

Conselho de Curadores (CONCUR)

REUNIÃO DE 27 DE MARÇO (1 DE ABRIL) DE 2025

A ata dessa reunião está disponível para consulta na página da Secretaria de Órgãos Colegiados (SOC) ou pelo SIPAC (Documento – protocolo 23083.021224/2025-44).

Pauta da Reunião

1. Orçamento UFRRJ LOA 2025;
2. Comissão de acompanhamento do orçamento da UFRRJ;
3. Calendário de reuniões;
4. Eleição representação discente.
5. Assuntos Gerais.

*Acesse a *ata* desta reunião em:

CONCUR – Conselho de Curadores

Art. 12 – Compete ao reitor

[...]

XII – encaminhar ao CONCUR os projetos que envolvam utilização de fundos patrimoniais, operações de crédito e criação de fundos especiais, assim como doações e legados que criem encargos financeiros para universidades.

Art. 19 – O Conselho de Curadores (CONCUR) é o órgão superior de controle e fiscalização econômico-financeira da Universidade.

Art. 20 – Compete ao CONCUR:

I – fiscalizar a gestão econômico-financeira da Universidade.

II – opinar sobre o orçamento da Universidade, bem como as alterações, por solicitação da reitoria;

III – opinar sobre a tomada de contas dos ordenadores de despesa;

IV – opinar sobre a alienação de bens imóveis pertencentes ao patrimônio da Universidade;

V – eleger seu presidente e vice-presidente, com mandato de um ano, com possibilidade de uma recondução;

VI – elaborar e modificar o seu próprio Regimento;

VII – avaliar e emitir parecer sobre o Relatório de Gestão da Universidade.

Art. 21 (representações)

1) Orçamento UFRRJ LOA (Lei Orçamentária Anual) 2025

- a) Orçamento das universidades e LOA 2025
 - i. Ao finalizar esse item, dados do conjunto das universidades federais e da UFRRJ (ações orçamentárias);
- b) UFRRJ na LOA 2025

1.a) Orçamento das universidades e LOA 2025

O orçamento estatal é a fonte das verbas da União destinadas às IFES (Instituições Federais de Ensino Superior).

O orçamento é discutido e aprovado pelo Congresso Nacional, administrado pelo Ministério da Educação (MEC).

A execução orçamentária das IFES (CF/88 – art. 165 a 169) tem planejamento orçamentário estruturado em 3 instrumentos: o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

LOA = exercício financeiro por meio da estimativa de receita e fixação de despesa orçamentária para execução de seus programas.

A execução financeira das IFES vai se iniciar com a descentralização do recurso pelo governo federal.

- Lei 4.320/64 ela tem 3 fases: empenho, liquidação e pagamento.

1.a) Orçamento das universidades e LOA 2025

O art. 55 da Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996: “Caberá a União assegurar, anualmente, em seu Orçamento Geral, recursos provenientes para a manutenção e desenvolvimento das instituições de educação superior por ela mantidas” (Brasil, 1996, p.18).

Porém, não foi estabelecido o modelo que será adotado. Alguns autores – como Amaral (2008) – avaliam que no Brasil o financiamento de cada ano tem por base o ano anterior.

- Complementado através de indicadores/variáveis que se enquadram em uma expressão lógica que resulta em um percentual que deve ser agregado ao valor base a ser disponibilizado

MOCC (Matriz Orçamentária de Custeio e Capital): uma das ferramentas usadas pelo MEC para distribuir/alocar recursos orçamentários. Critérios de eficiência e qualidade (aluno-equivalente, evasão, retenção, IGC, indicadores da CAPES).

- Decreto n. 7.233 de 19 de julho de 2010 e Portaria MEC n. 651 de 24 de julho de 2013
- Participação é calculada com peso aos indicadores (90% AE e 10% qualidade acadêmico-científica)

1.a) Orçamento das universidades e LOA 2025

Precisamos destacar o contexto geral de queda do orçamento para as universidades federais, que em 20 anos o número de universidades cresceu em 73% - totalizando 69 universidades:

Por exemplo: em 2000, os orçamentos das universidades totalizaram R\$ 28,2 bilhões, em 2019 aumentaram para R\$ 62,2 bilhões (+116%). Mas em 2022, caíram para R\$53,2 bilhões (-14,2%).

A pandemia contribuiu para explicar o orçamento menor entre 2020-2022, porém, desde 2017, os orçamentos começaram uma trajetória de queda relativa.

O total destinado a elas em 2022 (R\$ 53,2 bilhões) marca um retorno a valores inferiores a 2013 (R\$ 54,9 bi), com uma agravante: há dez anos, eram 63 universidades federais – seis a menos do que no ano passado.

1.a) Orçamento das universidades e LOA 2025

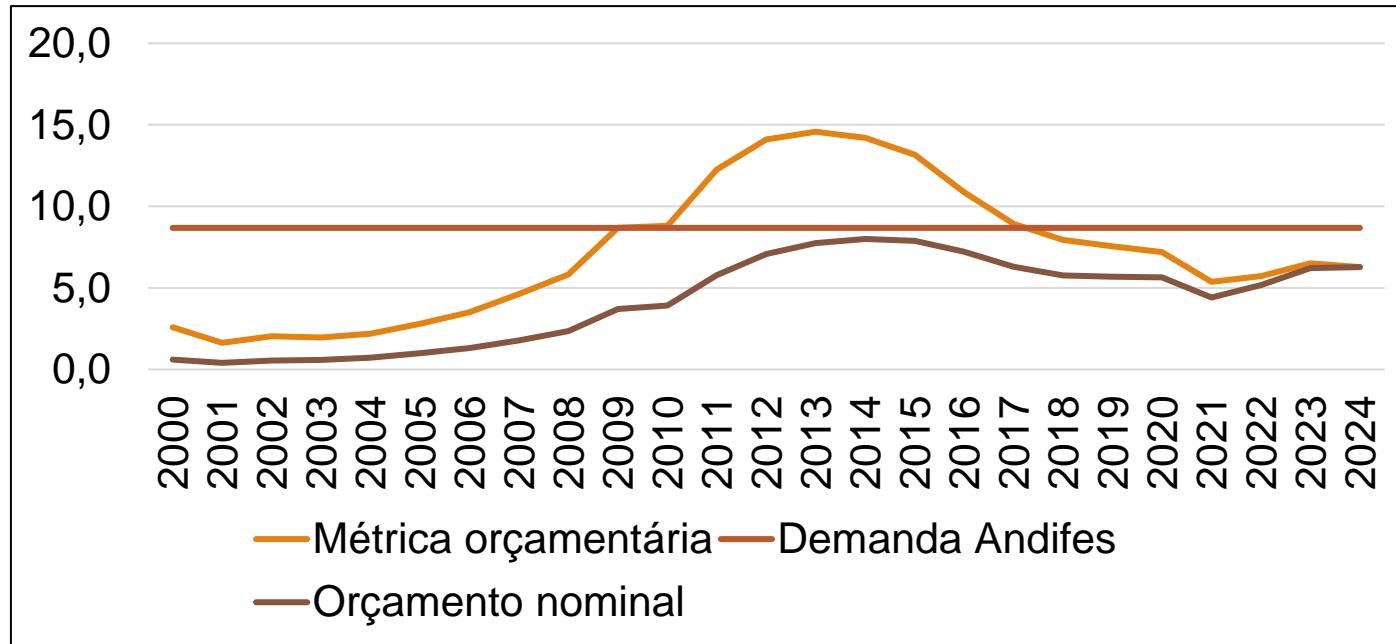
A proposta do NAF é a PLOA do ano seguinte ser elaborado com base na inflação entre julho de dois anos antes e junho do ano anterior. Além do primário, temos o operacional e o nominal.

Algumas questões para começarmos a pensar enquanto CONCUR:

- Como se dá a programação orçamentária da nossa Universidade.
 - Participação e publicização.
- Autonomia financeira e modelo de financiamento. (Elevar despesa custeio x pessoal)

“é temerário pautar essa avaliação apenas pelo viés econômico-financeiro, desprendido de quaisquer efeitos na qualidade do ensino superior e, portanto, merece atenção tanto dos responsáveis pela destinação dos recursos públicos para as universidades, quanto daqueles responsáveis por sua gestão.”

Série histórica orçamentária – IFES (2000-2024)

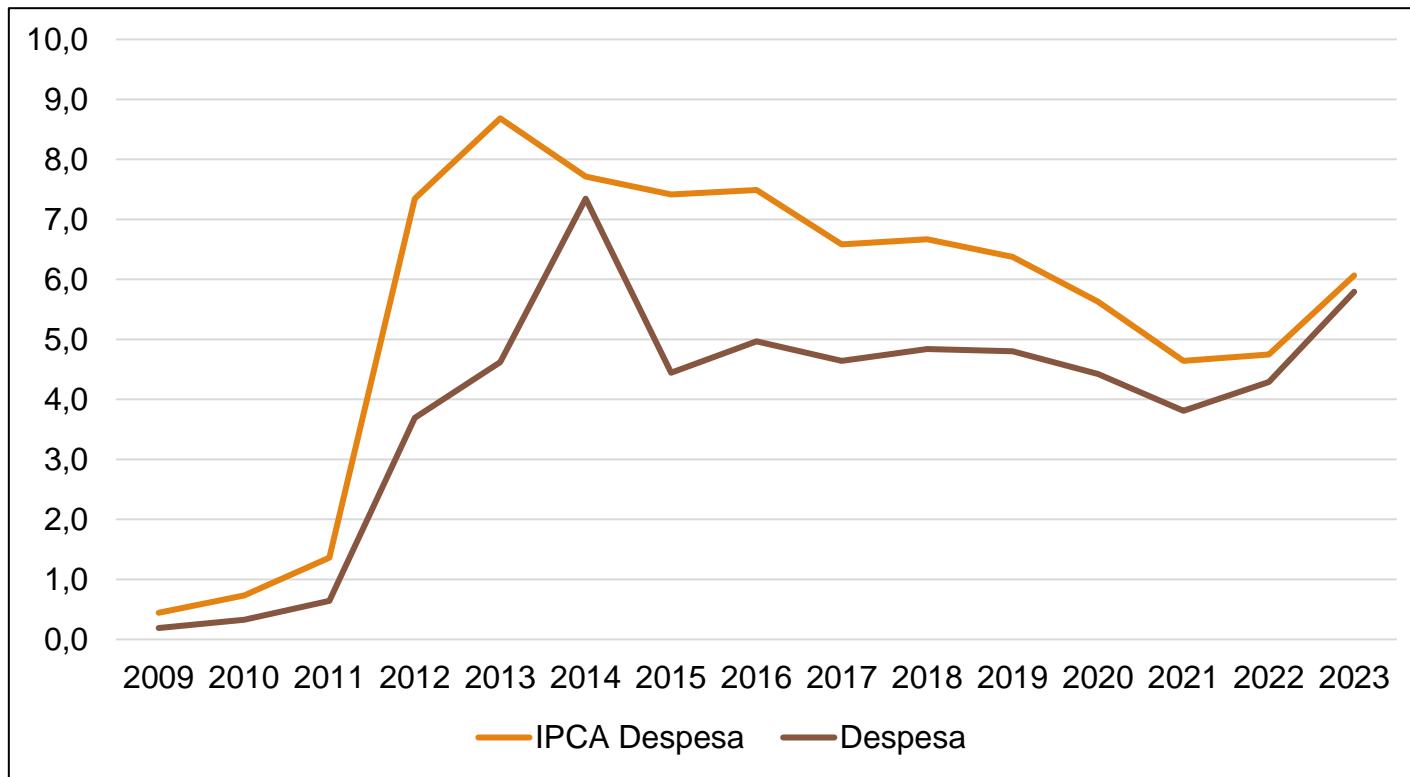


Fonte: Painel Andifes (atualizado em 2024).

Obs: Demanda ANDIFES é o orçamento autorizado no SIAFI + R\$ 2,5 bi = R\$ 8,6 bi. E a métrica é o ‘rateio’ linear pelas IFES (63)

>> o Painel ANDIFES foi desenvolvido pelo Fórum de Pró-Reitores de Planejamento e Administração (FORPLADI). Contém informações e indicadores da execução orçamentária das IFES, bem como séries históricas orçamentárias, despesas por unidades de custeio, receita própria, aluno equivalente de graduação etc. Os dados foram extraídos do SIOP, SIAFI e IBGE (IPCA). (para 2024)

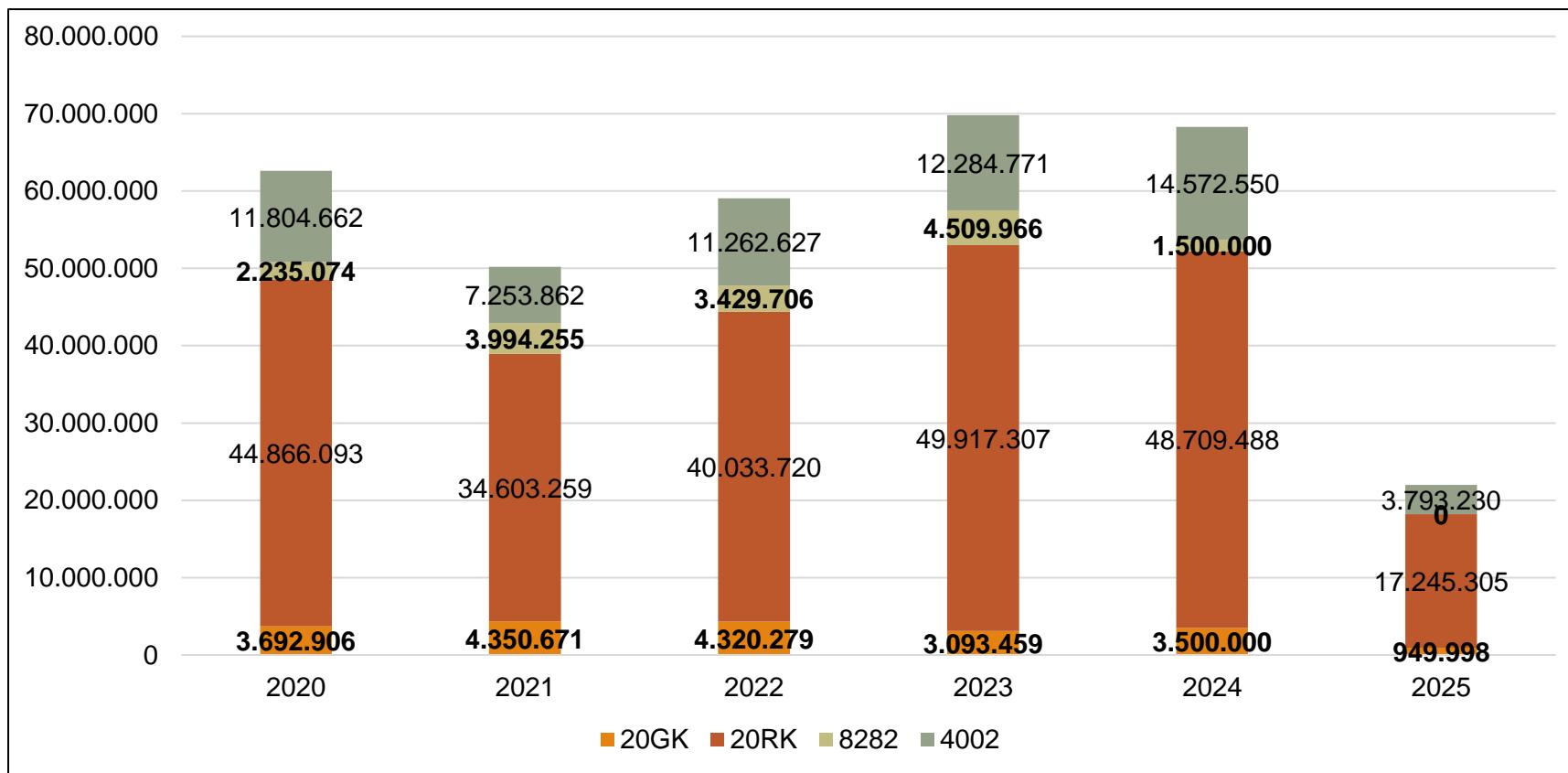
Série histórica Custeio das IFES - Ações orçamentárias 20RK, 20GK e 8282



Fonte: Painel Andifes (atualizado em 2024).

Nessa série histórica, os principais itens – rubricas – de despesa das IFES são: água e esgoto e energia elétrica, além de gestão de bens móveis e imóveis, limpeza e conservação e vigilância.

Custeio da UFRRJ - Ações orçamentárias 20RK, 20GK, 4002 e 8282



Fonte: Elaboração própria com dados do Tesouro Gerencial.

UFRRJ: Ações orçamentárias LOA 2021 a 2023

Item		LOA 2021	LOA 2022	LOA 2023
Dotação	Inicial	R\$ 28.002.470,00	R\$ 65.475.153,00	R\$ 64.205.354,00
	Final	R\$ 55.558.726,00	R\$ 68.929.347,00	R\$ 83.224.468,00
Despesa	Empenhada	R\$ 55.553.366,13	R\$ 68.716.055,91	R\$ 82.595.887,13
	Liquidada	R\$ 29.415.672,61	R\$ 44.122.489,19	R\$ 67.705.281,61
	Paga	R\$ 27.448.350,28	R\$ 41.022.564,48	R\$ 64.835.411,19
Restos a pagar	Processados	R\$ 1.968.042,33	R\$ 3.129.605,53	R\$ 3.129.605,53
	Não processados	R\$ 26.137.693,52	R\$ 24.593.566,72	R\$ 24.593.566,72

Fonte: Elaboração própria com base em Relatório de Gestão (2021-2024)

*Dotação: Ações orçamentárias 20GK, 20RK, 20RL, 2994, 4002, 8282

P.S. Essa série de dados está sendo compilada e organizada no CONCUR a partir dos relatórios de gestão de anos anteriores.

UFRRJ: Ações orçamentárias LOA 2021 a 2023

Item		LOA 2021	LOA 2022	LOA 2023
Dotação	Inicial	-98,4%	-5,3%	-29,6%
	Final			
Despesa	Empenhada	99%	99%	99%
	Liquidada	81,4%	64%	52,9%
	Paga	77,9%	59,5%	49,4%

P.S. Essa série de dados está sendo compilada e organizada no CONCUR a partir dos relatórios de gestão de anos anteriores.

Nota sobre restos a pagar (RP)

A execução orçamentária da UFRRJ, anualmente, segue o disposto na legislação.

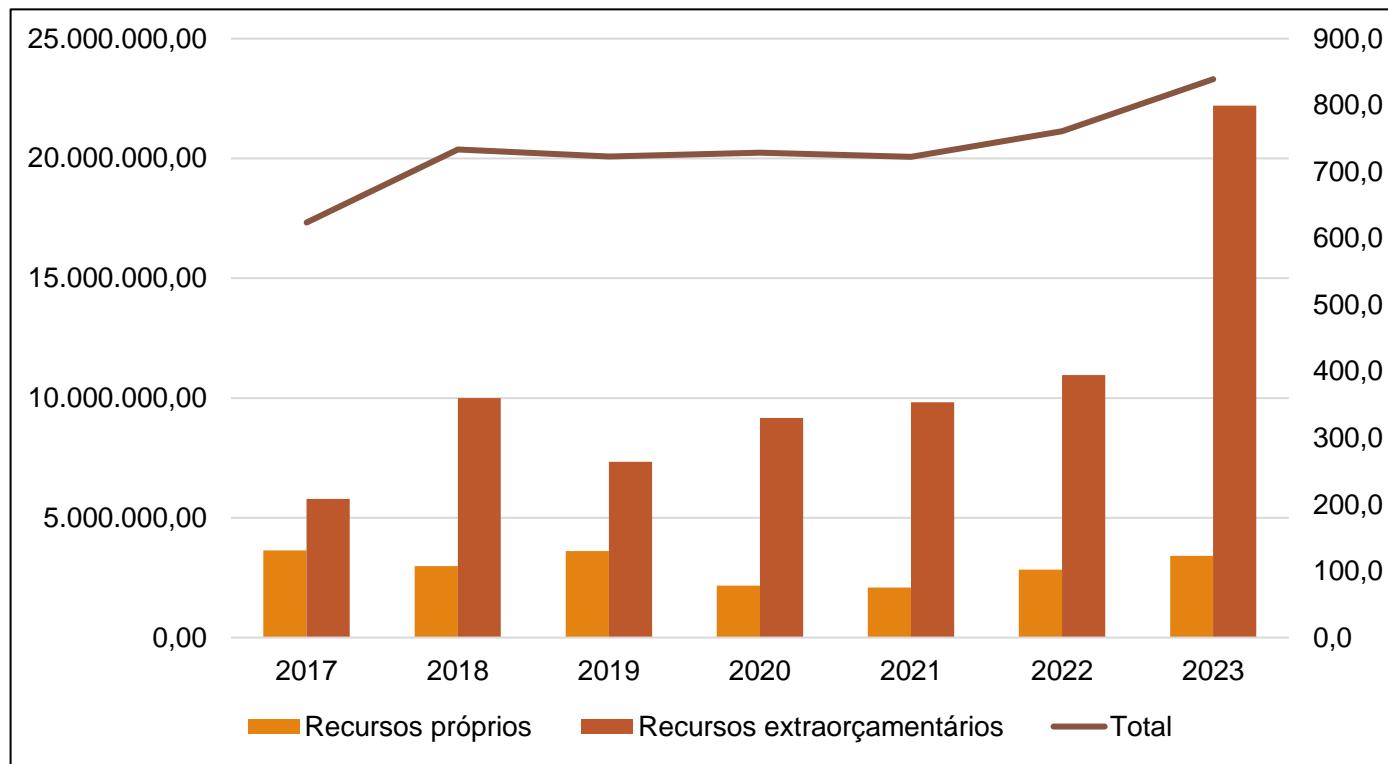
- Conforme pareceres anteriores do próprio Conselho de Curadores (CONCUR).

Ao mesmo tempo, é fundamental propiciar dados e informações, além de ‘análise crítica’ que permitam à comunidade compreender o significado de restos a pagar.

É registro da literatura de que a permanência de restos a pagar processados e não processados por mais de um exercício financeiro é comum em universidades federais, que desenvolvem projetos plurianuais.

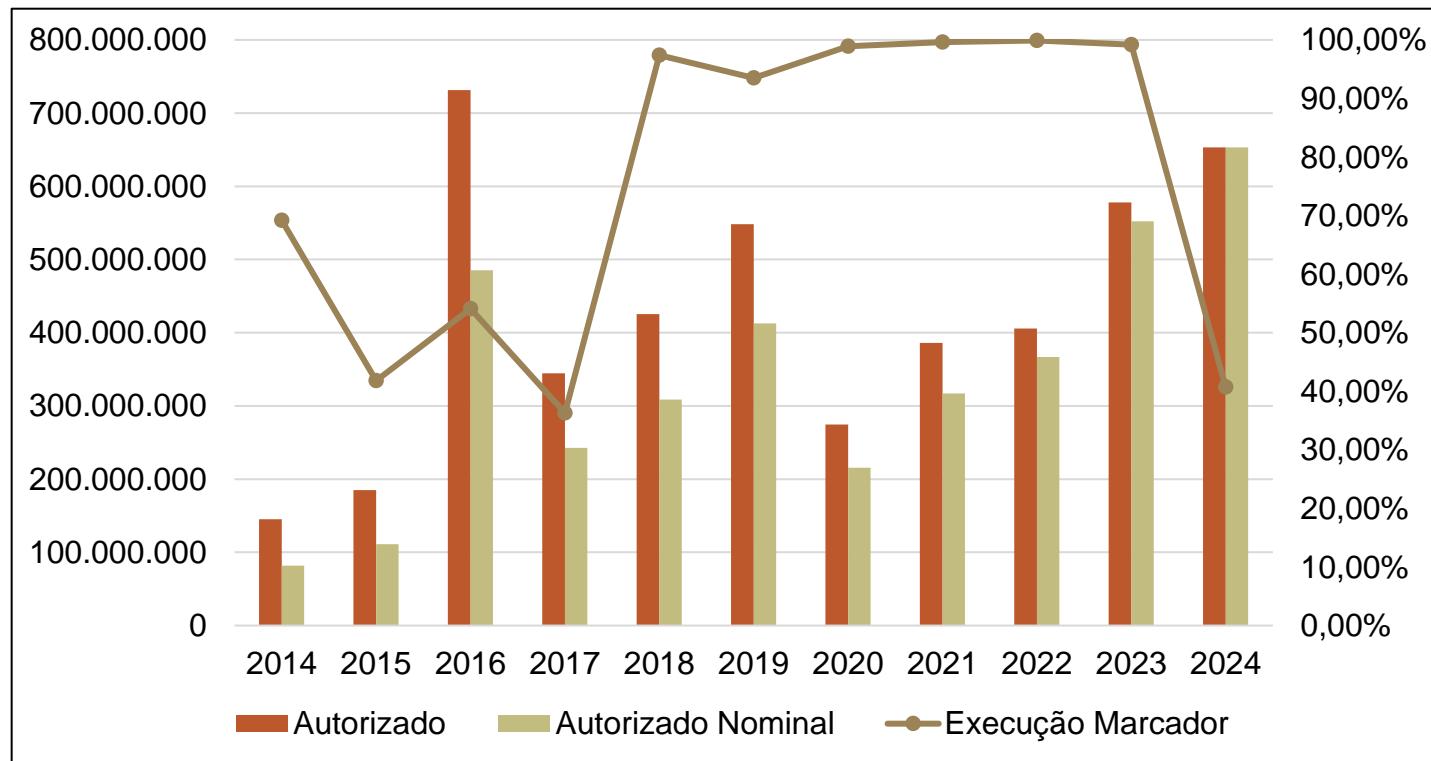
O Conselho de Curadores (CONCUR) busca contribuir com esse acompanhamento e parecer, de modo que compilou uma série histórica desses dados, a partir dos relatórios de gestão.

UFRRJ – montante, em milhões, de outros recursos e total de 2017 a 2023



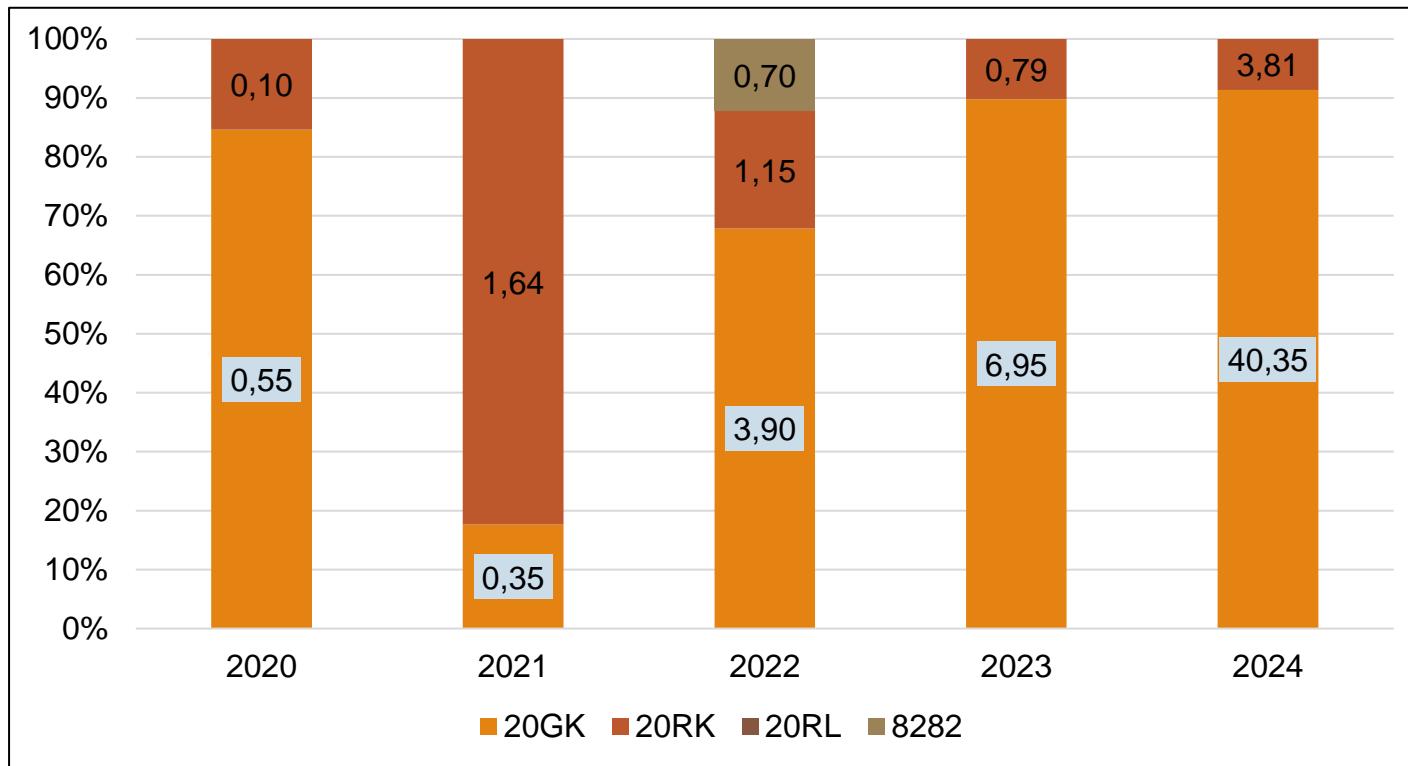
Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão.

Evolução emendas parlamentares para IFES: autorizado e nominal (2014-2024)



Fonte: Painel Andifes (atualizado em 2024).

Emendas parlamentares destinadas à UFRRJ por ação orçamentária (%) (2020-2024)



Fonte: Elaboração própria com dados do Tesouro Gerencial.

Lembrete:
20GK - FOMENTO AS ACOES DE GRADUACAO, POS-GRADUACAO, ENSINO, PESQUISA
20RK - FUNCIONAMENTO DE INSTITUICOES FEDERAIS DE ENSINO SUPERIOR
20RL - FUNCIONAMENTO DAS INSTITUICOES DA REDE FEDERAL DE EDUCACAO P
8282 - REESTRUTURACAO E MODERNIZACAO DAS INSTITUICOES FEDERAIS DE E

Emendas parlamentares destinadas à UFRRJ por ação orçamentária, em R\$ milhões – (2020-2024)

Emendas por ações orçamentárias	2020	2021	2022	2023	2024
20Gk	550.000	350.000	3.900.000	6.946.612	40.146.598
20Rk	1.430.000	1.635.500	2.000.000	2.000.000	3.810.000
8282	500.000	0	500.000	500.000	0
Total	2.480.000	1.985.500	6.400.000	9.446.612	43.956.598

Fonte: Elaboração própria com dados do Tesouro Gerencial.

Da forma como estão sendo apresentadas, não é possível saber a destinação por rubrica. Discutido na reunião.

Alguns indicadores

Indicadores por grupos de despesa	2020	2021	2022	2023	2024	2025*
G3+G4/G1	10,9%	8,7%	9,7%	10,7%	10,3%	3,3%
G3/G1	10,4%	7,9%	8,7%	9,8%	9,9%	3,2%
G4/G1	0,5%	0,7%	1,1%	0,9%	0,4%	0,1%
G1/Total orçamento	90,1%	92,0%	91,1%	90,4%	90,7%	96,8%

Grupo de despesa 1 = pessoal

Grupo de despesa 3 = outras despesas correntes: graduação, pós-graduação, funcionamento da universidade, CTUR, educação à distância, internacionalização, assistência estudantil UFRRJ e CTUR, capacitação e Reuni.

Grupo de despesa 4 = capital: graduação, pós-graduação, funcionamento da universidade, assistência estudantil UFRRJ e reuni.

Observações do CONCUR (1)

Divulgação de informações e dados mais palatáveis sobre a necessidade de financiamento da UFRRJ.

Ex.: Boletim de Orçamento da UFABC; UNIFESP.

É necessário organizar em rubricas para que a comunidade possa compreender o que essas contas significam de fato.

Permanência estudantil, pós-graduação, iniciação científica, monitorias, extensão, manutenção, limpeza, água, esgoto, energia elétrica, segurança, vigilância, transporte e deslocamento comunitário, materiais de expediente, acervo bibliográfico.

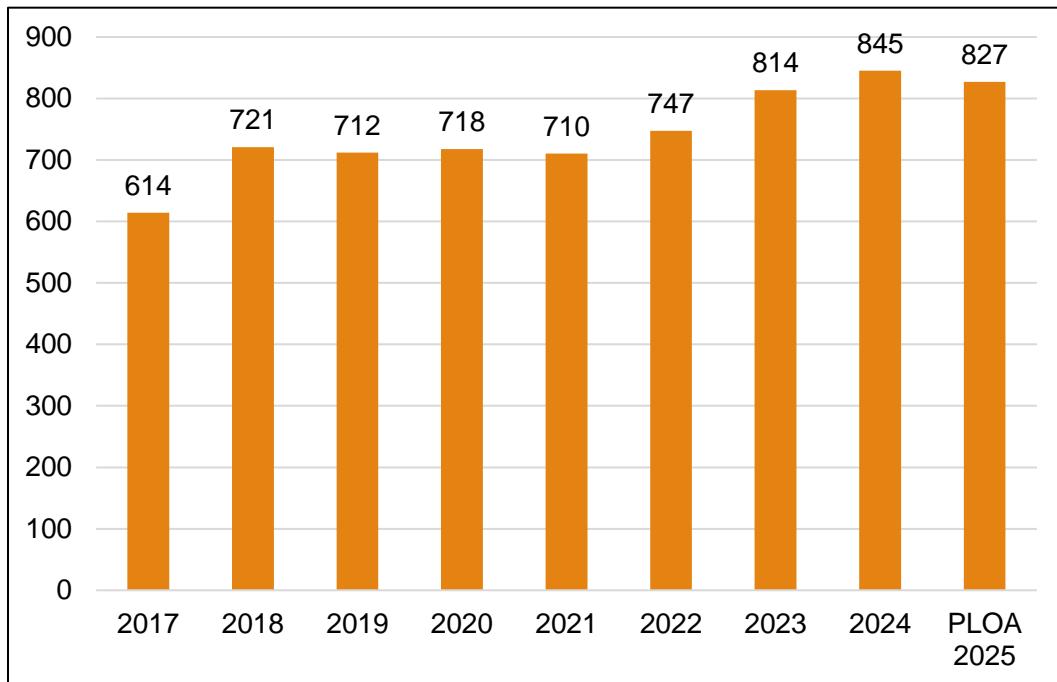
1.b) UFRRJ na LOA 2025

No dia 20 de março, o Congresso aprovou o projeto de lei orçamentária de 2025 com um teto de despesas sob o arcabouço fiscal igual a R\$ 2,2 trilhões e *superávit* estimado em R\$ 15 bilhões.

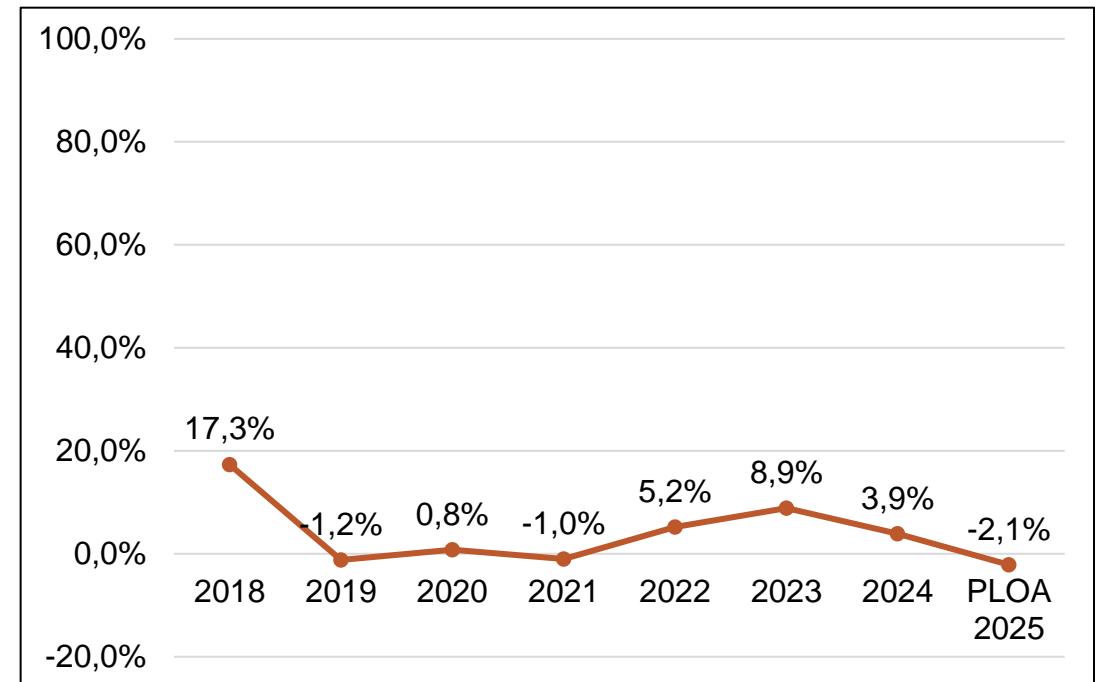
A Educação foi um dos setores que mais perdeu recursos durante a tramitação do Orçamento de 2025 no Congresso.

- a pasta teve R\$ 2,7 bilhões a menos do que o previsto inicialmente;
- mas o valor destinado terá R\$ 4,7 bilhões a mais do que no ano passado;
- houve reserva de R\$ 50 bilhões para as emendas parlamentares;
- emendas parlamentares são destinadas por decisão de cada parlamentar, pulverizando recursos públicos e contribuindo para enfraquecer políticas públicas de longo prazo – como a expansão das universidades, pesquisa e extensão.

UFRRJ – montante, em milhões, e variação, em %, de recursos orçamentários (LOA) de 2018 a 2025



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão.



Fonte: Elaboração própria com base nos relatórios de gestão.

1.b) UFRRJ na LOA 2025

IFES RJ	Lei+créditos 2023	Empenhado 2023	PLO 2024	LOA 2024	PLO 2025	Var PLOA 2024
UFRRJ	813.532.253	812.910.333	814.814.368	845.182.055	827.108.017	-2%
UFRJ	3.602.319.873	3.583.475.960	3.666.899.230	3.735.753.661	3.853.732.287	3%
UFF	2.380.086.902	2.368.405.201	2.414.728.122	2.418.530.613	2.533.643.896	5%

Fonte: Elaboração própria com base na PLOA 2025, v.5

1.b) UFRRJ na LOA 2025

Grupos de créditos orçamentários	Total
GND1 – Pessoal	709.490.188
GND3 - Outras despesas correntes	114.263.040
GND4 - Investimento	3.354.789
Total	827.108.017

Fonte: PLOA 2025, v.5

Ações Orçamentárias	Total
20RL	2.902.969
2994	1.085.135
20GK	3.800.000
20RK	49.149.391
4002	15.172.939
8282	2.000.000
5113	71.187.212

Fonte: PLOA 2025, v.5

Observações do CONCUR (2)

Necessário conhecermos a MOCC da UFRRJ.

Os indicadores do relatório de Gestão como AE são fundamentais para acompanharmos a situação orçamentária. Destacamos isso em nosso parecer do relatório de gestão 2023.

De quanto é o mínimo necessário para UFRRJ manter suas atividades e o que temos de custeio para 2025?

É possível adequar o orçamento previsto até o fim do ano?

Observações do CONCUR (3)

Planejamento e programação orçamentária.

- Importância da participação dos setores da UFRRJ.
- Transparência (especialmente da execução orçamentária).

Distribuição dos recursos por: ensino (graduação e pós-graduação), pesquisa e inovação, extensão, assistência estudantil e infraestrutura.

Observações finais do CONCUR

Efetivamente opine/sugira sobre a programação e planejamento orçamentário da UFRRJ.

Efetivamente opine, com base no acompanhamento, da execução orçamentária da UFRRJ.

Possa contribuir com esse acompanhamento por meio da análise da evolução da execução nas ações orçamentárias, especialmente aquelas de natureza 3.