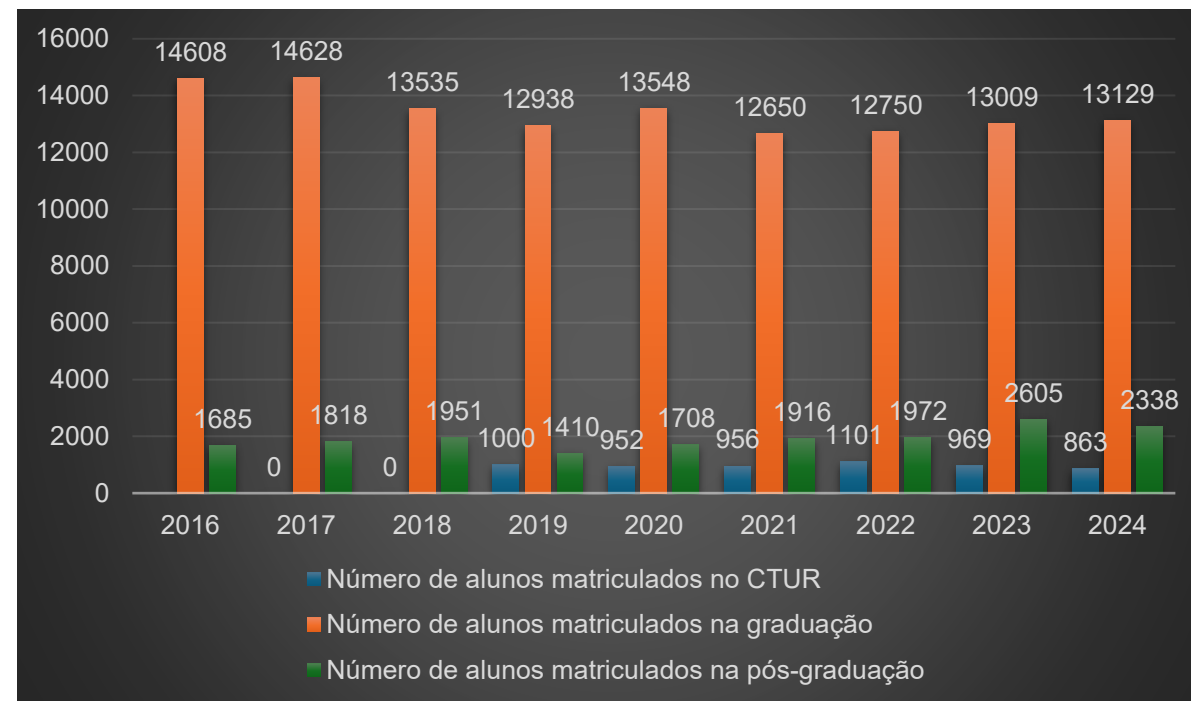
(valores não corrigidos)

UFRRJ – total do custo corrente x LOA em R\$ milhões (2017-2024)



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos

UFRRJ – número de estudantes matriculados em (2016-2024)



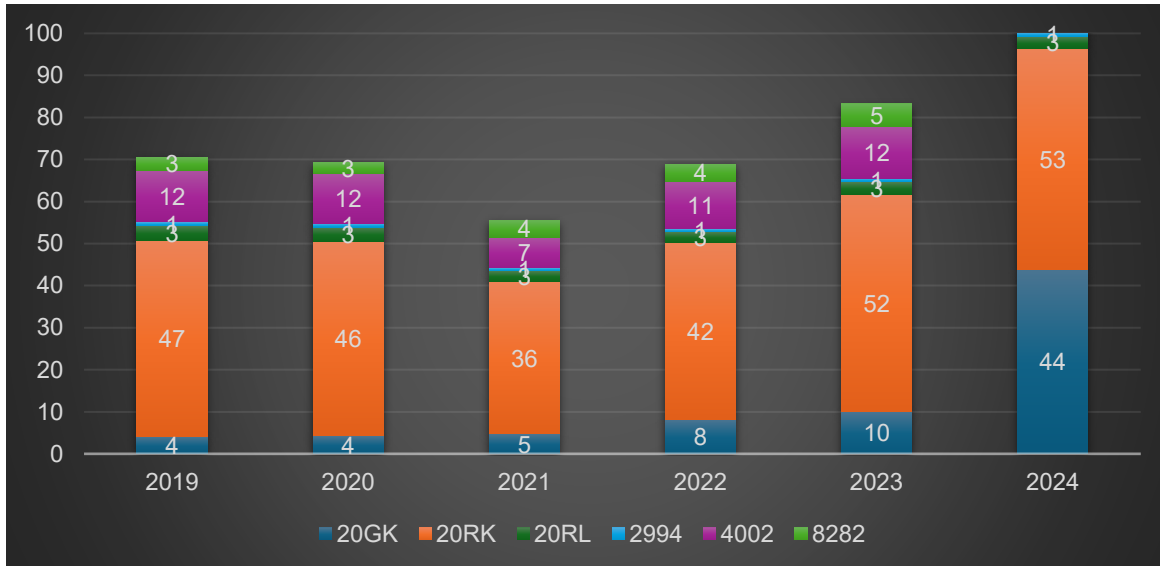
Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos

Observações sobre o Custo Corrente por aluno equivalente

- Do custo corrente são excluídos: aposentadorias, pensões, sentenças judiciais, com pessoal cedido, com afastamento docente e TAES nacional e exterior. Além disso, as despesas com hospitais universitários também são excluídas.
- Assim, o custo corrente indica a soma de despesas relacionadas com a formação de estudantes.
- Para o TCU, esse indicador representa medida de eficiência do ensino superior.

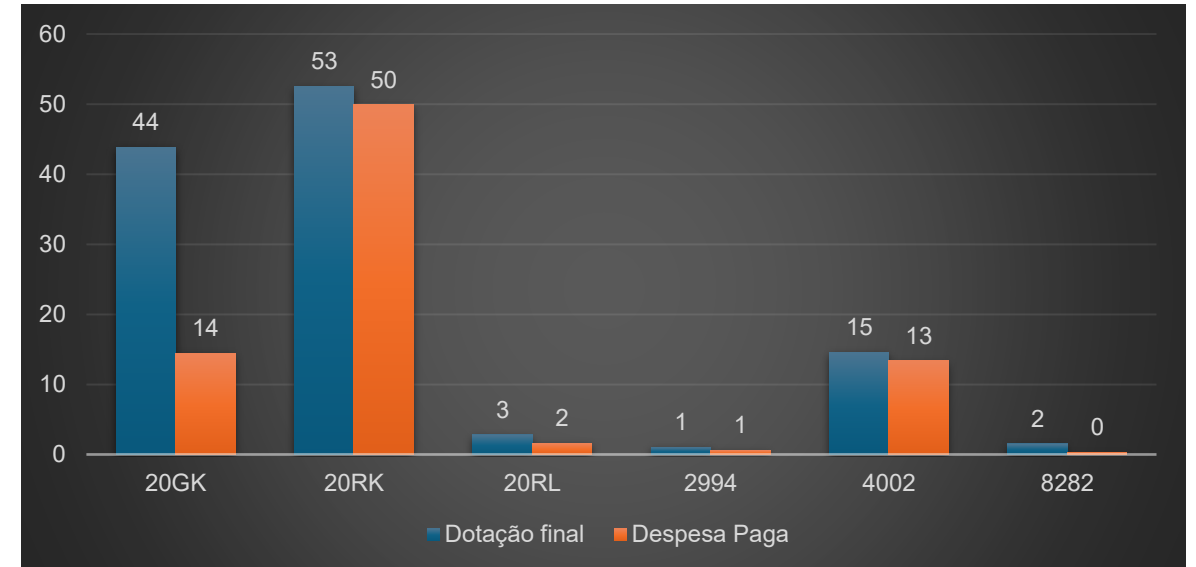
Ações orçamentárias – despesa discricionária

UFRRJ – Ações orçamentárias – dotação final



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos

UFRRJ – Ações orçamentárias – despesa paga x dotação final



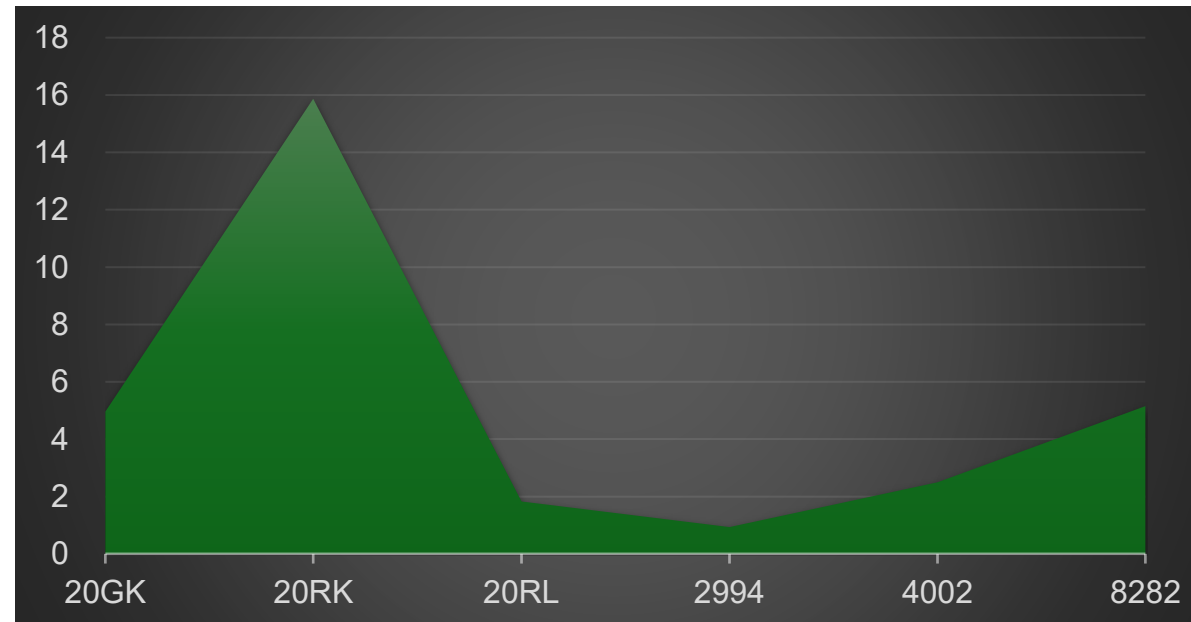
Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos

Legenda:

20GK Fomento às Ações de Graduação, Pós-graduação, Ensino, Pesquisa
20RK Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior
20RL Funcionamento das Instituições Federais de Educação Superior
2994 Assistência aos Estudantes da Educação Profissional e Tecnológica
4002 Assistência aos Estudantes de Ensino Superior
8282 Reestruturação e Expansão de Instituições Federais de Ensino Superior

Observações sobre o Custo Corrente

UFRRJ – Restos a Pagar por Ação Orçamentária
em R\$ milhões (2024)



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão de diferentes anos

Restos a pagar, de acordo com o MCASP (Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público), são “despesas regularmente empenhadas, do exercício atual ou anterior, mas não pagas ou canceladas até 31 de dezembro do exercício financeiro vigente”, quando empenhada e não cancelada, a despesa passa a onerar o orçamento do exercício. Foram criadas pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e servem para garantir equilíbrio financeiro, evitando superávit indevido. Podem ser processados – liquidadas, mas não pagas – e não-processadas – empenhadas, mas não liquidadas. Comparando com os gráficos do slide anterior, chamamos atenção para algumas ações, como 20GK, 20RK que tiveram um montante considerável de restos a pagar em 2024. Isso não quer dizer que esses montantes foram ‘perdidos’, vale dizer.

Exemplo - Ações e meta – execução financeira

Estas informações estão na mesma tabela de execução orçamentária e financeira na parte da tabela de restos a pagar não processados.

Ações	Meta	Realizada 2023
20GK	Ações apoiadas	200
20RK	Matrículas	22.901
20RL	Matrículas	952
2994	Alunos Assistidos	434
4002	Alunos Assistidos	7.450
8282	Obras realizadas	7

Fonte: Elaboração própria com base no relatório de gestão da UFRRJ de 2023.

Ações	Meta	Realizada 2024
20GK	Ações apoiadas	1
20RK	Estudante matriculado	24.000
20RL	Estudante matriculado	1.000
2994	Estudante assistido	1.000
4002	Estudante assistido	2500
8282	Projeto apoiado	5

Fonte: Elaboração própria com base no relatório de gestão da UFRRJ de 2024.

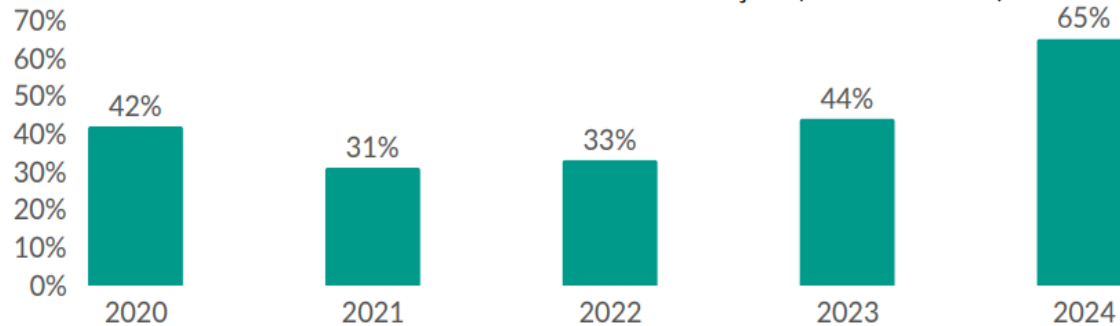
?

Essas informações estão apresentadas no relatório de gestão na Tabela xx e despertaram dúvida sobre o que significam de fato. Por exemplo, o que seria ‘projeto apoiado’ em 2024, sendo que em 2023 consta como ‘obras realizadas’. Na 20RL há estudantes matriculados? Como as ações apoiadas na 20GK caíram de 200, em 2023, para somente 1, em 2024.

Indicadores de desempenho

(p.71)

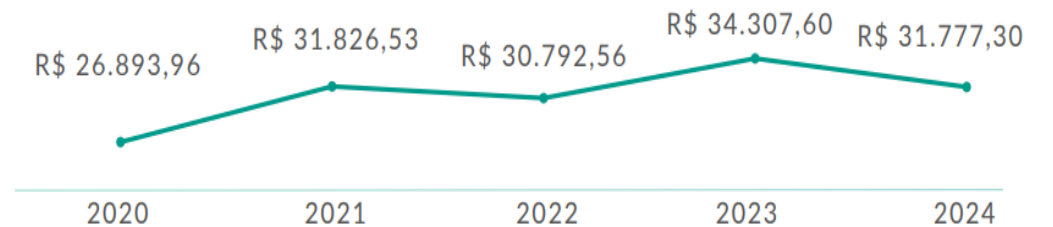
Gráfico 12 - Taxa de Sucesso da Graduação (2019 a 2024)



Fonte: SIGAA/UFRRJ em 29/01 a 09/02/2024

“É importante ressaltar que o número de alunos diplomados no exercício de referência impacta diretamente a TSG. Esse indicador tem demonstrado um crescimento contínuo ao longo dos anos, refletindo a eficácia da Universidade na formação de seus estudantes.” p.85

Gráfico 13 - Custo Corrente por Aluno Equivalente (2019 a 2024)



Fonte: DAGP/PROGEP e CODIN/PROPLADI

“Aluno equivalente é um indicador de eficiência que mede o custo anual por aluno matriculado na Universidade.” Redução em 2024/23, possivelmente porque o número de alunos equivalentes cresceu mais do que o custo corrente. (p.85)

Necessário termos indicadores que expressem melhor nosso resultado, nosso contexto para atingi-lo e sua interface com alocação de recursos e sua execução financeira.

Outras observações

- Informações que poderiam estar no capítulo 1 ('Visão Geral, Organizacional e ambiente externo' – exemplo: p.172) e facilitar a leitura (compreensão) da descrição de indicadores de desempenho e execução orçamentária e financeira (por vezes redundante)
- Planejamento, previsibilidade (orçamentário)
- Prioridades de orçamento
- Necessidades de investimento (?)
- Custo corrente (necessidades orçamentárias)