

Situação orçamentária das universidades federais brasileiras

Este é um texto informativo sobre o orçamento das instituições federais de ensino superior (IFES) do Brasil elaborado no âmbito do Conselho de Curadores (CONCUR) da Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ).

Cenário mais recente

Podemos dizer que permanece o contexto difícil e desafiador do orçamento do ensino superior público e da pesquisa. O planejamento financeiro e a execução de atividades essenciais nessas instituições beiram a impossibilidade. Todas as áreas (naturezas de despesa e contas) das universidades foram impactadas negativamente: custeio, infraestrutura, pesquisa, extensão, assistência estudantil e contratação/manutenção de pessoal terceirizado. As universidades convivem com medidas mais intensas de contingenciamento desde 2016, de modo que os investimentos em obras de melhoria, novas obras, em inovação e novos equipamentos estão sendo especialmente afetados. Desde 2023, algumas medidas de melhoria desse contexto foram ensaiadas, isto é, percebe-se um esforço do governo federal para minimizar os efeitos restritivos ocasionados pelos regimes fiscais vigentes (teto de gastos até 2023 e, desde então, novo arcabouço fiscal) no país. Contudo, permanecem incertezas sobre a normalização de repasses para as universidades, até o fim do ano.

Abaixo, destacamos alguns fatos deste período recentíssimo

Março a maio de 2025

A situação orçamentária das instituições federais de ensino superior atingiu seu nível crítico com a aprovação da Lei Orçamentária Anual (LOA) no Congresso Nacional com orçamento discricionário em valor inferior (-4,6%) ao apresentado na PLOA (Projeto de Lei Orçamentária Anual). Não bastasse, o Decreto n. 12.448/2025 restringiu a execução orçamentária a 1/18 ao mês. Esse cenário levou as instituições federais de ensino superior a interromperem a realização e execução também de uma série de atividades.

Essa situação foi bastante debatida pela Reitoria da UFRRJ, inclusive coletivamente com outras instituições federais de ensino do Rio de Janeiro, no FRIPERJ.

Junho de 2025

Em meio a protestos e manifestações em todo o país, no final do mês de maio, o governo federal anunciou uma recomposição de R\$ 400 milhões no orçamento das universidades e institutos federais, bem como a liberação de R\$ 300 milhões

que ficaram retidos devido ao decreto n. 12.448/2025 que restringiu a execução orçamentária a 1/18 mensais.

Julho e agosto de 2025

Durante a 174ª Reunião Extraordinária do Conselho Pleno da ANDIFES (Associação Nacional dos Dirigentes das Instituições Federais de Ensino), o Ministério da Educação (MEC) anunciou para 2025 a dotação orçamentária de R\$ 6,575 bilhões para as universidades, um aumento de 4% em relação ao que estava previsto na PLOA para 2024 (R\$ 6,321 bilhões). De acordo com a diretoria de Desenvolvimento da Rede de Instituições Federais de Educação Superior (Difes) e a Subsecretaria de Planejamento e Orçamento (SPO) do MEC, esse valor considera uma correção pelo IPCA (Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo) de 4,21%, que foi aplicado a partir da matriz orçamentária de forma linear para garantir equidade do orçamento entre as instituições.

Vale ressaltar que a necessidade das instituições seria de uma dotação orçamentária igual a R\$ 8,5 bilhões.

Na UFRRJ

Conforme nota da Reitoria, com o Decreto n. 12.448/2025, o contingenciamento (restrições) seria 30% superior ao necessário para custeio da UFRRJ. Dessa forma, todas as despesas referentes a combustíveis, manutenção de veículos, diárias e passagens e aquisição de material de consumo foram suspensas. E o pagamento destinado à assistência estudantil e bolsas para estudantes foram mantidos.

Para apresentar e elucidar a situação orçamentária da UFRRJ, a Reitoria realizou reuniões de apresentação de dados e informações por natureza de despesa e contas orçamentárias.

O Conselho de Curadores (CONCUR) além de produzir materiais a respeito do orçamento tem acompanhado a situação orçamentária-financeira da UFRRJ, dentro de suas atribuições regimentais.