

**INSTITUTO DE CIÊNCIAS HUMANAS E SOCIAIS**

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DESENVOLVIMENTO, AGRICULTURA  
E SOCIEDADE**

**TESE**

**Condicionantes históricas da construção da segurança  
alimentar no Atlântico: o caso de Angola e São Tomé e  
Príncipe**

**FRANCISCO SARMENTO**

**2008**



**UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL DO RIO DE JANEIRO**

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DESENVOLVIMENTO,  
AGRICULTURA E SOCIEDADE**

Condicionantes históricas da construção da segurança alimentar no Atlântico: o caso de Angola e São Tomé e Príncipe.

**FRANCISCO SARMENTO**

*Sob Orientação do Professor*

**Nelson Delgado**

Tese submetida como requisito parcial para obtenção do grau de **Doutor em Ciências Sociais**.

Rio de Janeiro, Agosto 2008

Sarmiento, Francisco

Condicionantes históricas da construção da  
segurança alimentar no Atlântico: o caso de Angola, e  
São Tomé e Príncipe

Orientador: Nelson Delgado

Tese (doutorado) – Universidade Federal Rural do  
Rio de Janeiro, Instituto de Ciências Humanas e  
Sociais

1. Segurança Alimentar – dissertações. 2.  
Desenvolvimento – dissertações. 3. Redes –  
dissertações. 4. Palops - dissertações

**UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL DO RIO DE JANEIRO**

**INSTITUTO DE CIÊNCIAS HUMANAS E SOCIAIS**

**CURSO DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DESENVOLVIMENTO, AGRICULTURA E**

**SOCIEDADE**

**FRANCISCO SARMENTO**

Tese submetida ao Curso de Pós-Graduação em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade, como requisito parcial para obtenção do grau de doutor em Ciências Sociais em Desenvolvimento Agricultura e Sociedade.

TESE APROVADA EM \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_.

---

Nelson Delgado (Dr.)  
Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro, CPDA  
(Orientador)

---

Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro, CPDA

---

Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro, CPDA

---

Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro, CPDA

---

Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro, CPDA

## DEDICATÓRIA

Dedico esta tese aos meus pais que, pelas suas convicções e ações geraram em mim, desde muito cedo, este projeto sempre em construção. Ao Lucio Lara por, desde criança, no Huambo, dar açúcar às formigas.



Criança nos mares de São Tomé, de volta a sua comunidade, transportando bolsa com farinha de mandioca (nas costas, protegida pela camisa). Foto do autor, São Tomé e Príncipe, 1992

## **AGRADECIMENTOS**

À Joana por tudo.

Aos meus amigos por o serem em todos os momentos.

## RESUMO

O trabalho que se apresenta tem como objetivo principal procurar analisar as condicionantes históricas da situação atual de insegurança alimentar no Atlântico, no triângulo gerado entre Angola, São Tomé e Príncipe e Brasil, verificando a sua repercussão nos respectivos Estados e “sociedades civis” atuais, assim como em possíveis estratégias para a sua superação. Para isso, num primeiro momento, analisa-se a evolução dos países citados identificando-se as raízes da sua situação atual e procurando demonstrar-se que esta decorre da singularidade das relações comerciais estabelecidas entre estes, no contexto da formação e transição do capitalismo mercantil e industrial dos séculos XVII, XVIII e XIX. Posteriormente, é realizada uma revisão conceitual do potencial papel do Estado e das redes da sociedade civil na construção institucional de políticas de segurança alimentar, em função de suas condicionantes históricas. Conclui-se pela existência de um patrimônio comum nos países analisados, mas também de diferenças expressivas, recomendando reflexão por parte dos diferentes atores com responsabilidades institucionais, na luta contra a fome e na cooperação entre os diferentes países.

**Palavras-chave:** segurança alimentar, desenvolvimento, redes, PALOPs.

## SYNTHÈSE

Le travail que l'on présente a comme objectif principal identifier les racines communes des différents stades de développement, pauvreté et sécurité alimentaire des Pays Africains avec Langue Portugaise (en particulier, Angola et S. Tomé e Príncipe) mais aussi du Brésil, à partir d'une perspective historique. Pour cela, dans un premier moment, on analyse l'évolution des pays mentionnés, en identifiant les racines de leur situation actuelle, en cherchant démontrer que celle-ci découle de la singularité des rapports commerciaux établies entre ceux-ci dans le contexte de la formation et transition du capitalisme mercantile et industriel du XVII<sup>e</sup>, XVIII<sup>e</sup> et XIX<sup>e</sup> siècles. Postérieurement on fait une révision sur le rôle potentiel de l'Etat et de les réseaux de la société civile dans la construction institutionnel des politiques de sécurité alimentaire et de ses conditionnement historique. Se conclut par l'existence d'un patrimoine commun dans les pays analysés mais aussi des différences expressives en exigeant la réflexion de la part des différents acteurs avec des responsabilités institutionnelles dans le combat à la faim et coopération entre les pays concernés.

**Mots-Clés:** sécurité alimentaire, développement, réseaux, PALOPs



## ABSTRACT

The current thesis aims to analyze the historical conditionallities of the food insecurity status in the Atlantic, in the virtual region including Angola, São Tomé e Príncipe and Brazil, verifying its consequences in the related States and civil societies, as well as in possible strategies do overcome the present situation. In this sense, the evolution of the above-mentioned countries will be analyzed, and the roots of their current situation will be identified, aiming to demonstrate that these are consequences of the singularities of the commercial relationships established between them in the context of the configuration and transition of the mercantile and industrial capitalism of the 17<sup>th</sup>, 18<sup>th</sup> and 19<sup>th</sup> centuries. Later a conceptual revision of the potential role of the State and civil society networks in the institutional formulation and implementation of food security policies is made having in mind the historical conditionalities previously identified. Particular attention is given to the existence of a common patrimony in the analyzed countries but also expressive differences demanding the reflection from the different actors with institutional responsibilities in the fight against hunger and bilateral cooperation from the involved countries.

**Key words:** food security, development, networks, PALOPs

**LISTA DE QUADROS**

Quadro 1	Enfoque do PESA	113
Quadro 2	Amostragem da vulnerabilidade	122
Quadro 3	Balanço e necessidades alimentares para 2005/2006	126
Quadro 4	Características de uma rede da sociedade civil	151

**LISTA DE TABELAS**

Tabela 1	Indicadores de desenvolvimento e insegurança alimentar	121
----------	--	-----

**LISTA DE FOTOS E ILUSTRAÇÕES**

Foto 1	D. Pedro VII, quadragésimo oitavo monarca do reino do Congo, e sua esposa, D. Isabel	30
Foto 2	Estátua de Salvador Correia de Sá, em Luanda	44
Foto 3	Engenho na região do Dombe, fundada por imigrantes de Pernambuco	56
Foto 4	Moinho construído pela família Torres junto ao porto da cidade de Moçâmedes	70

**LISTA DE CAIXAS DE TEXTOS**

Caixa de texto 1	Regime de contrato em São Tomé e Príncipe	64
Caixa de texto 2	Transferência do capital para o Brasil	81
Caixa de texto 3	O boi do ministro	82
Caixa de texto 4	O pilão de madeira e as crianças	84
Caixa de texto 5	Definição de SAN	101
Caixa de texto 6	O Kilombo de Angolares	128

## LISTA DE SIGLAS E ABREVIATURAS

ADRA – Associação para o Desenvolvimento Rural de Angola

CICV – Comitê Internacional da *Cruz Vermelha*

CDESC – Comitê de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais

CEAST – Conferência Episcopal de Angola e São Tomé

CICA – Conselho das Igrejas Cristãs de Angola

CMA – Cimeira Mundial da Alimentação

CNSAN – Conferência Nacional de Segurança Alimentar

CONSEA – Conselho Nacional de Segurança Alimentar

CONTAG – Confederação Nacional dos Trabalhadores Agrícolas

DHAA – Direito Humano à Alimentação Adequada

DUDH – Declaração Universal dos Direitos Humanos

EMBRAPA – Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

FENAPA – Filiação Nacional dos Pequenos Agricultores

FNLA – Frente Nacional de Libertação de Angola

FONG – Federação das ONGs de São Tomé e Príncipe,

FONGA – Fórum de ONGs Angolanas

GIEPPA – Grupo de Interesse Econômico das Palaiê e Pescadores Artesanais

GSA – Gabinete de Segurança Alimentar

IDA – Instituto do Desenvolvimento Agrário

INAR – Instituto Nacional dos Assuntos Religiosos

INSAN – Insegurança Alimentar e Nutricional

LOSAN – Lei Orgânica de SAN

MDS – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

MINA – Movimento para a Independência de Angola

MINADER – Ministério da Agricultura e Desenvolvimento Rural

MPLA – Movimento Popular de Libertação de Angola

PAM – Programa Alimentar Mundial

PESA – Programa Especial de Segurança Alimentar

PIDCP – Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos

PIDESC – Pacto Internacional dos Direitos Econômicos, Sociais e Culturais

PLUAA – Partido da Luta Unida dos Africanos de Angola

PNSAN – Programa Nacional de Segurança Alimentar

PNSAN – Programa Nacional de Segurança Alimentar em Angola

SISAN – Sistema Nacional de SAN

SAN – Segurança Alimentar e Nutricional

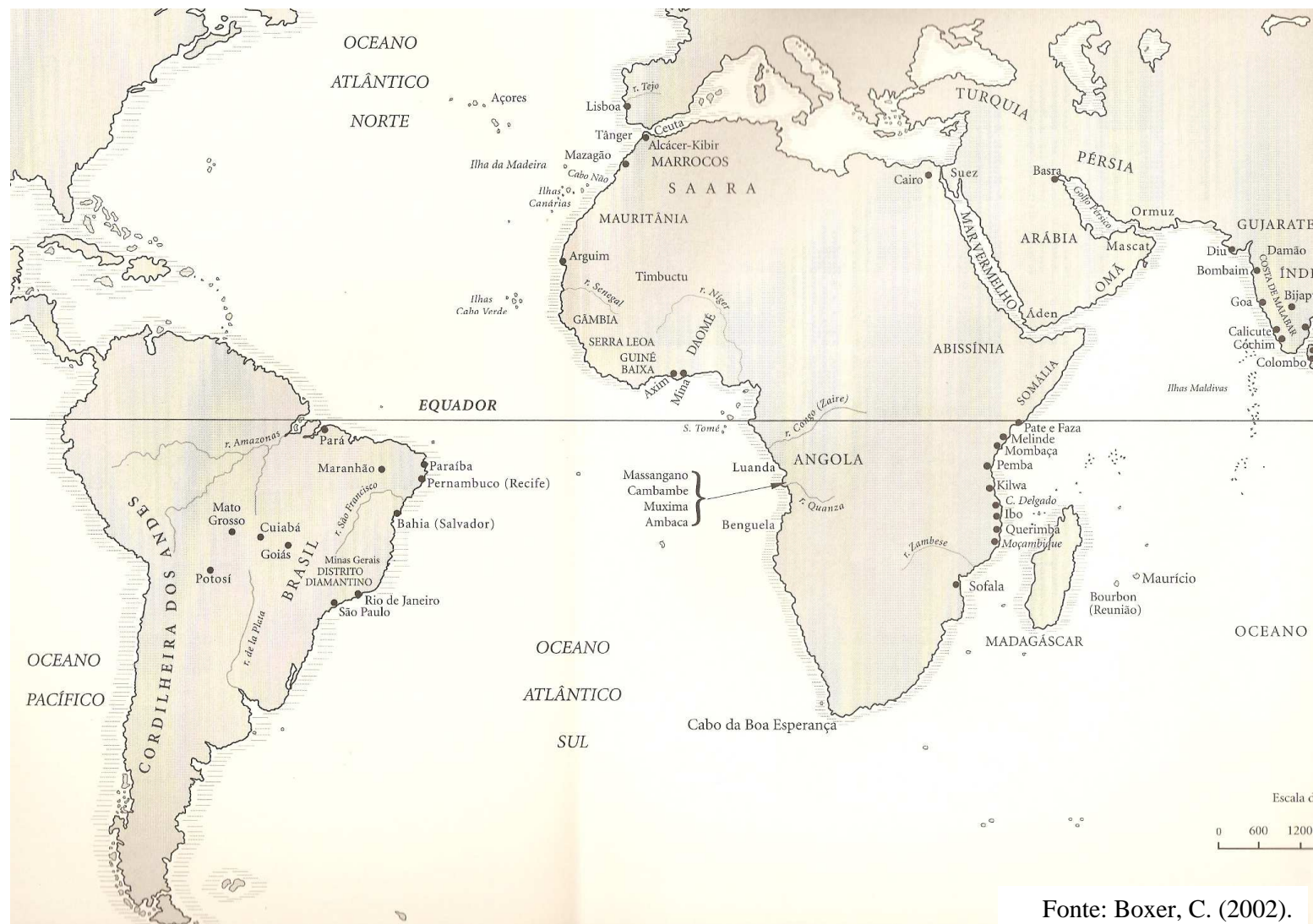
UNACA – União das Associações de Camponeses e Cooperativas Agro-Pecuárias de Angola

## SUMÁRIO

<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>18</b>
<b>1      DEPENDÊNCIA DE TRAJETÓRIA: AS ORIGENS DE BRASIL, SÃO TOMÉ E ANGOLA</b>	<b>21</b>
1.1      A ORIGEM COMUM	23
1.1.1      São Tomé, laboratório mercantil do Atlântico	27
1.2      O NEGÓCIO DE ALMAS SUBNUTRIDAS	37
1.2.1      A desconstrução alimentar de Angola	42
1.3      A CONSTRUÇÃO DO BRASIL	52
1.3.1      A mandioca, a cachaça e outros produtos agrícolas na construção do Brasil	54
<b>2      HISTÓRIA COMUM E EVOLUÇÃO DIVERGENTE</b>	<b>59</b>
2.1      SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE	59
2.2      ANGOLA	68
2.3      BRASIL	83
<b>3      A CONSTRUÇÃO DA SEGURANÇA ALIMENTAR</b>	<b>98</b>
3.1      EVOLUÇÃO E CONSTRUÇÃO DO CONCEITO DE SAN	98
3.1.1      O direito humano à alimentação e a soberania alimentar	104
3.2      O ENFOQUE DA SAN NO BRASIL	108
3.3      AS RECOMENDAÇÕES INTERNACIONAIS DA FAO	113
3.4      (IN) SEGURANÇA ALIMENTAR EM ANGOLA E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE	120
3.5      ESTADO E POLÍTICAS PARA A (IN)SEGURANÇA ALIMENTAR	131
3.6      A SOCIEDADE CIVIL NA CONSTRUÇÃO DO IMPOSSÍVEL	138
3.7      CAPITAL SOCIAL E REDES PARA A SEGURANÇA ALIMENTAR	146



3.8	REFLEXÕES SOBRE ESTRATÉGIAS EM CURSO	153
	<b>CONCLUSÕES</b>	<b>159</b>
	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>164</b>
	<b>ANEXOS</b>	<b>179</b>



Fonte: Boxer, C. (2002).

## INTRODUÇÃO

O tema que me proponho trabalhar não é estranho à minha experiência pessoal e profissional já que nasci e passei minha infância em Angola indo regularmente de férias ao Brasil, e ficando sempre intrigado por não encontrar sucos e sorvetes de manga, maracujá, goiabada em lata ou até "pé de moleque", em Angola, onde todos estes produtos se consumiam "in natura".

No mundo da minha infância, as duas margens do Atlântico estavam mais longe do que as horas de avião que as uniam.

Mais tarde, fui viver para o Brasil, em plena ditadura militar e, cuidadosamente, aconselhado por meu pai, evito divulgar entre os colegas os livros de história da jovem República Popular de Angola para onde regresso, anos mais tarde, em plena guerra civil. É assim que acabo comemorando com vinho branco do Rio Grande do Sul (Brasil), o cessar fogo com a África do Sul, e a retirada para norte do paralelo treze, das tropas cubanas.

Sempre procurei ligar a minha vida profissional aos demais Países Africanos onde se fala português, acabando por conhecer bem São Tomé e Príncipe, Moçambique e Cabo Verde. O primeiro, ao contrário dos demais, sempre me pareceu um "Brasil" em miniatura.

A partir de 2004, por inerência da minha atividade profissional, iniciei um projeto de construção de capacidades para a sociedade civil envolvendo a construção de redes para a segurança alimentar. Este projeto estendeu-se a Angola e organizou em 2007, já sob liderança de uma colega, o lançamento da rede Angolana da sociedade civil para a segurança alimentar e ainda nesse mesmo ano,

da rede da sociedade civil dos países africanos de Língua Portuguesa. A facilidade com que estes atores decidem cooperar, via associativismo, aumenta em mim o desejo de aprofundar a averiguação, já iniciada, da conformação histórica das suas identidades e o potencial uso da mesma, para sua maior participação nos processos políticos, visando a melhoria da sua situação atual em termos de insegurança alimentar, aspecto muito apreciado pelas propostas internacionais de formulação de políticas de segurança alimentar e nutricional, baseadas, majoritariamente, no enfoque contemporâneo usado no Brasil, o qual implica, politicamente, a existência de um compromisso Estatal e elevada participação social.

Vou então procurar analisar as condicionantes históricas da atual situação de insegurança alimentar no Atlântico, no triângulo gerado entre Angola, São Tomé e Príncipe e Brasil, verificando a sua repercussão nos respectivos Estados e “sociedades civis” atuais, assim como possíveis estratégias para superar essa situação. Trata-se por isso de uma pesquisa descritiva e explicativa, já que descreve e procura entender o fenômeno em questão, utilizando pesquisa documental, bibliográfica e de campo, além da própria experiência pessoal e profissional do autor.

A apresentação deste trabalho inicia-se com um primeiro capítulo que procura identificar e descrever a singularidade do capitalismo mercantil português, do escravismo e das relações bilaterais Brasil - África. Nele se visualiza como Angola e São Tomé e Príncipe são colocados, desde cedo, na órbita do desenvolvimento brasileiro.

O segundo capítulo apresenta a evolução posterior, até ao século XXI, deste conjunto de países, procurando a trajetória que, ainda hoje, impacta as suas economias e sociedades. Acredito que fique levantado o véu quanto à possível

influência do longo período escravista, na conformação de suas economias, Estados e “sociedades civis” atuais. É neste capítulo que aponto para as conseqüências da especificidade da relação comercial direta entre o Brasil e Angola, durante cerca de 300 anos: a utilização, em grande escala, de produtos agrícolas para escambo. Esta singularidade, por sua importância para a temática da segurança alimentar no passado, mas também no presente e a sua superação futura, demanda um terceiro capítulo sobre a (in) segurança alimentar e nutricional em Angola e em São Tomé e Príncipe.

No terceiro capítulo, além de uma revisão conceitual sobre o tema e enfoques atualmente em uso no Brasil e na Organização das Nações Unidas para a Agricultura e Alimentação, relaciono a atual situação daqueles países africanos, de seus Estados e “sociedades civis” com a sua evolução histórica, e avalio, face a algumas iniciativas em curso, possíveis estratégias para a superação dessa situação.

## 1 DEPENDÊNCIA DE TRAJETÓRIA: AS ORIGENS DE BRASIL, SÃO TOMÉ E ANGOLA

Vários autores se têm ocupado em explicar os processos inerentes ao desenvolvimento do capitalismo e das relações sociais nele engendradas, as quais têm levado também à crescente importância atribuída às análises institucionais da história econômica. Particularmente muito se escreveu sobre a transição do capitalismo mercantil para industrial e sobre o surgimento da revolução industrial na Inglaterra

Douglas North (1970, 1973, 1990), por exemplo, fez uma análise, partindo da era de caçadores e coletores até à revolução industrial, em que procura identificar as mudanças institucionais que determinam e explicam, no longo prazo, a direção e as mudanças na performance econômica, em especial da Inglaterra.

É hoje aceite que o capitalismo mercantil precedeu a revolução industrial e o surgimento do capitalismo moderno, e que este processo foi fortemente condicionado e impulsionado pelo comércio Atlântico, entre os séculos XVI e XIX.

É também aceite o papel importante de Portugal e Espanha nesse contexto, e conseqüentemente das colônias americanas, quer pela prata e ouro aí retiradas (em particular na América Espanhola, mas também em Minas Gerais no Brasil), mas, sobretudo, pelo comércio Atlântico. Este permitiu o aumento do consumo de novos produtos na Europa fornecidos em sua maioria pela “*plantation*” americana, criou um mercado de massas na Europa, ajudou a dinamizar o comércio intra-europeu, o sistema bancário e de seguros, e a nascente indústria naval e têxtil, na Inglaterra.

Da mesma forma o comércio Atlântico permitiu e gerou a base social de produção de todas estas atividades pré-capitalistas na Europa, em particular na Inglaterra.

Por isso, alguns autores como Inikori (2002), procuraram analisar as relações e impactos neste processo, decorrentes da utilização de mão-de-obra escrava, procurando discutir a relevância da escravidão para o surgimento da revolução industrial na Inglaterra. No caso do Brasil, e de acordo com Inikori (2002:188), as produções brasileiras de açúcar, café, algodão, ouro e diamantes exportados entre 1650 e 1891, foram todas produzidas por mão-de-obra escrava.

Uma análise do somatório total destas exportações, importações de manufaturados, custo dos escravos e reexportações, indica no caso do Brasil, que o saldo final da balança comercial poderá ser negativo ou tendente a zero, basicamente pelo peso do custo dos escravos. Aliás, diversos autores consideram que os valores pagos pelos escravos, a partir de 1700, corresponderam em Angola e até 1850, a 80% do valor de todos os produtos exportados (Eltis, David 1989) e que no seu conjunto, os escravos exportados por África possuíram um valor superior a todos os outros produtos do comércio Atlântico (Bean, Richard, 1974; Boogaart, Ernest Van, 1992).

Naturalmente existe alguma controvérsia em torno destes números, mas importa notar que, de qualquer forma, certamente o valor dos escravos exportados por Angola foi muito elevado e representava uma soma tão ou mais considerável que o total das *commodities* exportadas pelo Brasil nos séculos XVII, XVIII e XIX.

Sabendo-se que os comerciantes de escravos eram também, em muitos casos, de produtos manufaturados, e que as empresas de plantação estavam não raro endividadas a estes, parece lógico concluir que o financiamento da cadeia

provinha essencialmente do setor comercial e que, os resultados se os houvesse, a ele voltavam (Florentino, 1997:117,129, 193,211 ; Boxer 1992:164; Alencastro, 2000:37).

Esta análise contraria as visões mais tradicionais do desenvolvimento brasileiro, sobretudo as que colocam o senhor de engenho no topo da pirâmide social. Ela permite visualizar que a acumulação esteve sempre ligada majoritariamente ao comerciante (que também detinha investimentos na agricultura), e que a acumulação primitiva se baseou no comércio de almas negras.

A visão acima exposta sugere que a conformação do comércio de escravos terá gerado as condições necessárias para o posterior e tardio desenvolvimento do capitalismo brasileiro e para o seu não desenvolvimento ,em Angola e São Tomé e Príncipe. Ela apoia também ,o reconhecimento de que, "O colonizado absoluto do Brasil, colonial ou não colonial, aquele que nunca escreverá a história verdadeira da colonização brasileira nos únicos termos adequados, é o africano". (Lourenço, 1999:152). Este capítulo pretende iniciar a exploração dessa história pela sua origem comum.

### 1.1 A ORIGEM COMUM

De acordo com Valentim Alexandre (2000), a historiografia considera usualmente três impérios distintos na expansão ultramarina portuguesa; o do Oriente, formado no início do século XVI e que declina no final do mesmo; o do Brasil com início nessa altura, apogeu no século XVIII e final no primeiro quartel do



século seguinte, e o Africano, que se impulsiona dificilmente no século XIX e acaba com a descolonização em 1975.

Todos os impérios marítimos do final do século XVI e século XVII estiveram assentes num capitalismo comercial<sup>1</sup>. De acordo com Furtado (1968) apesar de algumas semelhanças (ausência de importantes instituições financeiras e existência de grandes companhias que nunca deram grandes frutos), a economia colonial do império português divergiu da espanhola em alguns aspectos.

Referindo-se aos espanhóis, Celso Furtado (1968:16), afirma que "Fora da exploração mineira, nenhuma outra empresa econômica de envergadura chegou a ser encetada".

No caso Português, o triângulo econômico-geográfico engendrado na confluência dos três impérios evolui assente no domínio de alguns produtos agrícolas dominantes, que por sua vez, geraram zonas dominadas<sup>2</sup>.

Madeira, Açores e Cabo Verde são ilhas Atlânticas onde se dão os primeiros passos na produção açucareira, mas é claramente em São Tomé que se inicia a primeira sociedade escravocrata como aquela que será mais tarde implementada no Brasil. Embora a Guiné exporte grande número de escravos para o Brasil, em especial para o Nordeste, é Angola a região fundamental para a implantação e consolidação da colonização brasileira.

Também no caso Português e face às ligações iniciais com capitais externos (em particular de judeus sefarditas) , e às características de uma metrópole com

---

<sup>1</sup> Considerando que os detentores de capitais são maioritariamente comerciantes.

<sup>2</sup> Furtado (1968:15-18) refere que a Espanha nunca chegou a interessar-se em fomentar um intercâmbio com as colónias ou entre estas. A não autorização de barcos de outras nacionalidades em portos americanos tornava os fretes muito elevados. Mesmo quando Portugal esteve ligado à Espanha (1580 a 1640), os equipamentos para os engenhos açucareiros produzidos em Lisboa tinham que transportar-se a Sevilha de onde seguiam com altos custos de frete até às colónias espanholas.

menor capacidade financeira (a metrópole sem indústria era, na maior parte dos casos, mera intermediária ou rentista das importações e exportações) e mais despovoada, uma parte considerável dos ganhos do comércio triangular inicial é transferido primeiro para a Holanda e depois, claramente, para a Inglaterra.

Segundo Deer (1948, apud Furtado 1968:453) , “os flamengos várias vezes participavam do transporte entre o Brasil, São Tomé e Lisboa ou então, recolhiam o produto bruto em Lisboa, refinavam-no e faziam a sua distribuição por todo o Báltico, França e Inglaterra. Com essa participação, não é difícil concluir que boa parte dos ganhos da cadeia ficava em suas mãos” (somente os lucros com a refinação equivaliam a cerca de 35% do valor do açúcar em bruto).

Além disso, as próprias condições de navegação (menor tempo de navegação, ventos favoráveis etc.) desde cedo privilegiaram uma relação bilateral acentuada entre Brasil e África. No império português o comércio triangular foi, por isso, quase sempre uma miragem entre os séculos XVI e XIX.

O grau dessa inclinação, ou do afastamento português de África , verifica-se em parte pelas trocas comerciais diretas entre Brasil/Portugal e Portugal/África (no final de 150 anos de presença brasileira em Angola como veremos mais adiante). As primeiras representavam uma média anual de 9500 contos entre 1796 e 1807. No mesmo período, as trocas diretas de Portugal com o conjunto dos países africanos representavam cerca de 100 contos/ano (Boxer, 2004). Alencastro (2000:29) refere que no século XVIII, apenas 15% dos navios entrados em Luanda, eram provenientes de Portugal. Todos os demais , do Rio de Janeiro, Bahia ou Recife. Também Ferro, Marc (1996: 171) e Verger (1987:22) citam o ministro Martinho de Melo e Castro, Ministro da Marinha e Ultramar de Pombal que dizia em 1781, que “os brasileiros controlavam todo o comércio e a navegação com Angola....”

acrescentando ainda, que a perda do comércio com África resultava da existência no Brasil de “gêneros da terra” que participavam do escambo escravagista. Veremos isso mais adiante.

Como refere Neves (1830 apud Florentino 1997: 118) , não era por acaso que em 1830 apenas algumas (poucas) firmas comerciais portuguesas permaneciam em Angola.

Assim, enquanto Moçambique é colocada sob jurisdição de Goa desde a viagem de Vasco da Gama e só fornecerá escravos ao Brasil no final do século XIX (quando a voragem brasileira é avassaladora face ao fim anunciado da escravidão), a África Ocidental entra desde muito cedo na esfera de influência dos comerciantes brasileiros ,para cuja colonização se exige a partir de 1530, cada vez mais escravos.

Esta relação bilateral ,alavancada pelo comércio de escravos, marcou decisivamente a evolução dos países africanos ,em especial de Angola e São Tomé e Príncipe e a do Brasil. Por isso falo em duas colonizações de São Tomé e Príncipe e de Angola. A primeira até à independência do Brasil. A segunda , de meados do século XIX à década de 70 do século XX, quando estes países se tornaram independentes de Portugal.

A primeira colonização, gerida crescentemente por interesses já ali estabelecidos, foi essencialmente efetuada com o objetivo de “construir” o Brasil, como veremos mais adiante. A segunda, feita por Portugal, não estabeleceu rupturas com as estruturas socioeconômicas do período anterior, a não ser tardiamente, nas décadas de 1960 e 1970 e por um período de tempo limitado.

Desta forma, as zonas dominadas do Atlântico foram os atuais países africanos e, as dominantes, o Brasil e Portugal. Naturalmente existem diferenças,

especificidades e momentos mais marcantes para a construção e fortalecimento do capital mercantil envolvido neste processo , onde a aprendizagem foi fundamental. Devo por isso fazer uma breve análise particular do papel desempenhado por São Tomé e Príncipe na economia do Atlântico, onde, como já disse, se ensaiou uma sociedade escravocrata como aquela que viria a ser desenvolvida posteriormente , no Brasil. Este papel configurará, como veremos mais adiante, a trajetória posterior deste país.

#### **1.1.1 São Tomé, laboratório mercantil do Atlântico**

A ilha de São Tomé é ocupada em 1484 para respaldar a rota da Índia e as feitorias da Guiné, possuindo particular importância estratégica para os portugueses, na seqüência dos primeiros contatos com o reino do Congo (1482). As três ilhas (São Tomé, Príncipe e Anobom), não eram habitadas por Africanos.

Em 1485 Dom João II arrenda o negócio de escravos dos cinco rios da Guiné a comerciantes de São Tomé, o que fará desta ilha placa giratória do comércio nas costas da Guiné e do Congo. Escravos vindos da Guiné, Benin (antigo Daomé), Congo e Angola, com destino a Lisboa, Madeira e Açores passam por aqui. Mas mais relevante, será a produção açucareira, que a partir de 1520, se torna o fator mais importante na economia das ilhas que entretanto haviam sido colonizadas por escravos, por africanos livres (essenciais para o comércio com o continente), e por

colonos brancos (em sua maioria degredados, agentes comerciais espanhóis, franceses , genoveses e judeus.<sup>3</sup>

Uma sociedade altamente estratificada é implementada com o objetivo de desenvolver nos trópicos a primeira colônia de exportação de açúcar.

São capitais de judeus sefardi e holandeses associados a mercadores de Bruges e Gênova ,os responsáveis pela expansão da produção de açúcar. Estes capitais terão deixado Portugal e Espanha em função da Inquisição (inicialmente em Espanha) e perseguições diversas sofridas mais tarde, quando em 1580 Felipe II de Espanha assume o trono de Portugal. Recorde-se que os judeus abandonam em massa Portugal fixando-se na Holanda<sup>4</sup>, país com conhecida tolerância religiosa e importante centro comercial e financeiro da época. Refira-se que Antuérpia era, no final do século XV , a maior cidade da Europa (com cerca de 150.000 habitantes), com uma bolsa comercial importante, uma indústria naval desenvolvida e várias refinarias de açúcar.

A indústria açucareira em São Tomé cresce no século XVI. Em 1530 produziram-se 500 arrobas de açúcar, mas em 1550 eram 150.000 (Boxer, 1969:102). No período de 1578 a 1582 a produção anual alcançou um pico de 800.000 arrobas (Eyzaguirre, 1986 apud Seibert 2001) . Mais de 70 navios estavam registrados em Antuérpia (principal mercado para o açúcar) para realizarem viagens para São Tomé carregando farinha de trigo, vinhos, queijos, couros, espadas e óleos.

---

<sup>3</sup> Milhares de judeus passaram a fronteira Espanhola para Portugal em fuga da inquisição, aos quais foram dados 8 meses para deixarem o país pelo rei de Portugal. Um numero significativo viajou para a Holanda e outros dispersaram-se pelos novos territórios, entre os quais, São Tomé, Angola e Brasil. Mauro (1988), Boxer (2002) entre outros.

<sup>4</sup> E outros países incluindo Marrocos. Minha família é natural daqui e desenvolveu intensa atividade comercial entre Angola, Marrocos, Brasil e Portugal ao que tudo indica tecidos. A família Curiel, cristões novos, foram, até ao século XIX representantes de Portugal na Holanda desempenhando, segundo Alencastro (2000) um papel importante em diversas negociações no âmbito da ocupação Holandesa de Angola, de São Tomé e Príncipe e do Nordeste do Brasil.

Em 1530, os comerciantes São-tomenses, gozando da liberdade de comércio alargada ao Golfo da Guiné e ao Congo, atribuída anteriormente por Dom Manuel<sup>5</sup>, vão mais longe no comércio de escravos. Congo inicialmente, e depois Angola, são as regiões que fornecem mais escravos a São Tomé, que os reexporta para o Brasil até que , comerciantes ali instalados assumam, mais tarde, autonomamente, este comércio.

Para essa descida na costa, os portugueses haviam procurado fazer alianças com soberanos locais ao longo da costa angolana como no caso do reino do Congo. Alianças que vão sendo importantes para as plantações de cana de São Tomé, e mais tarde ,para as do Brasil. O rei Nzinga do Congo, depois de uma recepção com grande luxo, aceita a conversão ao cristianismo até porque, era certamente sua expectativa promover a modernização do reino com base no intercâmbio com os portugueses. O casal real recebe por batismo o nome de João e Leonor. Na capital do reino, Mbanza Congo (zona setentrional de Angola), ergue-se uma pequena igreja e seu nome será alterado, mais tarde, para São Salvador. Um dos príncipes do reino é enviado para estudar em Portugal e chegará a ser ordenado Bispo por insistência da coroa portuguesa ,junto do Papa.

O tráfico particularmente fomentado pelos comerciantes de São Tomé, mesmo por vezes contrariando as instruções da corte portuguesa (Costa e Silva, 2002:362-365), envolvia a todos, inclusive aos membros da igreja ali instalados, e desestruturou social e politicamente o Congo, assim como toda a região, como se verá mais tarde. O reino do Congo chegará a procurar estabelecer relações diretas com o Papa , quando o seu processo de desagregação está já acelerado por

---

<sup>5</sup> "Por a dita ilha ser tão alongada destes nossos reinos, a gente não quer ir lá viver senão com mui grandes liberdades e franquezas" - citado por Alencastro, 2000:65.

guerras internas ,movidas por guerreiros jagas<sup>6</sup> da África Central e pelo tráfico clandestino.

Mas a pilhagem de escravos era já muito comum tendo os traficantes chegado a diligenciar um atentado contra o sucessor de Nzinga (João). Note-se que em 1530 o número de escravos exportados era de cerca de 4000 a 5000 peças (Boxer, 2004:113).<sup>7</sup>



**Foto 1** - D. Pedro VII, quadragésimo oitavo monarca do reino do Congo, e sua esposa, D. Isabel  
**Fonte:** Salvador (2004)

O trafico terá sido assim um dos motivos, talvez o principal, para a "não ocidentalização" do reino. A família real , contudo, ter-se-à ocidentalizado, como mostra a foto ao lado , de D. Pedro VII, quadragésimo oitavo monarca do reino do Congo, e sua esposa, D. Isabel, tirada em 1940.

A escravidão no Congo, antes da chegada dos Portugueses, era essencialmente doméstica, ou seja, não existia uma classe de escravos e sim uma classe servil transitória – os seus descendentes, não o eram. Suas tarefas eram essencialmente cuidar das roças do plantio à colheita, providenciar lenha, lavar, varrer e manter as reservas de água.

<sup>6</sup> Jagas, tribo africana.

<sup>7</sup> A peça era um escravo masculino, jovem, de primeira qualidade. Mas uma peça podia ser constituída por dois ou três indivíduos dependendo do sexo, estado de saúde, idade etc...

Os Congolese praticavam em geral uma agricultura móvel e a rotação de culturas produzindo sorgo e feijão. Tinham domesticado vários animais como porcos, galinhas e, em algumas zonas, gado bovino. Dominavam o ferro e o cobre. sendo este último a “moeda “usada com os portugueses, em troca de suas mercadorias manufaturadas. Seus utensílios agrícolas eram a enxada e o machado, não conhecendo outras técnicas tais como o arado, o carro de roda, os moinhos de água e vento, o serrote, a broca, enfim, os instrumentos que se desenvolveram na Europa no período na Idade Média. Costa e Silva (2002:360-395)

Esta era a cooperação desejada por D. João, que repetidamente solicitava ao Rei de Portugal que lhe enviasse os técnicos necessários para isso , ao mesmo tempo que mandava jovens para serem educados em Portugal ,com o mesmo objetivo.

O Rei de Portugal vai satisfazendo esses pedidos. Contudo, as tentativas da Coroa portuguesa de manter esta aliança e de desenvolver o território com base na colonização branca e numa agricultura de plantação ( introduzida pelas plantas e sementes enviadas de São Tomé), embateram de frente com os interesses do tráfico que já servia ao desenvolvimento da indústria açucareira no Brasil.

Isto porque, se inicialmente a maioria dos escravos se destinou a São Tomé, desde logo seu destino final era o Brasil, dado que o desenvolvimento da atividade açucareira necessitava crescentemente de mão-de-obra que uma metrópole despovoada não poderia facilitar. Mesmo que pudesse, a escassez de meios monetários no império impossibilitava essa via. Caldeira (1999:62) refere, por exemplo, que a liquidação da produção açucareira em metal , era crescentemente



uma impossibilidade prática para Portugal, havendo que introduzir mercadorias para escambo<sup>8</sup>, ou seja, os escravos.

Os índios encontrados no Brasil, não eram por isso a solução de mão-de-obra para as roças ou primeiras plantações de cana dos colonos - independentemente das considerações que se faziam normalmente quanto à sua aptidão para esse trabalho. A Coroa portuguesa vai proibindo mesmo sua cativização a partir de 1570, embora os colonos não cumprissem essa determinação. Esta legislação por vezes contraditória e pouco eficiente do ponto de vista social, era importante pelo aspeto económico, já que desvalorizava o índio face ao escravo africano, e contribuía para o reforço do tráfico com África.

Em 1575, por exemplo, quando é fundada Luanda para apoio ao plano de Paulo Dias Novais, esta passa a servir ao tráfico e não ao plano de desenvolvimento autónomo da colônia. Boxer (1992: 116) cita um dos raros relatos de uma tradição oral sobre essa época. O povo Pinda que vivia no litoral de Angola foge para o interior junto do rio "Kasai" e refere que: " Um dia os homens brancos chegaram em navios com asas que brilhavam como facas ao sol (....) os homens brancos voltaram outra vez ainda. Trouxeram-nos milho e mandioca, facas e enxadas, amendoim e tabaco. Desde então, até aos nossos dias, os brancos não nos trouxeram nada , senão guerras e misérias".

Cada vez mais escravos são obtidos mediante uma rede interiorana assente em intermediários mulatos ou libertos (os pombeiros), ou com base em guerras movidas pelos guerreiros jagas. Estes se tornam os principais aliados do tráfico. A farinha de milho brasileira levada por bandeirantes paulistas vai auxiliá-los , mais tarde , nesse papel.

---

<sup>8</sup> Troca.

É por isso claramente visível que Angola, desde cedo, foi colocada na órbita dos interesses brasileiros, os quais tiveram em São Tomé um “laboratório de ensaio” e uma plataforma logística nada menosprezáveis, face aos custos e ao risco envolvidos, na montagem da empresa açucareira. Muitas das primeiras instituições que governaram a complexa sociedade e economia açucareiras, assim como o capital mercantil a estas associado, formam-se e (ou) aperfeiçoam-se aqui.

A aprendizagem estendeu-se às plantas (cana de açúcar, banana, inhame, coco) aos métodos de cultivo, à criação de gado (bovino, eqüino, muar, suíno, caprino, ovino, galinhas e patos aclimatados), aos tipos de moendas açucareiras, homens forros e escravos imunizados e especializados no trabalho colonial, e até às instituições de controlo indireto.

No caso das plantas, por exemplo, efetua-se a substituição alimentar para abastecimento das feitorias, dos armazéns e marinheiros. Produtos cultivados e integrados na dieta alimentar da costa da Guiné, como o Inhame (várias espécies do género *Dioscorea*<sup>9</sup>), a banana<sup>10</sup> o azeite-de-dendê<sup>11</sup>, o coco<sup>12</sup> e a pimenta malagueta<sup>13</sup> tomam o lugar das bolachas de trigo, do queijo, do azeite de oliva e do alho da Europa.

---

<sup>9</sup> Existem diversos géneros e dezenas de espécies de inhames. Os géneros principais são *Dioscorea*, *Colocasia*, *Alocasia* e *Xanthosoma*. O género *Dioscorea* possui espécies venenosas e não deveria ser utilizado a bordo dos navios. Ferrão (1992)

<sup>10</sup> Todas as bananeiras existentes são híbridos entre a *Musa balbisiana* e a *Musa acuminata*. A banana introduzida em Cabo Verde, depois em São Tomé e por fim no Brasil é a banana figo ou banana prata a qual teria sido introduzida na África Ocidental pelos Árabes. Ferrão (1992)

<sup>11</sup> A Palmeira dende (*Elaeis guineensis*) é originária da costa ocidental africana desde S. Luís no Senegal até ao sul de Benguela em Angola. Não existia no Brasil e foi introduzida na Bahia desde São Tomé e Príncipe. Será a oleaginosa que maior quantidade de óleo produz por hectare. Em África é uma das culturas mais importantes para Guiné Bissau, São Tomé e Príncipe e Angola. A exportação para os países desenvolvidos visa as indústrias de margarinas e sabões. Ferrão (1992)

<sup>12</sup> Referimo-nos à *Cocos nucifera* a qual, apesar de alguma controvérsia parece ter sido transportada pelos Portugueses da Costa Oriental africana para a costa ocidental e daqui para a Bahia no Brasil. No Brasil entretanto existiriam outras palmeiras como o babassu. Ferrão (1992)

<sup>13</sup> Provavelmente a *Aframomum melegueta* ou pimenta do paraíso, embora também pudesse tratar-se da Pimenta da Guiné (*Xylopia aetiopica*) que em São Tomé se designa por Inhê Bóbó. Ferrão (1992)

São Tomé exportará<sup>14</sup> para a América de Portugal indivíduos mais resistentes às doenças europeias e africanas, versáteis na língua luso-africana e até treinados nas diferentes etapas e serviços auxiliares ao fabrico do açúcar. A técnica e lógica empresarial , aperfeiçoam-se também. Em São Tomé compravam-se escravos de dois sexos para o trabalho nas plantações, já que isto assegurava a maior produtividade e reprodução da mão-de-obra. Esta racionalidade (para uma maior rotação do capital investido ), irá mudar mais tarde, no Brasil, quando as empresas passam a requerer, essencialmente, mão de obra masculina).

Segundo Alencastro (2000), é também em São Tomé que pela primeira vez na história do ocidente ,se estabelece por regimento Manuelino em 1519, as regras para triagem, embarque, alimento, transporte, marca a ferro em brasa e treinamento do africano ,para o escravismo.

Instituições e organizações religiosas são desenvolvidas como a Irmandade do Rosário dos Negros de São Tomé (instalada mais tarde na Bahia e no Rio de Janeiro, respectivamente em 1581 e 1631). Note-se que de 1677 a 1884, São Tomé passa a pertencer à arquidiocese da Bahia onde muitos “forros” foram educados como padres, como refere Seibert (2001:41):

O mesmo se passa com outros mecanismos de controle social. Ainda que comprados em pares, a fuga de escravos das plantações, onde a fome era uma constante, é freqüente. Em 1517 ocorre a primeira revolta de escravos documentada, e em 1596 ocorre a segunda, envolvendo 2000 escravos, a destruição de 30 engenhos e mais de 200 mortos, ambas citadas por Seibert (2001).

---

<sup>14</sup> Note-se que a ilha contava nessa época com 2.000 escravos fixos e cerca de 5.000 a 6.000 itinerantes para cerca de 650 moradores segundo Mauro (1988)

Estas fugas, efetuadas normalmente para regiões montanhosas e inacessíveis, mantêm-se até ao século XX (após a abolição da escravatura e sua substituição pelo regime de contrato) e geram, a partir de 1530, as designadas, “Guerras do Mato”, as quais arcavam elevados encargos para a administração colonial.

Segundo Alencastro (2000), a revolta dos negros em São Tomé, no final do século gerará também apreensões no outro lado do Atlântico e com, razão, já que o sistema será repetido mais tarde, no Brasil<sup>15</sup>.

Note-se que Mukambo, termo quimbundo que significa cumeeira, é utilizado em São Tomé para designar o refúgio de rebeldes (grande parte originária de Angola) ,nas colinas da ilha. Designará no Brasil um "povoado de negros insurrectos". Mais tarde será também utilizada a expressão Kilombo - nome do campo de guerreiros jagas dos reinos de Matamba e Caçanje (Angola)- e "mocambo" ou “mucambo” designará, no Brasil, lugares onde vivam negros, palhoças e habitações populares (MENDONÇA, 1973).

A política indigenista no Brasil não esquecerá a lição de São Tomé : índios "mansos" começam a ser fixados ao longo das zonas de povoamento para barrar a fuga de negros e evitar os mocambos.

Mas no caso do açúcar, não se tratava apenas de possuir conhecimentos relacionados com as técnicas de cultivo da cana, com a existência em Portugal de uma indústria para fabrico dos equipamentos utilizados nos engenhos de açúcar, <sup>16</sup> ou ainda, de mecanismos de organização e controlo de trabalho. São também

<sup>15</sup> Afonso Taunay (1941) citado por Teixeira Leite (1963: 65) quando refere que “ ...De quão numerosos foram os pontos e trechos de mata onde se acoutaram os escravos tentando fugir à contenção dos brancos subsistem as provas nessa infinidade de quilombos e mucambos incorporados à toponímia nacional , em todas as regiões do Brasil”

<sup>16</sup> Supõe-se que apesar desta técnica ser relativamente difundida no Mediterrâneo ela envolvia segredos técnicos. Em 1612 o Conselho de Veneza, cidade que detinha o monopólio da refinação proibia a exportação de técnicos, equipamentos e capitais para a atividade de refino. Furtado (1968)

fundamentais os conhecimentos sobre os circuitos de comercialização, que entretanto se geraram pela entrada dos portugueses na produção.

Sabe-se que os Venezianos detinham praticamente o monopólio da comercialização, e que a produção portuguesa era por estes comercializada<sup>17</sup> em sua fase inicial (Madeira). No entanto, a capacidade de ampliação destes canais tradicionais era limitada, e na segunda metade do século XVI, grande parte do açúcar do império lusitano era comercializado em parceria com interesses, primeiro de Antuérpia e depois de Amsterdã.

Pelos mercados existentes, conhecimentos acumulados e instituições desenvolvidas, o início da ocupação efetiva do Brasil vai ser efetuado mediante a implantação da cultura da cana-de-açúcar, em especial no litoral do Nordeste (Pernambuco e Bahia), Espírito Santo e Rio de Janeiro, por donatários que em geral se financiam junto de banqueiros e comerciantes Holandeses.<sup>18</sup>

Esta “primeira grande empresa colonial agrícola européia nas Américas”, como designa Furtado (1968:10), sustentou-se, como vimos, pelo conhecimento técnico desenvolvido e acumulado nas ilhas Atlânticas, em particular em São Tomé e Príncipe, e pela submissão social e econômica de Angola. Marchas de “libambos”<sup>19</sup> caminhando em direção de Luanda passaram a ser uma constante durante os três séculos seguintes.

O papel da dinâmica do comércio de escravos são analisados em seguida.

---

<sup>17</sup> A partir de 1470 surgem refinarias fora de Veneza, em Bolonha por exemplo. Isto aliado à queda de preços verificada no final do século XV pode indicar a passagem de um mercado de monopólio para um de maior concorrência. Furtado (1968)

<sup>18</sup> A implantação de um engenho com grande capacidade era um investimento considerável razão para que nem todas as propriedades pudessem possuir um. Um engenho compreendia numerosas construções e máquinas para a moenda, casa da caldeira e casa de purgar. A isto acrescentavam-se armazéns, a casa grande, instalações para trabalhadores e escravos.

<sup>19</sup> Libambo designa em Quinbundo (Angola) uma coluna de cativos amarrados. Libombo designa atualmente no nordeste do Brasil as levas de sertanejos em migração para o sul procurando trabalho (Alencastro, 2000: 83).

## 1.2 O NEGÓCIO DE ALMAS SUB NUTRIDAS

Por inúmeras razões, o “negócio de almas” só tardiamente começou a ser estudado em detalhe pelos pesquisadores. Indiferença política , ou até receio de fazê-lo, ausência e dispersão de dados fiáveis, e exigência de grande arcabouço científico (e lingüístico), podem ser algumas das explicações.

Contudo, desde meados do século XX, alguns autores têm procurado analisar e contribuir para desvendar uma das atividades com importante repercussão na gênese da revolução industrial e do capitalismo na Europa e nas Américas , sob diferentes pontos de vista.

Estão neste caso Philip Curtin (1969) que realizou um impressionante recolha e tratamento dados que permitiu acender o debate à volta do número de escravos embarcados e desembarcados, e consentiu o desenvolvimento de inúmeros trabalhos na área da história social e económica do tráfico, como sejam os elaborados por Herbert Klein (1999), ou ainda ,a visão institucionalista de Joseph Inikori (2002). A lista de autores, em particular do Brasil, sem ser longa, não caberia neste ponto<sup>20</sup>. Interessa apenas realçar um aspecto importante para o nosso objetivo que é tratar-se de uma área de trabalho relativamente recente e onde as portas estarão ainda abertas por muito tempo, em especial na temática que julgo interessar particularmente neste capítulo: análise do papel que o mesmo teve na

---

<sup>20</sup> Contudo, podemos citar Manolo Florentino (1997) , Alberto Costa e Silva ( 2002) , Luis Felipe Alencastro ( 2000) e João Fragoso (1996)

construção de uma evolução socioeconômica divergente, nos dois lados do Atlântico.

De 1480 a 1570, o comércio de escravos realizado por Portugal teve por base a forte presença da Coroa que, como já disse antes, procurava estabelecer relações de aliança com as facções dominantes do reino do Congo. Os escravos vendidos eram membros da sociedade Congoleza : feiticeiros, violadores do direito consuetudinário, endividados ou até escravos domésticos, mas também prisioneiros obtidos nas regiões de fronteira do reino do Congo.

A esta rede de arrecadações juntavam-se traficantes autônomos , quer portugueses ,quer de figuras destacadas na hierarquia Congoleza, que com essas atividades reforçavam o seu poder. Afonso, rei do Congo, queixa-se ao Rei de Portugal (Iliffe,1999:171) “Muitos dos nossos súbditos cobiçam avidamente as mercadorias portuguesas que o vosso povo traz para os nossos reinos. Para satisfazer este apetite desordenado, apoderam-se de vários dos nossos súbditos negros, livres ou libertados e até de nobres, filhos de nobres , até membros de nossa própria família. Vendem-nos aos brancos....Esta corrupção e depravação estão tão difundidas que o nosso país está completamente despovoado por isto....”

Diversas tensões internas geradas neste processo levam a guerras, como por exemplo em 1560 com Jagas, Imbangalas<sup>21</sup> nômades do Leste que, vencidas com o apoio dos traficantes, consolidaram os mecanismos de arrecadação de escravos.

Jagas que aprenderam com os bandeirantes paulistas a carregar milho em grão em suas incursões reduzindo sua vulnerabilidade e aumentando sua capacidade de captura de escravos. É que ao contrário da mandioca, que necessita

---

<sup>21</sup> Caracterizados pela ausência de dois dentes frontais – “banguela” no Brasil viria a indicar a pessoa sem dentes

de um ano para ser colhida, o milho (*Zea mays*) ou "masa mputo"<sup>22</sup> frutificava de três a seis meses após a sementeira, e podia ser carregado em grãos.

As tensões internas com o Soyo e o início das designadas Guerras Angolanas (1575 a 1683) deslocaram a oferta de escravos para o Sul, fazendo de Luanda o maior porto negroiro Africano.

Segundo Klein (1999), o aumento vertiginoso da demanda de escravos pelo Brasil (de 30 mil no século XVI para 500 a 700 mil no século XVII), consolidou uma ocupação cujo aparelho burocrático e administrativo tinha como fim último, o controle das rotas de exportação da força de trabalho para a economia de além-mar, e o reforço das investidas bélicas para assegurar o monopólio das rotas a sul, anteriormente (desde o início da ocupação de São Tomé) realizadas por traficantes nativos, ligados ao Rei Ngongo (Ngola = Angola).

A reação negativa de Ngongo gera uma situação de tensão e conflito permanente com os governadores locais (com interesses pessoais no negócio) que, por sua vez, geram mais escravos. Somente a partir de 1683 é que os portugueses passarão a deixar de querer garantir o acesso direto às fontes do interior e, com isso, na passagem para o século XVIII e particularmente entre 1701 a 1800, exportam-se mais de dois milhões de escravos para o Brasil (KLEIN, 1999).

Sob os efeitos do tráfico, a escravidão teve tendência a assumir formas cada vez mais mercantis e, com isso, a afetar zonas cada vez mais distantes da costa, chegando no Sul, aos planaltos da Huila, Bié e reforçando a importância do porto de Benguela.

---

<sup>22</sup> Masa puto em Kicongo (língua do povo bacongo, falado na República Democrática do Congo e na República Popular do Congo) significa "espiga de Portugal". O sorgo africano é conhecido por "masa mbela" ou "espiga da aldeia".



Mas, para compreender melhor como se “germina” a partir de 1683 a “liberalização” das atividades do tráfico e seus efeitos, será importante mencionar as invasões holandesas e as suas conseqüências no incremento do comércio bilateral Brasil – África. Isto, porque foi a reconquista africana pelo Brasil que determinou que este último passasse a assumir o papel de “gerência direta” das colônias africanas por quase 150 anos.

Em 1621 é criada na Holanda a Companhia das Índias Ocidentais com a dupla função de fazer o comércio e, se necessário, a guerra, para recuperar essas mesmas áreas de comércio. Na sua estratégia de manutenção do comércio do açúcar, os portos dos dois lados do Atlântico eram fundamentais. Em 1624-25 tomam a Bahia. Em 1630 caem Olinda e Pernambuco, e em 1635 a Zona da Mata pernambucana será ocupada.

Contratado em 1636 como governador da nova conquista, o conde alemão, João Mauricio de Nassau - Siegen, vende a holandeses e brasileiros os engenhos confiscados, os quais recomeçam a produção em 1638. Para isso, são necessários escravos, e Nassau afirma “Os Portugueses dizem em forma de adágio: quem quiser levar o Brasil do Brasil, traga África para o Brasil” (FHBH, vol I apud Alencastro 2000:104), ou seja, quem quiser fazer fortuna no Brasil, traga escravos até ao Brasil.

Após alguma preparação<sup>23</sup>, Nassau envia uma frota de Recife para conquistar São Jorge da Mina, a qual tem sucesso. Os Holandeses ficarão aí até 1872. Meses mais tarde, feitorias são levantadas em Pinda (Reino do Soyo, abaixo da boca do Congo), e no Loango.

---

<sup>23</sup> Os Holandeses foram desde 1640 aproveitando o comércio de escravos mas sem poderem participar dele como desejavam. Para isso era necessário uma boa rede de contatos com tratistas nativos, a disponibilidade de navios adequados e o bom conhecimento da língua portuguesa - língua necessária ao comércio.

Em 1640 os portugueses revoltam-se contra Espanha e esperam que com isso os Holandeses os deixem em paz. É assinada uma trégua por 10 anos, que não tem efeitos até porque Nassau lança nova ofensiva<sup>24</sup>a Luanda, o maior porto negreiro do Atlântico, com dezenove navios e 1950 soldados..São conquistados Luanda e os portos negreiros de Benguela e São Tomé. No Brasil, são incorporados Maranhão, Alagoas, Ceará e Sergipe.

De 1638 a 1645, a produção de açúcar ganharia novo fôlego. De cem mil arrobas anuais exportadas passa-se a trezentas mil (Wehling, Arno e Wehling, Maria José C. M., 1999:130).

Em Portugal, a situação de guerra com Espanha é uma das justificações para que o recém criado Conselho Ultramarino, verdadeiro Ministério para os assuntos do Ultramar cuja ação se prolongará até à descolonização africana do século XX, endosse, em 1643 ao Brasil, em especial ao Rio de Janeiro, a responsabilidade pela reconquista Angolana e São-Tomense.

Salvador de Sá detinha já o poder real de governo geral no Rio de Janeiro e Angola. Lançando mão da requisição de bens e de ajudas diversas, monta-se a ofensiva. Animais dos currais de Sá e dos Jesuítas são abatidos, para aprovisionar a frota. Toca-se música nas ruas do Rio, para angariar dinheiro. Salvador de Sá e seus sócios negreiros legitimam a empreitada pelo proveito que esta dará à economia fluminense, ao comércio com o Prata (escravos versus prata), e aos imperativos da geopolítica lusitana. De acordo com Alencastro (2000), os comerciantes negreiros financiam 70% dos custos da empreitada sendo o restante

---

<sup>24</sup> Aproveitando a demora de ratificação de tréguas com Portugal, Nassau envia a frota sem esperar pelo aval metropolitano. Luanda cai em 1641.

arrecadado de diversas formas, entre as quais o confisco de bens de cristãos novos.

"A nova guerra de Pernambuco" expressão com que os moradores do Rio de Janeiro designam a ofensiva, cria insegurança pela possibilidade de os Holandeses aproveitarem a saída da frota para conquistar a cidade desguarnecida. De acordo com Alencastro (2000), esta primeira frota internacional armada e equipada por colonos do novo mundo (duzentos e setenta anos antes que os Estados Unidos o fizessem na primeira guerra mundial) , constituía-se de onze naus e quatro patachos com cerca de 2000 homens que chegam a Angola, fazem alianças com Sobas e vencem os Holandeses, em Agosto de 1648. A "Gloriosa Família" do escritor Pepetela, retrata a chegada em meio a uma bruma repentina, da maioria das naus a Luanda. A maior, a nau Almirante, também designada por Galeão, acidenta-se no caminho. Ainda hoje dá nome ao aeroporto internacional da cidade de onde partiu.

Angola e São Tomé e Príncipe iniciam seu período de domínio "brasílico"<sup>25</sup>, o qual, durante 150 anos marcará decisivamente a evolução daqueles países, em particular, pela desconstrução de seus sistemas alimentares.

### **1.2.1 A desconstrução alimentar de Angola**

Os expedicionários provenientes do Brasil entram no sertão angolano marcando as fronteiras do país até o século XIX. Diversas batalhas são travadas na ocupação angolana por um corpo expedicionário mais adaptado aos trópicos.

---

<sup>25</sup> Substantivo usado no século XVI para designar a sociedade colonial portuguesa na América. Lencastre (2000) usa-o para designar essa mesma sociedade nos séculos XVI, XVII e XVIII.

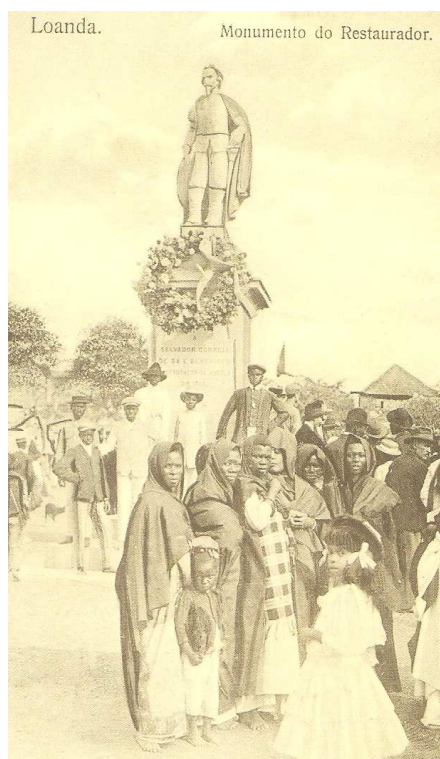
Como refere Alencastro (2000: 294) "recursos das escaramuças contra índios, quilombolas, reducciones do Guairá e Holandeses - o uso de gibões paulistas, matula de mandioca e milho, marchas rápidas a pé descalço, e note-se, a destruição sistemática de roças nativas - surgem como novidades nas guerras angolanas do período".

A utilização, por exemplo, de armas de fogo testadas nas lutas contra os Holandeses, a roldete e percussão e não à mecha (que não resiste à umidade tropical ou à chuva), ajudaram na vitória mais importante e decisiva dos brasílicos contra o reino do Congo - a batalha de Ambuila.

Após a “restauração”<sup>26</sup> o envolvimento brasílico estende-se ao aparelho administrativo. Além do próprio Salvador de Sá (estátua em Luanda, apresentada na foto abaixo) , e vários de seus mais diretos colaboradores, mais de 10 governadores de Angola tiveram antes cargos equivalentes no Brasil , entre 1680 e 1810 Também os governos de São Tomé e Príncipe e Cabo Verde são entregues a brasílicos.

---

<sup>26</sup> Nome pelo qual a recuperação ficou conhecida. Na década de 70 do século XX , em pleno Estado novo ainda se comemorava em Angola o dia da “restauração”.



**Foto 2** – Estátua de Salvador Correia de Sá, em Luanda  
**Fonte:** Salvador (2004)

Será neste período que a cachaça se impõe nos mercados africanos. É necessário referir que os africanos do período pré-europeu desconheciam as aguardentes, mas consumiam bebidas fermentadas.

Os portugueses denominam "vinho de palma" ao "malafo", bebida fermentada com valor de consumo, troca e cerimonial, extraída de diversos tipos de palmeira em especial do dendezeiro<sup>27</sup>. A palmeira de dendê fornecia aos Angolanos o coquinho de onde também se extraía azeite alimentar, ungüentos medicinais, sabão, estacas para as casas, fibras para tecidos e cordas, sendo um elemento de poder social e económico para os sobados<sup>28</sup>.

Com a gradual destruição propositada de palmares por jagas e pelo corpo expedicionário brasílico, a produção de malafo vai-se desestruturando e as importações de cachaça aumentam. Esta passará por diversos momentos, ora

<sup>27</sup> "Marafo" será o nome pelo qual será também conhecida a cachaça no Rio de Janeiro

<sup>28</sup> Soba, ou líder da comunidade local.

ilegalizada, ora pagando impostos regulares no Brasil, em função dos interesses que envolviam a venda de vinhos e licores portugueses para Angola.

Quando no final do século XVII, os vinhos portugueses começam a conquistar o mercado inglês e se origina um motim dos produtores de cachaça no Rio de Janeiro que leva à destituição de Salvador de Sá<sup>29</sup>, abrem-se maiores possibilidades para o comércio legal. A cachaça foi o produto brasileiro que mais escravos comprou, representando entre 1699 e 1703, 78,4% das bebidas alcoólicas legalmente exportadas (ALECASTRO, 2000:295).

Ainda segundo o autor, as exportações brasileiras de fumo e cachaça permitiram comprar 48% dos 2,027 milhões de escravos chegados vivos ao Brasil entre 1701 e 1810. Considerando outros produtos exportados como o couro, cavalos, mandioca, carne e peixe salgados e secos, e considerando também, que se trabalha apenas com números legalmente registrados para efeitos de pagamento de impostos, ou ressarcimento de seguros, não é difícil pensar que muito mais de metade dos escravos chegados ao Brasil, tenham sido adquiridos com mercadorias agrícolas brasileiras, as quais certamente foram valorizadas em África, em função da desestruturação cumulativa que o tráfico foi fazendo nos sistemas agro-pastoris tradicionais, e na concentração/competição verificada no âmbito do próprio negócio. Explico em seguida.

Note-se que escravatura doméstica tradicional, em África, normalmente assente no controle do campesinato, se foi reforçando e ligando intimamente à atividade comercial, rompendo estruturas e gerando vulnerabilidades, que por sua vez reforçaram o número de almas disponíveis para venda. O equilíbrio precário

---

<sup>29</sup> Principal artifice da reconquista de Angola quando se torna seu governador voltando mais tarde ao governo do Rio de Janeiro. Possuía também interesses na Companhia Geral de Comercio, entidade responsável pela venda dos vinhos portugueses.

vivido pela maioria dos camponeses africanos (sujeitos a mecanismos de controle do estado, dos traficantes e raides de outros estados), aumentou a vulnerabilidade das secas, das pestes e de outros fenômenos naturais cíclicos na região, gerando diversas situações de fome recorrente que se traduziram em maior competição por recursos.

Os guerreiros Jagas, atrás mencionados, por exemplo, certamente fariam parte de hordas móveis surgidas na decorrência deste flagelo associado ciclicamente às secas (Miller, 1982). Sua primeira incursão documentada no reino do Congo coincide com um período de seca (recorrentes ao longo dos séculos XVIII e XIX). Acredito que na história de Angola e Congo, durante os três séculos de escravismo, várias guerras inerentes à desestabilização social e econômica, associadas ao tráfico (e que o alimentaram), tiveram origem em problemas relacionados com a fome.

Costa e Silva (2002: 139) refere e apóia Pigafetta (1978) a propósito do reino do Congo, no final do século XVI dizendo que “Viam-se eles forçados a trocar por comida com os navios São-Tomenses, primeiro, os seus escravos e dependentes, e depois os familiares. Escravizavam-se até mesmo filhos de nobres”.

Note-se que só era possível, ou pelo menos mais viável, fazer campanhas militares nas épocas de seca logo após um período anterior de colheitas, e que estas eram realizadas pela população servil (que também servia como mão de obra para a guerra e, em caso de insucesso, para a escravidão).

Entre os séculos XVI e XIX, e face à gradual desestruturação dos reinos existentes e do surgimento de diversos estados em permanente competição, pelos escravos, é natural que não tivesse parado de crescer também a carga de impostos sobre o campesinato. O aumento dos tributos, corveias, serviço militar e o risco de

escravização geraram um ambiente permanente de opressão e revolta , no meio rural local, de onde saíam a grande maioria dos escravos exportados (Birmingham, 1975:340).

Vale a pena repetir: em Angola , e ao contrário das demais zonas fornecedoras, a maioria dos escravos exportados foi obtida nas áreas mais interiores do país. Citando Costa e Silva (2002:375), “Angola, contudo, seria um caso limite: desde a segunda metade do século XVII, a maioria dos cativos vinha de muito longe, o que aumentava as perdas”. O autor refere mortalidade de cativos no transporte desde o interior ao litoral, quer no seu armazenamento pré-embarque na ordem dos 40%, ou seja , menos 10% do que Miller (1982) considera.

Se existem mortes associadas a doenças antes desconhecidas, também existiram por fome, e as segundas, são não apenas mais citadas como provavelmente mais comuns, face à desestruturação dos sistemas produtivos locais que, além de destruídos sistematicamente, tinham já sofrido face à alteração de componentes da dieta tradicional africana, baseada no sorgo, feijão<sup>30</sup>, inhame<sup>31</sup> milhos pequenos, amendoim<sup>32</sup> entre outros. Algumas destas variedades, embora menos produtivas, eram mais resistentes a secas e pragas usuais.

A introdução de espécies exóticas da América certamente rompe equilíbrios ecológicos pré-existentes que, sendo naturalmente precários, facilmente redundam em maior competição por recursos face à ação do tráfico. Como refere Miller (1982 e 1983), a área bantu do Atlântico transforma-se, assim, no cenário ideal para a produção de escravos, face à insegurança alimentar.

---

<sup>30</sup> *Cajanus indicus*.

<sup>31</sup> *Discorea bulbifera* L. mais conhecido na Bahia como Inhame de Angola. Cascudo (2004).

<sup>32</sup> *Voandzeia subterranea*



Aliás, insegurança alimentar e doença andam normalmente de mãos dadas. A tuberculose, a pneumonia bacilar, sífilis endêmica e venérea, mas, sobretudo, a varíola, estiveram sempre associadas à fome no Congo e em Angola , até ao principio do século XX (Iliffe, 1999: 181).

A própria aceitação e valorização de produtos alimentares como meio de escambo ajuda a defender esta idéia, em particular, as vendas de cachaça e de mandioca, carne e peixe secos (já que o tabaco e o couro eram frequentemente utilizados para escambo com comerciantes holandeses ou locais que o revendiam mais tarde).

Embora existam relatos de pequenas fazendas instaladas nos caminhos e trajetos percorridos pelos escravos nos séculos XVII e XVIII (Alencastro, 2000) , estas não eram certamente, capazes de satisfazer não apenas a demanda regular de alimentos de Angola, como teriam condições muito deficientes de funcionamento para garantir o abastecimento em períodos de ponta, ou seja, nos momentos de maior expansão do mercado internacional de produtos tropicais, fornecidos pelo Brasil, em particular no século XIX, quando o número de escravos capturados aumenta significativamente face à pressão inglesa para a abolição. Nessa época, o governador de Angola ainda solicita aos comerciantes brasileiros que tragam mandioca e outros produtos alimentares para Angola (ALENCASTRO, 2000).

No mesmo sentido, a maior concorrência e o abaixamento de preços constantemente impostos pelos comerciantes brasílicos (que financiavam as redes locais de captura, nomeadamente os comerciantes l e os sertanejos responsáveis pelo escambo interiorano), induziram os comerciantes locais a aumentar a violência utilizada na captura (menor tempo e conseqüente custo de manutenção dos escravos, já que esta pode passar a ser feita no momento de chegada do

comprador) , e a fixar o preço dos escravos , repassando os custos de sua manutenção e transporte ao litoral , para o comerciante litorâneo ou de além-mar.

A utilização de produtos alimentares para escambo configura assim uma deterioração dos termos de troca deste comércio Sul – Sul, com claras desvantagens para os Africanos e expressivos ganhos para o Brasil.

O número total de escravos chegados ao Brasil sempre foi fonte de controvérsia Mas é hoje geralmente aceite, que cerca de 40% dos 10 milhões chegados à América, vieram para o Brasil, ou seja, 4 milhões. Admitindo-se perdas (extremamente conservadoras face ao já citado anteriormente) de 10% na captura, 25% no transporte do interior para o litoral, 15% no armazenamento no litoral e 5% na meia passagem<sup>33</sup>, teríamos milhões de seres humanos retirados da África Ocidental (Congo e Angola) para o Brasil , de 1551 a 1860<sup>34</sup>.

Como refere Florentino (1997), seja em termos de extensão cronológica seja com relação ao volume absoluto de importações, nenhuma outra região americana esteve tão ligada à África por meio de uma complexa rede econômica associada ao tráfico como o Brasil.

Por estes motivos, Alencastro (2000:325) refere que "a destruição constante de Angola se apresentou como contrapartida da construção contínua do Brasil". Construção contínua que, como vimos até agora, se efetua com base na acumulação gerada em trocas não equivalentes como, por exemplo, o escambo de

---

<sup>33</sup> Esta é uma área polêmica existindo autores como Klein (1999) que encontram taxas inferiores a estas e outros como Florentino (1997) que consideram 20% uma media aceitável a partir do levantamento que faz para o Rio de Janeiro. Florentino não entra em linha de conta, contudo, com o valor de escambo (perecível) já que utiliza declarações de valor realizadas pelos armadores para efeitos de ressarcimento por companhias de seguros em caso de acidentes ou apreensão da carga.

<sup>34</sup> Séries trabalhadas por Klein (1999) – quadro 2 pag 210. Joseph Miller (1988:862) considera as taxas de mortalidade apresentadas as quais indicariam um número de escravos superior retirado de Angola.

um escravo por três ou quatro garrações de aguardente de cana (também produzida com recurso a mão de obra escrava).

Mas esta destruição não se altera em Angola, após a independência do Brasil. Já porque o tráfico bilateral continua, já também porque a metrópole mantém sua dependência do Brasil, e não são, por isso, feitos esforços significativos para alterar a política e a situação nas colônias africanas.

Só no final de 1880 é que o comércio com os países africanos ultrapassou o do Brasil. As remessas financeiras do Brasil feitas pelos emigrantes pobres ainda ultrapassavam as africanas (SMITH, 1990: 15)

Esta situação só se inverte a partir de 1930, ou seja, cerca de 30 anos antes do início da luta armada em Angola, quando no contexto da recessão mundial, o governo brasileiro fecha as portas às remessas monetárias de emigrantes e elimina as importações de vinho e produtos alimentares portugueses. Bancos portugueses que haviam aberto filiais no Brasil nos anos 20 abrem falência, as companhias de navegação suspendem esta rota no Atlântico e milhares de famílias que dependiam das remessas de familiares no Brasil, mergulham na pobreza.

Como refere Smith (1990:23), "Foi em 1930 que Portugal realmente perdeu o Brasil e não em 1825".

Naturalmente esta situação influiu na falta de atenção que foi dada às colônias africanas entre 1830 e 1930. Com a independência do Brasil e o final da Guerra Civil em Portugal (1834), o império africano existia apenas enquanto conceito. O poder metropolitano estava esvaziado em África. Juntas locais de governo, quase independentes da metrópole, exerciam a pouca autoridade nas colônias. Estas estavam numa situação caótica. O despovoamento evidenciava isso.

Aridez, solos pobres, poucos recursos minerais (desconhecia-se o papel futuro do petróleo), comunicações difíceis, o esvaziamento ocasionado pelo tráfico e a brutalidade de uma administração colonial subcapitalizada, além de muitas doenças, eram os principais motivos para a fraca densidade populacional africana.<sup>35</sup>

Em todas as colônias, em particular nas cidades litorais de Angola, tinha - se verificado a formação de partidos "brasileiros" que defendiam a anexação ao Brasil. Estas tentativas são prontamente reprimidas pelas autoridades coloniais, e não terão apoio oficial do Brasil que havia assinado um acordo expresso com Portugal, defraudando assim, as elites brasileiras que sonhavam com um Império em África.

Estas vão receber, contudo, renovada atenção quando sua expressão económica o desaconselha. De acordo com Smith (1990), a África representava menos de 1% do comércio total de Portugal até ao princípio da década de 1840. Nos anos subseqüentes esta participação aumenta, mas em 1850, situa-se apenas em 3% a 4%.

Será a renovação e ampliação de uma ideologia imperial com base na idéia de novos "Brasis" (o que compensa um profundo sentimento de perda das elites políticas) ,que levará Portugal à opção africana em detrimento de uma união Ibérica.

Daí resulta, em parte, como também refere Smith (1990), que o modelo para a reconstrução do Império Africano, durante os séculos XIX e XX, será o do anterior - o do Brasil . Mas os tempos não eram mais os mesmos, e Angola ou São Tomé

---

<sup>35</sup> Mesmo em 1960, Angola com uma superfície maior do que a de França, Itália e Alemanha Ocidental tinha menos de 5 milhões de habitantes. Moçambique com dois terços da área angolana tinha cerca de 6 milhões. O resto do império tinha mais um milhão. Dois terços do território Angolano não recebiam chuvas suficientes ou estavam cobertas pelas areias do Kalahari que cobriam parte do sul de Moçambique. Moçambique não tinha recursos minerais com excepção do carvão e o cobre e ferro de Angola não eram de boa qualidade. A mosca tsé tsé era frequente nos dois países e inviabilizava a atividade pecuária.

O litoral era escarpado impedindo a penetração fácil para o interior. Os rios eram pouco navegáveis. Verifica o exagero de pensar em novos "Brasis" (Smith ,1990:19)

não assistiram a um processo desenvolvimentista parecido com o brasileiro, como veremos em seguida.

### 1.3 A CONSTRUÇÃO DO BRASIL

Como vimos, este comércio, embora inicialmente operacionalizado e revertendo para interesses europeus foi, majoritariamente, uma atividade altamente lucrativa desempenhada pelas elites brasileiras, que resistiram durante mais de 40 anos (1810 a 1850) às poderosas pressões sociais econômicas, políticas e militares visando a sua extinção.

Como ainda refere Florentino (1997: 118), “a parcela de africanos que cruzaram o atlântico sob responsabilidade direta de traficantes portugueses terá sido mínima....em torno de 20% a 23% do total”.

Utilizando ainda o trabalho desenvolvido por Florentino (1997) verifica-se, para o caso dos comerciantes registrados na praça do Rio de Janeiro, e para o período entre 1790 e 1830, que a atividade negreira ali desenvolvida foi claramente a mais importante do país (superando a Bahia e demais regiões do Nordeste), e foi a empresa mais rentável do período colonial... superando o valor isolado das importações nacionais de produtos manufaturados, tendo uma taxa de lucro médio no período de 20%<sup>36</sup>, quando outras atividades desenvolvidas no século XIX, como por exemplo a produção do café, tinham, segundo o mesmo autor, taxas na ordem

---

<sup>36</sup> Valores encontrados por Florentino (1997: 168) que menciona valores encontrados por outros autores para a Bahia de 17,8% e 21,8% nos mesmos períodos. Refere ainda que os valores médios em 10 anos considerados para a actividade nas colónias inglesas eram de 8,2% e 13%.

dos 15% em anos muito excepcionais. Mas note-se mais uma vez , que falamos de valores declarados a companhias de seguros, o que significa a valorização das mercadorias compradas.

É também aceite que este “comércio de homens” referido por Celso Furtado (1968) se tornou o item de maior peso nas importações coloniais brasileiras, e variava proporcionalmente ao aumento da exportação de produtos agrícolas tropicais<sup>37</sup>. O baixo custo de produção ajudou o setor comercial e agro-exportador a resistir às conjunturas internacionais desfavoráveis, e a uma acumulação que lhe permitiu a diversificação de investimentos para outras áreas de negócio, como o imobiliário e a agricultura.

Embora Florentino (1997) não explique ou sugira as razões para a excepcional taxa de lucro do comércio negreiro do Brasil quando comparado com o de outros países como a Inglaterra e a França (taxas na ordem dos 5% a 10%), acredito que provavelmente isto decorra em parte, porque o montante necessário para a formação de bens alimentares utilizados para escambo era certamente inferior aos utilizados pela Inglaterra e França (mesmo considerando o Rum das Antilhas).

Isto decorrerá da singularidade brasileira descrita por Alencastro (2000), já que cerca de metade dos escravos importados para o Brasil são trocados por produtos nacionais, em particular por produtos agrícolas, e isto decorre, por sua vez, de uma política deliberada e sistemática (destruição de palmares, colheitas, alteração das bases alimentares tradicionais e do regime de propriedade) , de aumento da fome e da vulnerabilidade às mudanças climáticas, em particular, às secas freqüentes. A troca de produtos agrícolas por mão-de-obra estabelece-se ao

---

<sup>37</sup> Prado Júnior (1978: 29); Furtado (1968: 53-4 e 125)

redor de vários produtos, sendo imprescindível referir, em primeiro lugar, a mandioca (várias)<sup>38</sup> e a cachaça ou aguardente de cana.

### **1.3.1 A mandioca, a cachaça e outros produtos agrícolas na construção do Brasil**

A mandioca foi inicialmente o principal produto de escambo. A distância entre Luanda e o Recife (35 dias de viagem), entre Luanda e Salvador (40 dias) e Rio de Janeiro (50 dias), obrigava ao armazenamento de consideráveis quantidades de farinha para alimento a bordo e, como já referi, nos entrepostos e caminhos africanos. Dava-se cerca de 1,8 litros diários de mandioca a cada escravo, farinha de emba (coquinho da palmeira de dendê), um quinto de litro de feijão ou milho, peixe seco salgado, carne de boi seca e salgada, baleia, hipopótamo ou elefante (Alencastro, 2000).<sup>39</sup>

O porto de Luanda consumia em meados do século XVI, 35 mil a 40 mil sacos de mandioca por ano, ou seja, cerca de 1,5 toneladas diárias, produzidas em fazendas situadas próximo da cidade<sup>40</sup>. Estas fazendas produziam também milho e sorgo, produtos demandados pelo trato e pelos habitantes locais. A mandioca espalha - se pelos sertões africanos, no percurso dos "libambos", onde pôde ser

---

<sup>38</sup> A mandioca é originária da América e conhecida desde sempre pelos Guaranis. Existem nas suas formas cultivadas mandiocas doces e amargas. Estas últimas possuem ácido cianídrico que se elimina mediante maceração em água. Os portugueses levaram a mandioca para África, presume-se que inicialmente para São Tomé e Príncipe, sendo cultivada em Angola desde o final do século XVI. O extremo oriente ainda importava mandioca do Brasil no século XIX. A mandioca é base da alimentação africana sendo Angola, Costa do Marfim, Nigéria, Zaire e Ghana os principais produtores mundiais mas não exportadores. O Brasil faz parte dos maiores exportadores. A mandioca possui elevado valor energético podendo também obter-se dextrose e glucose para utilização em diversos produtos não alimentares como papel, cartão ondulado, gomas e colas, processos para os quais o Brasil desenvolveu tecnologia adequada.

<sup>39</sup> Citando o relatório do diretor Moortamer, Luanda, 14.10. 1642 in ACA, t.I, pp 353-4 HGGA, t. III, pp 341, 360

<sup>40</sup> Alencastro (2000:448), calcula que as cerca de 540 toneladas/ano consumidas em Luanda nos anos 1660 podem ser relacionadas com as 680 toneladas/ano exportadas do Rio para Angola por volta de 1610 quando ainda não havia produção em Angola.

encontrada pelo paulista Lacerda e Almeida<sup>41</sup> e, como veremos mais adiante, passou a ser a mais importante base alimentar da agricultura familiar africana.

A mandioca era também, por vezes, usada para pagamento do soldo de soldados, a exemplo do que sucedia também no Brasil. Angola nunca deixaria de necessitar de mandioca brasileira até porque, os mandiocais africanos eram (e são) mais susceptíveis à seca e aos gafanhotos, e o inhame africano é muito mais difícil de se plantar e conservar na época da seca.

As exportações de mandioca para África no final do século XVI auxiliam o desencravamento econômico do Rio de Janeiro. O produto extorquido do trabalho indígena compulsório auxilia a ascensão a senhores de engenho dos lavradores fluminenses, em especial após a introdução da moenda vertical (Barros de Castro, 1980, apud Alencastro, 2000).

Note-se que ainda no início do século XIX o governador de Angola insistia para que os negreiros trouxessem mandioca do Brasil<sup>42</sup> face à insuficiência da produção local, a qual, como já disse, decorre em grande parte da desestruturação das sociedades agrícolas tradicionais<sup>43</sup> Maior importância teve ainda a aguardente de cana, cachaça ou "jeribita".<sup>44</sup> Vamos verificar como esta entra em África.

---

<sup>41</sup> Lacerda e Almeida empreendem uma viagem desde o litoral de Moçambique e começa a encontrar roças com mandioca quando se aproxima do actual território angolano. Alencastro (2000), citando F. J. de Lacerda e Almeida, Diários de viagem, op cit., pag 258; "Noticias dadas por Manoel Caetano Pereira (...) que se en tranhou (...)até a cidade do rei Cazembe...", 1798, AA, vol III (16-18), 1937, pag 39

<sup>42</sup> Nunca entendi porque em Angola ou ainda no Ghana e em São Tomé praticamente só se come a farinha de mandioca fermentada e não a seca como no Brasil. O "funge" africano que se come com os dedos (úmidos para não se colar) envolto no molho do guizado de peixe seco, quiabos ou carne com dendê. Embora no último também se consuma fermentada em algumas regiões, a verdade é que as regiões que mais exportavam mandioca para África eram aquelas onde esta se consome em farinha e seca. Contudo, em épocas de grande procura, seria a mandioca realmente seca? Haveria tempo para isso? Sabendo que a farinha era transportada em bolsas de couro no porão dos barcos com elevada umidade e calor por pelo menos 30 dias sempre pensei que a fermentação, mesmo que leve, seria inevitável.

<sup>43</sup> Aviso de 18/08/1817, AA, 2 série, vol XVIII, ns 71-74, 1961 apud Alencastro, 2000.

<sup>44</sup> "Jeribita" é o nome pelo qual será conhecida a bebida em Angola. "Jeribá" em Tupi é uma espécie de palmeira de onde os índios produziam no Brasil uma bebida fermentada.



A queda de consumo do açúcar e a maior concorrência das Antilhas, assim como a concorrência da Virgínia no tabaco, gera uma queda de preços destes produtos na segunda metade do século XVII. O incremento da produção interna brasileira e a venda de cachaça para África representam a transferência do custo de reprodução dos escravos no Brasil para as aldeias e famílias angolanas.

Ela aumentará os lucros dos comerciantes e senhores de engenho<sup>45</sup>, aumentará a oferta de escravos<sup>46</sup> e assegurará a importância brasileira sobre o trato negreiro. Manter-se-á como moeda-mercadoria em Angola até o século XX, como veremos mais adiante, tendo os primeiros engenhos sido estabelecidos face à ligação ao Brasil. Na foto abaixo pode ver-se um engenho na região do Dombe, fundada por imigrantes de Pernambuco.



**Foto 3** – Engenho na região do Dombe, fundada por imigrantes de Pernambuco.  
**Fonte:** Salvador (2004)

Também o cultivo de fruteiras americanas nas vizinhanças dos portos Angolanos e das redes interiores de tráfico, de plantas da América tropical como o

<sup>45</sup> Um aumento de lucro calculado por Stuart Schwartz em cerca de 25%. (Alencastro, 2000:310)

<sup>46</sup> Desde 1660 que os termos de troca entre o Brasil e África são favoráveis ao primeiro. O preço relativo do escravo africano permanecerá baixo até à última década do século XVII em função da cachaça. Alencastro (2000:310)

feijão (*Phaseolus vulgaris*), amendoim (*Arachis hypogaea*), abacaxi (*Ananas comosus* L.), mamão (*Carica papaya*), goiaba (*Psidium guajava* L.), entre outros, terá contribuído, segundo Alencastro (2000: 93)<sup>47</sup> para diminuir a mortalidade dos cativos e consolidar o tráfico negreiro <sup>48</sup> a favor do Brasil.

O mesmo sucedeu com plantas do Sudeste Asiático como o limão<sup>49</sup>, a laranja (*Citrus* sp) e a manga (*Mangifera indica* L.). O Brasil acabou recebendo a banana, o azeite de dendê e o feijão andu.

Considero particularmente importante esta “fertilização cruzada”, singular no espaço Atlântico, pelo estabelecimento de um património agrícola comum, que constrói identidades e potencia a cooperação a vários níveis - ainda hoje a Embrapa possui o maior banco de germoplasma de mandioca trazida de África). Mas não só. O mais importante, o mais singular, foi que desta particularidade “alimentar” e não apenas das guerras geradas em Angola (algo claro no estudo de Florentino, 1997), resulta, em grande parte, a importância e poder crescentes da elite brasileira associada ao tráfico.

O Rio de Janeiro, sendo a mais importante praça mercantil de escravos do país no período final do tráfico, conseguia, face às margens de que dispunha, exportar escravos para toda a região Sudeste, em particular São Paulo e Minas Gerais, região Sul, Centro e Oeste, assim como em menor proporção para o

---

<sup>47</sup> Alencastro cita também a batata (*Solanum tuberosum* L.). Parece-nos contudo que deve referir-se a batata-doce (*Ipomoea batatas* L.) na medida em que a primeira só se conhece em Portugal no final do século XIX. Ao contrário, a batata-doce já existia no Brasil e foi levada pelos portugueses para Cabo Verde e São Tomé e Príncipe onde é referida em 1552 (Ferrão, 1992). Aliás esta última adapta-se mais a terrenos de baixa altitude com as características dos existentes na região de Luanda.

<sup>48</sup> Admitimos que estes produtos cultivados e(ou) existentes já sub-espontaneamente no percurso dos “libambos” possam aqui reduzir a mortalidade dos escravos. O mesmo quando estes se encontravam aguardando embarque. Mas as maiores mortalidades deviam-se ao transporte marítimo e afigura-se mais difícil o seu transporte por questões de conservação.

<sup>49</sup> Os citrinos (*Citrus* sp) já existiam em Portugal antes da expansão e terão sido aqui introduzidos pelos árabes. Os portugueses encontraram-nos na costa oriental africana (Vasco da Gama) e no norte da Costa Ocidental de onde as introduziram em Cabo Verde, São Tomé e Príncipe e Brasil. Entre os maiores produtores mundiais estão hoje o Brasil e Moçambique. Ferrão (1992).

Nordeste. Florentino (1997) comprova que após 100 anos de governação brasileira, era visível uma acentuada concentração de atividades com diversas barreiras à entrada, uma alta lucratividade e um risco crescente, uma diversificação de investimentos consideráveis, e uma elite que ao longo do período analisado se confunde com o Estado e com os mais altos níveis de poder do Império.

Não podendo generalizar estes dados para um período muito mais extenso, em particular para o período anterior, é importante notar que o tráfico foi claramente, antes do início da industrialização do Brasil, a atividade econômica com maior capacidade de acumulação endógena da colônia, e isso considerando épocas em que os custos com sua manutenção eram elevados face às necessidades de suportar os riscos e o apresamento pela armada inglesa.

Se no lado Brasileiro esta atividade permitiu a acumulação primitiva que contribuiu para que os traficantes desfrutassem de um papel ímpar na hierarquia socioeconômica colonial, influenciando ativamente as políticas internacionais do Estado, no lado Angolano e São Tomense ela permitiu a geração e cristalização de hierarquias sociais e relações de poder fundamentais para obtenção de uma mão de obra a custos muito baixos, já que se produzia com recurso crescente à fome, à doença e à violência. Em função disso, a evolução econômica e social subseqüentes, em ambos os lados do Atlântico, foi diversa, como detalho no próximo capítulo.

## 2 HISTÓRIA COMUM E EVOLUÇÃO DIVERGENTE

Numa tentativa de tornar esta evolução divergente mais clara, ela é apresentada separadamente neste capítulo. Também separo os casos de São Tomé e Príncipe, Angola e Brasil para tornar mais evidentes as ligações com o capítulo anterior.

Como veremos em seguida, o Brasil se afirma como centro do sistema de comércio atlântico e os demais países se vocacionam para esta integração, gerando estruturas sócio-econômicas que perdurarão no tempo. É assim que ainda hoje SãoTomé e Príncipe é absolutamente dependente do cacau e de uma reforma agrária, não tendo gerado nenhum projeto econômico ou político alternativo. Inicio assim por São Tomé e Príncipe.

### 2.1 SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE

Com a gradual entrada e consolidação da produção açucareira no Brasil, vai assistir-se ao declínio acentuado desta produção São-Tomense, em especial a partir de 1600<sup>50</sup>. Grande parte dos fazendeiros São-Tomenses muda-se para o Brasil (SEIBERT, 2001: 39).

A decadência açucareira permite, contudo, o controle político das ilhas pela elite forra que assume o controle da igreja, da administração local e das terras. Pela sua importância, este aspecto merece uma explicação mais detalhada.

---

<sup>50</sup> Embora a produção açucareira São Tomense se incremente alguns anos na ocupação holandesa de Pernambuco, tal situação será conjuntural.

O regime de propriedade privada da terra era estranho à cultura africana (Negrao, 2003). Desde o início da colonização que os “forros”<sup>51</sup> tiveram acesso a glebas que, pela sua área reduzida, não tinham valor significativo para a produção. Naturalmente, o regime de monocultura ocupou inicialmente as áreas mais férteis, planas e com água abundante, e nelas desenvolveu a produção de cana-de-açúcar (ainda hoje essas são as áreas com maior concentração populacional).

Com o declínio da produção açucareira, e no quadro do absentismo vigente e do abandono das terras antes utilizadas para a cana-de-açúcar, existiam vastas áreas abandonadas que foram sendo ocupadas (ou) agregadas pelos forros e crioulos (e em menor escala por escravos). Outras áreas foram re-ocupadas pela floresta, anteriormente cortada para instalação da cultura da cana. Esta situação, de interrupção da autoridade colonial efetiva não sucedeu, por exemplo, nas colônias inglesas do Caribe (SEIBERT, 2001).

Após a independência do Brasil e a instabilidade política em Portugal, São Tomé e Príncipe estará mais próximo da Bahia e do Rio de Janeiro do que de Lisboa. Nesta fase, e também mais tarde, com o fim do tráfico, muitos homens livres, e sobretudo fazendeiros, procurarão também novas oportunidades no Brasil. A população de brancos e mestiços nas duas ilhas totalizava nessa época 185 indivíduos, para uma população total de 12.753 indivíduos (NASCIMENTO, 1998).

A atividade comercial que agora existia fazia-se com embarcações que percorriam a costa e trocavam as sobras do comércio continental por produtos locais como a mandioca, milho, feijão, inhame, azeite de dendê, gengibre e algum algodão.

A introdução do café (*Coffea arábica*) e do cacau (*Thebroma cacao* L.) vai alterar a situação anterior assim como alterar a distribuição geográfica da população.

---

<sup>51</sup> Escravos libertos

A introdução do café em São Tomé e Príncipe é proveniente do Brasil pela mão do então nomeado governador, João Baptista e Silva. Registros de João Baptista e Silva admitem a existência de plantas de café trazidas para experimento, por ele próprio, em 1789. Isto reforça a idéia de que o café tenha vindo do Pará ou do Maranhão porque em 1748 já havia nessa área cerca de 17 mil plantas de café<sup>52</sup>, enquanto no Rio de Janeiro este ainda não tinha expressão significativa.

Repare-se que Portugal estava mais interessada em que se produzisse algodão em São Tomé e Príncipe, e fez várias tentativas nesse sentido. No entanto, esta cultura nunca se desenvolveu face ao peso das ligações existentes com o Brasil.

O café rapidamente ocupa terras mais altas movendo a população para as zonas rurais da ilha de São Tomé. A ilha do Príncipe, até então a capital administrativa, inicia um longo período de decadência ainda hoje visível para quem a visita.

Em 1830 o café rendia um quarto da receita pública de São Tomé. Nas décadas seguintes, este processo de renascimento da atividade agrícola empurraria os ilhéus para fora das terras entretanto ocupadas.

A falta de mão-de-obra faz com que formas diversas de escravidão subsistam nas ilhas até ao início do século XX, e que a "importação" de "voluntários" se estenda a Angola e a Cabo Verde. O regime de trabalho de contrato moldou significativamente a sociedade São-Tomense assim como a Angolana, e não foi mais do que a continuação do sistema escravista anterior.

---

<sup>52</sup> Participação do Senado da Câmara do Pará ao Governador-geral referida por Ferrão (1992:216)

Como refere M 'Bokolo (1998) "Slavery thus persisted within the colonial system, as we can see from the League of Nations surveys conducted between the two world wars. Worse still, in order to drive the economic machine, they created a new type of slavery in the form of forced labour. "Whatever it is called, nothing can disguise the fact that forced labour is *de facto* and *de jure* simply the reintroduction and promotion of slavery."

Estas situações ainda se agravariam mais com a expansão do cacau pelo final do século XIX. Sabe-se que o cacau foi trazido da Bahia e introduzido como planta ornamental na ilha do Príncipe em 1822 por José Ferreira Gomes, natural de Benguela (FERRÃO, 1992).

A expansão do café não lhe deu muito espaço para se desenvolver comercialmente até que os seus baixos preços no mercado internacional, e o sucesso da cultura do cacau na Bahia, entusiasmassem as elites locais, as quais possuíam ligações familiares com esta região do Brasil.

João Maria Sousa e Almeida, por exemplo, último barão de Água – Izé, tinha nascido na ilha do Príncipe em 1816. Seu pai era brasileiro, natural da Bahia, muito provavelmente de uma família nobre. Sua mãe era uma crioula local. O jovem João foi para Benguela onde participava no tráfico para o Brasil, sendo nomeado governador de Benguela interior com 25 anos de idade. Anos após a independência do Brasil, saiu de Angola, viajou até à Bahia para ver suas propriedades e voltou à ilha de São Tomé em 1858 comprando terras onde iniciou a cultura do cacau , em grande escala (Theobroma cacao).

Neste processo, introduziu a fruta-pão (*Artocarpus communis*) em São Tomé e Príncipe a qual é, ainda no século XX, uma das bases alimentares da população.

A sua roça (nome ainda hoje dado em São Tomé às grandes fazendas para exportação), “ Agua Izé “ ocupava em 1884, uma área de 80 quilômetros quadrados com 50 de caminho de ferro, 200 trabalhadores angolanos e 50 empregados europeus. (Seibert, 2001; Ferrão, 1992; Smith 1990).

Em 1913, segundo Seibert (2001:48 ), o cacau ocupava 62 500 hectares em São Tomé e cerca de 10.000 hectares no Príncipe. As monumentais roças eram estados dentro do Estado. As terras antes ocupadas pelos crioulos e nativos foram ocupadas fazendo com que 90% da terra no país estivesse na mão da grande empresa exportadora.

Refira-se novamente que o sucesso e o insucesso da cultura de cacau em São Tomé e Príncipe vai marcar sua trajetória até os dias de hoje. O país chega a ser o primeiro produtor mundial de cacau no início do século XX, até ser superado pelo Brasil e por outros países africanos. Isto foi efetuado com custos ambientais significativos. Explico em seguida.

As ilhas de São Tomé e do Príncipe, possuem uma das florestas equatoriais mais exuberantes do equador, fundamental para o seu equilíbrio ecológico. Quando os produtores de cacau descobrem que derrubando parte da floresta e intensificando a luz absorvida, conseguem maiores produções, terminam com o frágil equilíbrio existente, modificam o regime de pluviosidade e acabam com uma das formas de subsistência de parte significativa da população<sup>53</sup>. Naturalmente que esta situação trará , anos mais tarde, o seu resultado. Os Cacaueiros começam a morrer aos milhares devido a um inseto ( “ Heliethrips rubrocintus” ) em 1918. A quebra da bolsa de Nova York em 1930 faz descer os preços internacionais do cacau,

---

<sup>53</sup> Em 1910 um grande produtor, Francisco Mantero, calculava em 120.000 hectares a área total das ilhas. Destes cerca de 90.000 seriam aráveis e já estavam em produção 62.000 hectares. Enders (1994)



liquidando lentamente com o "ouro" São-Tomense. Os custos de produção, representando mais de 70% das vendas explicam também a decadência do cacau em São Tomé. Em 1975, véspera da independência do país, a área total plantada não superava os 25.000 ha produzidos com mão-de-obra sob regime de contrato, em especial, Angolanos (SEIBERT, 2001; FERRÃO, 1992; ENDERS, 1994).

Após a independência, as roças são intervencionadas pelo Estado, mas a conjuntura internacional e a situação econômica, política e social do país não permitem melhorias significativas nas condições de vida da maioria da população.

### **Caixa de texto 1 - Regime de contrato em São Tomé e Príncipe**

Em 1985 durante visita à roça "Monte Café" em São Tomé, no âmbito de meu trabalho entrevistei vários trabalhadores. As condições de trabalho haviam melhorado substancialmente em relação aos relatos eu ouvira sob as condições de trabalho do contrato do início do século tendo a roça um posto médico e cantina financiados pelo Banco Africano de Desenvolvimento. A roça, como as demais, não era rentável e mantinha-se graças ao financiamento do Banco que pagava maioritariamente os serviços do Grupo Espírito Santo, seu gestor. Ouvi contudo relatos de trabalhadores de que na data da independência, seus filhos não podiam deixar a roça pela dívida por eles acumulada no pagamento que era suposto fazer pela alimentação e alojamento. As casas onde viviam eram de madeira, sob estacas – as mesmas do século XIX pois aos contratados não eram fornecidas casas, tendo estes que construí-las. (Nota de viagem a São Tomé).

A nacionalização da economia e a conservação da economia de plantação ,como política de estado, favoreceu a elite forra que reaveu as terras antes expropriadas pela burguesia portuguesa (favorecendo o seu uso privado, contudo em condições de ausência de capacidade técnica e financeira), e impediu o surgimento de uma economia de pequenos produtores baseados em não-forros. A alienação da maioria da pequena burguesia forra, a orientação política e as

comunicações restritas com o exterior geraram um ainda maior isolamento da sociedade São-Tomense. Os cidadãos afastam-se do partido que reclamara representá-los legitimamente<sup>54</sup>. A reorientação política da década de 80 (economia de mercado), faz-se não por isso, mas pela dependência externa do país.

A reforma agrária que se faz (com base em processos de privatização da terra) apenas se realiza em decorrência do programa de ajuste estrutural das décadas de 1980 e 1990 e de programas visando o re-lançamento da produção de cacau (não havia alternativa econômica no curto e médio prazos, segundo os doadores), a diversificação da produção e a criação de uma classe de pequenos e médios produtores.

Note-se que em 1991, a proporção entre terras ocupadas pelas plantações e por pequenos agricultores era a mesma que em 1926 ou seja, 86% das terras aráveis pertenciam às plantações nacionalizadas (mas então exploradas com base em contratos de arrendamento ou de gestão muitas vezes pagos pelo Banco Africano de Desenvolvimento), 9% a empresas de média dimensão e 5% aos cerca de 13.779 pequenos agricultores existentes no país (Seibert, 2001:324).

Naturalmente nestes 5% estão majoritariamente , ou quase exclusivamente os descendentes de escravos e trabalhadores do regime de contrato, ou seja, a população não-forra. O uso da maior parte dos lotes de pequenos produtores produz, na maioria dos casos, cacau, banana pão e prata, e quando envolvendo

---

<sup>54</sup> Note do autor: Angola esteve sempre ligada ao surgimento dos Movimentos de Libertação de São Tomé e Príncipe. Várias tentativas foram sempre feitas pelos quadros ligados ao MPLA. A ausência regular de representante de um movimento de libertação nacional em São Tomé e Príncipe gerava a necessidade política de criar um. Assim se criam o CLSTP – Comitê de Libertação de São Tomé e Príncipe , o MLSTP – Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe já com o apoio do MPLA, da FRELIMO de Moçambique e da Argélia. A liderança é atribuída a Manuel Pinto da Costa. São portanto as amizades e as relações estabelecidas entre as elites crioulas angolanas e São Tomenses (Mario de Andrade, Agostino Neto, Alda Espírito Santo e Tomás Medeiros , todos fora de seus países) que explicam a o surgimento do MLSTP como protagonista da independência de São Tomé e Príncipe. Esta idéia é também defendida por Mateus (1999).

sistemas agro-florestais também mandioca, palmeiras de dendê (ou babaçu) e coqueiros. Este sistema, ainda baseado, em termos de geração de recursos via mercado, no cacau, não permite acumulação e (ou) investimento, o que a par com a inexperiência dos pequenos produtores, a ausência de crédito, apoio técnico e infra-estruturas básicas para acesso a mercados, gera nestes a necessidade de corte de floresta para venda de madeira e carvão.

Seibert (2001:85) refere que “A estigmatização como cidadãos de segunda classe, o baixo nível de escolarização, anos consecutivos de submissão e a marginalização política transformaram os trabalhadores das plantações em individualistas, indiferentes e apolíticos [...] comunidades de interesse, espírito de iniciativa, criatividade, mecanismos de resolução de conflitos [...] e representação ao nível político são muito tênues”.

O objetivo retórico de vários governos nas décadas de 80 e 90 de reduzir a migração para as cidades (10% para 33% da população entre 1960 e 1991), reduzir a importação de alimentos (todos importados com exceção de carne, frutas, tubérculos e bananas) nunca se alcançou. Note-se que em 1996 o cacau continuava a representar 96,6% das exportações. A produção de mandioca, tomate e cebola aumentou ligeiramente mas sem com isso haver qualquer perspectiva de maior sustentabilidade para os sistemas da pequena produção ou para a diminuição da migração campo – cidade (SEIBERT, 2001).

Contrariamente a outras colónias de plantação, como por exemplo as ilhas do Caribe, São Tomé e Príncipe tem em particular o fato de ter sido submetida a um processo colonial baseado na união inter-racial promovida pelos Portugueses como forma de colonizar o país. Esta elite mestiça e os forros foram tendo direitos iguais e participação em maior ou menor escala na vida econômica e política das ilhas,

dominando também a igreja. Contudo, a burguesia nacional assim constituída esteve sempre dividida estabelecendo essencialmente redes de parentesco e irmandades religiosas enquanto motores da ação coletiva. Como bem descreve Seibert (2001), as relações patrono – cliente, as disputas entre facções e os laços familiares são determinantes na construção e desconstrução política, social e administrativa do país.

A representação política dos não forros é, nesse contexto, minoritária, já que a descendência familiar, a posse de uma pequena parcela de terra, a recusa de trabalhar em plantações (escravos libertos e mulatos têm o mesmo comportamento no Brasil), a criação e filiação em organizações católicas e associações culturais, e a inserção no aparelho administrativo como fonte de promoção social e econômica, tornaram-se desde cedo uma possibilidade apenas dos forros. Estes sempre se opuseram aos processos de modernização econômica e social do país que pudessem (legitimamente ou não) ameaçar os seus interesses ou a visão (conservadora e isolada) que possuem dos mesmos.

Por isso, também em São Tomé e Príncipe, o pluripartidarismo não se caracteriza por propostas ideologicamente distintas ou projetos nacionais divergentes, e sim pela representação de interesses de indivíduos ou facções diferentes, o que, somado à tradicional competição pelos recursos (nacionais ou estrangeiros) da elite forra, em particular quando ocupa lugares de poder, têm gerado estruturas e políticas de governo descoordenadas, ineficientes, marcadas pela corrupção assim como pela ausência de uma prestação de contas que a democracia é suposta ter.

A ausência de instituições fortes tem assim origem nas características do processo colonizador e nas relações econômicas e sociais nele enraizadas. Isto leva

à conseqüente atual incapacidade para a geração de um projeto social de mudança a médio prazo. Mas, sobre a sociedade civil São Tomense falarei mais adiante no capítulo três. Descendo a costa vou procurar relatar, com a brevidade possível, a evolução Angolana.

## 2.2 ANGOLA

Em Angola, e como já havia referido, com a expulsão dos holandeses por uma força expedicionária constituída no Rio de Janeiro, o Brasil vai aumentar bilateralmente as suas relações e o seu domínio, a ponto de se verificarem importantes movimentações políticas para anexação ao Brasil, quando este declara a sua independência de Portugal, prontamente abafadas (MAGALHÃES, 2000; FERRO, 1996; ALENCASTRO, 2000; RODRIGUES, 1982).

A situação no final do século XIX era caracterizada pela existência de estabelecimentos localizados na costa, onde a presença estrangeira provocava a existência de estruturas sociais de tipo colonial, vivendo até 1840, basicamente do tráfico negreiro. A repressão do tráfico só se inicia em 1845, de acordo com Amaral (1999).

O despovoamento era imenso. Não existem números concretos, mas de acordo com Manning (1990), a população Africana seria, em 1850, de 100 milhões se não tivesse existido o tráfico, quando na realidade era de 50 milhões.

Como refere Iliffe (1999), “todos os autores são unânimes em considerar que Angola foi a região mais afetada em termos demográficos. Ainda hoje, uma análise demográfica do território mostra que metade está praticamente desocupada.

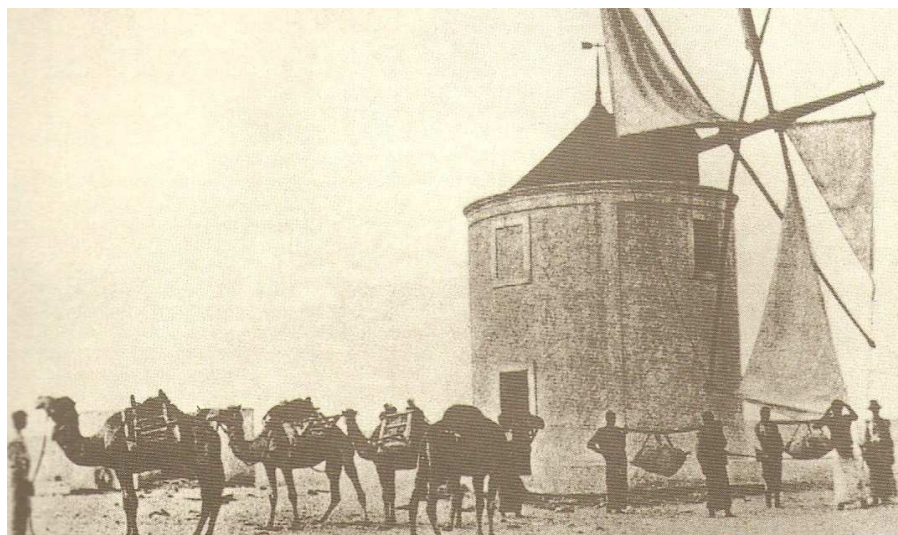
Rela (1992) aponta como única causa a atração pelas atividades econômicas localizadas no litoral. Mas essa área corresponde, inteiramente, à área de atuação dos guerreiros jagas na captura de escravos entre os séculos XVI e XVIII , delimitada por Boxer (1992:109), o que nos sugere e estimula investigações posteriores, procurando confirmar este indício de que também na distribuição demográfica atual do território angolano, o tráfico com o Brasil terá tido influência.

Aliás, isso é obvio se pensamos que a fundação das cidades se deveu ...ao tráfico. Mas voltemos ao século XIX e à evolução dos traficantes.

Após quase quatro séculos como atividade econômica dominante, os traficantes iniciam a diversificação de seus investimentos, e muitos o fazem para a agricultura de exportação, embora se mantenha durante muitos anos o negócio de fornecimento de trabalhadores a São Tomé em regime de contrato. Esta modalidade já servia antes para "camuflar" a atividade do tráfico. Reforça-se, assim, a escravidão interna (que sob diversas formas se manterá até às primeiras décadas do século XX), e a procura de mão-de-obra para novas fazendas, em que vai sendo aplicado parte do capital acumulado.

Na década de 1840, por exemplo, o governo de Luanda tenta promover a plantação de algodão, de café, de cana-de-açúcar e tabaco, reproduzindo o modelo das fazendas brasileiras. Técnicos vindos do Brasil orientavam as plantações de colonos provenientes de Pernambuco que se instalam nas várzeas do Bero e Giraul, e mais tarde em Capangombe, Curoca e S. Nicolau (RODRIGUES, 1982).

Também de Pernambuco vieram, em 1849, duzentas famílias que se fixaram em Moçâmedes (PINTO,1987:197) , como mostra a foto abaixo, que retrata o moinho construído pela família Torres junto ao porto da cidade, e os camelos aparentemente utilizados no transporte de pessoas<sup>55</sup>.



**Foto 4** - Moinho construído pela família Torres, de Pernambuco, junto ao porto da cidade de Moçâmedes, onde também se podem ver camelos provenientes do Nordeste do Brasil.  
**Fonte:** Salvador (2004)

Como refere Ferro, Marc (1996:171) , “ De sorte que desempenhando o papel de uma colônia colonizadora, foi o Brasil que mandou para Angola os maiores contingentes de imigrantes brancos, vindos de Pernambuco, onde, desde a rebelião de 1847 a insegurança era grande [...] Os novos imigrados preferiram, assim, ir para Angola, onde desenvolveram a cultura da cana , arruinada no Nordeste” .

Contrariando, Rela (1992), defende que a fixação das famílias oriundas do Recife foi circunstancial, já que a colonização efetiva começa mais tarde, em 1885,

---

<sup>55</sup> Julgo que estes Camelos terão sido importados do Nordeste do Brasil. Para maiores esclarecimentos sobre a importação falhada de camelos argelinos para diversificação da pecuária no Nordeste do Brasil , ver Venâncio e Priore (2002).

com cerca de 600 habitantes da ilha da madeira que se estabelecem no planalto do Lubango. Ambos terão razão já que ambas “levas” aconteceram.

Os colonos mais descapitalizados, em vez de construir engenhos para açúcar, preferiram as fazendas de algodão (*Gossypium herbaceo*) ou café, que exigiam menos capital. No entanto, nas décadas de 1850 e 1860 uma minoria desenvolveu de fato as fazendas de cana-de-açúcar mais extensas de Angola, entre as quais a Cassequel<sup>57</sup>.

Uma ilustração da facilidade de circulação de capital e conhecimento entre Brasil e Angola é dada por Enders (1994), que refere a história de Antônio de Sousa Lara, que foge de seus credores no Brasil em 1873, tornando-se um dos mais poderosos comerciantes deste produto no final do século em Angola. Ele diversificará a sua atividade para a cana-de-açúcar e para o álcool. A sua participação futura (início do século XX), no "lobby" colonial na metrópole será importante.

Com estas fazendas floresce a produção de aguardente de cana para o mercado interno, não apenas em substituição da que era anteriormente importada do Brasil. A produção de cachaça se sustentará e terá maior importância com o início da exploração da borracha no final do século XVIII. A cachaça permanecerá como moeda de troca em Angola até ao século XX.

Um caso estudado por Torres (1991:235-236) é bastante ilustrativo do que mencionei antes, relativamente ao valor de troca da cachaça. Após a independência do Brasil, existiram várias tentativas de reconversão da produção de álcool para açúcar, as quais esbarravam sempre nos interesses da pequena burguesia colonial,

---

<sup>57</sup> Cassequel marcou gerações de Angolanos que para ela trabalharam direta ou indiretamente, face à sua dimensão e relevância no contexto angolano. Meu primeiro emprego após conclusão da graduação foi no Grupo Espírito Santo, um dos últimos maiores acionistas da Cassequel (antes da sua nacionalização pós independência).



já que esta continuava ligada à escravidão ou , mais tarde, após a abolição real, à contratação de mão de obra. No princípio do século XX, o território tinha capacidade para produzir cerca de 150 mil toneladas de açúcar. No entanto, apenas se produziam 1 mil toneladas. Desperdiçava-se assim 90% da cana plantada, em função da produção de aguardente. Quase cem anos após a independência do Brasil, esta continuava a possuir o valor de moeda-mercadoria em Angola.<sup>58</sup>

Mas também o café começa a atrair a atenção dos comerciantes, assim como no Brasil, em especial a variedade robusta cuja área de origem se estende no território angolano.

Apesar do café em Angola só possuir expressão internacional a partir da segunda guerra mundial<sup>59</sup>, este era, por isso, um dos produtos em início de expansão no final do século XIX. O café era espontâneo nas florestas a norte dos rios Lucala e Zenza.

Começa a ser plantado em maior escala na década de 50 do século XIX nos distritos de Golungo, Zenza, Dembos e Cazengo por colonos de famílias mestiças de Luanda, com experiência pré-adquirida no Brasil. Nos distritos de Dembos e Ambriz fixaram-se colonos luso-brasileiros em fazendas de algodão e café (RODRIGUES, 1982; DIAS, 1998).

Também a produção de algodão aparece na região de Dombe, onde, no princípio de 1860, existiam 40 plantações pertencentes a brasileiros ligados ao comércio de Benguela. Segundo Dias, Jill (1998) o setor foi- se concentrando e, nos

---

<sup>58</sup> A cachaça permitia a troca por alimentos para subsistência, troca por produtos explorados localmente como a cera, o marfim e o café e sua posterior troca por alguns manufaturados. O álcool era também apreciado por uma população mantida em condições de escravidão ou semi-escravidão (em sentido lato) até quase meados do século.

<sup>59</sup> Pelo surgimento da indústria de cafés solúveis que utilizam as variedades robusta com mais corpo que a arábica.

anos seguintes, apenas duas sociedades eram responsáveis pela maior parte das exportações na região.

O algodão desenvolver-se-ia ainda mais tarde, na colônia, em função dos estímulos dados pela metrópole, os quais incluíram a abolição de direitos alfandegários para sua exportação e a obrigatoriedade de seu cultivo pelo setor camponês a partir de 1926, existindo em 1973 cerca de 500 empresas agrícolas produtoras de algodão, a maioria das quais, na província de Malange (GUERRA, 1988) .

Grande parte destas unidades será mais tarde vendida a grupos financeiros. O famoso Sousa Lara, atrás referido, por exemplo, vende suas participações na Companhia do Açúcar de Angola (proprietária da Cassequel, já mencionada), fundada por ele em 1901, ao Banco Inter-Unido , compartilhado entre o Grupo Espírito Santo e o grupo Rockefeller (GUERRA, 1988).

Em termos gerais, podemos dizer que até quase a década de 1960, e por vezes até mesmo junto à independência do país em 1975, se mantiveram claramente visíveis traços fundamentais da herança brasileira no mundo rural angolano.<sup>60</sup> A organização do espaço e do trabalho em todas estas fazendas seguia o modelo brasileiro (até pela utilização inicial de trabalho escravo ou variantes).

Apenas algumas técnicas agrícolas foram adaptadas às práticas africanas, nomeadamente, a plantação de café debaixo de árvores mais altas para sombreamento. Esta influência estendeu-se a quase todos os domínios, da arquitetura rural aos comportamentos sociais e manifestações culturais, incluindo as artes sob variadas expressões (FREIRE, 1971;1980).

---

<sup>60</sup> Até 1930 isto era também facilmente verificável no meio urbano pela arquitetura das casas (sobrados) , arvores plantadas junto às mesmas etc etc. Com o estado novo e urbanização acelerada nas décadas de 1950 e 1960 a situação alterou-se.

Como veremos mais adiante, nessa época, no Brasil, as relações capitalistas eram já hegemónicas no campo, e o Estado tinha criado já instrumentos de apoio (como a EMBRAPA – empresa pública de pesquisa agro-pecuária), a uma revolução verde “tropical”, originando-se, assim, interesse e necessidade, por parte dos grupos angolanos, em manter ligações com o Brasil. Sendo este o breve retrato da evolução do capital agrícola na colónia, vejamos o que aconteceu com a sociedade como um todo.

Verificou-se um elevado nível de estratificação no qual se destacavam dois núcleos: um central, constituído pelos brancos, mestiços e alguns negros “assimilados”; e outro pelos não “assimilados”. É no núcleo central que se mantêm as “aristocracias locais”, negras e mestiças com ligações ao Brasil, e aonde se vão, por vezes, se integrando os novos colonos portugueses que vão chegando muito lentamente (GUERRA, 1988; RELA, 1992). É importante ver este aspecto mais em pormenor por suas implicações nas “sociedade civis” angolanas e são tomenses, do século XXI.

A origem desta elite local está associada ao tráfico com o Brasil, já que se constitui com base numa classe de brancos comerciantes e donos de escravos, negros destribalizados envolvidos neste comércio, e mulatos que vão naturalmente surgindo. Esta classe esteve, quase sempre, localizada nas cidades do litoral, a maior parte delas criadas ou desenvolvidas para servir ao tráfico, como já mencionei antes.

O clima de crítica à cultura local por parte de novos colonos portugueses leva a que alguns intelectuais educados no Brasil comecem a divulgar, a partir de 1860, a língua, provérbios e folclore quimbundos. O despertar da “angolanidade” parece

assim forjar-se inicialmente sob influência do que também se passava no outro lado do Atlântico.

São estas elites que, miscegenando-se crescentemente face à ausência de mulheres brancas, assumem a administração corrente do território, e vão, mais tarde, face à incapacidade de abertura do regime colonial, gerar o movimento de resistência que levará à conformação e luta armada contra o regime de António Salazar (MATEUS, 1999). Até porque em 1932, com a ascensão de Antônio de Oliveira Salazar, a ideologia imperial reforça-se em Portugal, função da perda do mercado brasileiro, e este procura em África alguma compensação.

Para isso, de acordo com Rela (1992) são ali criados diversos mecanismos de dominação entre 1920 e 1930, nomeadamente:

- a) Apropriação de terras para constituição de grandes empresas, segundo os princípios da "agricultura de plantação";
- b) Imposição de culturas obrigatórias, fundamentais para o desenvolvimento do colonizador, como por exemplo o algodão;
- c) Desmembramento das redes comerciais existentes e proibição do comércio ambulante.

Após a revolução de 1820 em Portugal foram declarados portugueses todos os indígenas das “províncias ultramarinas”, direito que a maioria dos visados jamais tomou conhecimento, segundo Mateus (1999). Aliás, quase um século depois, a Lei<sup>61</sup> considerava como indígenas (e não civilizados) todos “os indivíduos de raça negra ou seus descendentes, que não possuam ainda a ilustração ou os hábitos

---

<sup>61</sup> Art 11 do Estatuto do Indigenato.

individuais e sociais pressupostos para a aplicação integral do direito público e privado de cidadãos portugueses”.

O governo português declarava ter tomado a “responsabilidade de conduzir à civilização (...) raças decadentes e atrasadas”.

Mas, porque a “cidadania é um nobre conceito legal e leva séculos a criar um cidadão” , os africanos permaneceram à margem da vida política, cultural e social do seus países (Mateus, 1999:25), mesmo porque a implantação do sistema colonial em Angola encontrou a sua lógica interna no crescimento de matérias-primas para exportação e no aumento da capacidade de absorção de bens de consumo importados da metrópole.

A consolidação e desenvolvimento destes mecanismos vai ser lentamente feita mediante a promoção de emigração europeia, a qual será apenas significativa a partir da década de 50 do século XX (o número de colonos brancos era de 79.000 em 1950, 173.000 em 1960 e 335.000 em 1974). A população total era de 4,8 milhões em 1960 para 5,8 milhões em 1970, de acordo com Rela (1992:29 )

Isto significa que a partir da década de 50 o número de portugueses aumenta consideravelmente, e até mesmo as profissões mais simples como carpinteiro, serralheiro ou engraxate são então ocupadas por portugueses brancos e, geralmente, pobres. Luanda perde o ar de cidade pacata com velhos palácios e casas com goiabeiras e mangueiras no quintal , tornando-se uma cidade europeia, moderna e limpa, mas cercada de outra suja e miserável, a cidade africana.

Contudo, como refere Mourão (1978), aquilo que é fruto de um longo processo de relacionamento tende a persistir. É assim que uma elite urbana, circulando e acasalando muito à vontade com as culturas portuguesa e africana

persiste, e é a única a poder olhar para a frente, unir o país e ter um projeto de nação. Esta elite intelectual angolana causa inveja a muitos países africanos, conforme Pepetela (1992), é crioula<sup>62</sup>, e virá a constituir a base dirigente do MPLA.

Em parte, membros deste grupo terão estado na origem em 1955 do Partido Comunista em Angola, com base na adaptação de estatutos do partido comunista brasileiro (Mateus, 1999)<sup>63</sup>, criação da PLUAA – Partido da Luta Unida dos Africanos de Angola e do MINA - Movimento para a Independência de Angola e do Partido Comunista Angolano, tendo estes, de acordo com Lucio Lara<sup>64</sup>, dado origem ao MPLA em Dezembro de 1956.

Esta elite reage também a uma maior pressão social desencadeada pelo colonialismo português, a qual resulta, a partir de 1960, de acordo com Mateus (1999) e Rela (1992), de novas políticas visando o potencial crescimento económico da colónia nomeadamente:

- a) Intensificação dos trabalhos de abertura de estradas e outras infra-estruturas;
- b) Intensificação do investimento estrangeiro estimulado por Portugal com venda das principais empresas da burguesia tradicional a capitais financeiros portugueses e de outros países.

---

<sup>62</sup> Crioulo em Angola possui um significado específico. Trata-se de uma categoria sócio-cultural envolvendo um vasto grupo que inclui os descendentes dos Europeus nascidos localmente (brancos, mulatos ou negros) e os africanos destribalizados. A elite crioula atuava como interface entre a metrópole e a massa não aculturada. Como exemplo, os Matoso de Andrade, Pinheiro Falcão, Velasco Galiano ou Van Dunen (os últimos de origem holandesa), todos com antecedentes na colónia desde o século XVII (Mateus, 1999 : 46).

<sup>63</sup> Com base em arquivos da PIDE Processo 58/59, "Auto de perguntas a Mario Antonio" 24 de Outubro de 1959

<sup>64</sup> Lucio é um exemplo desta geração da utopia. Mulato, filho de Lucio Gouveia Barreto (português, branco) e de Clementina Barreto (negra). Seu percurso é idêntico a outros membros dessa elite. Estudos (direito) em Portugal na década de 50 e vários cargos associativos entre os quais o de presidente da direção da delegação de Coimbra da Casa dos Estudantes do Império. Preso pela polícia política portuguesa alegadamente como membro do Partido Comunista Português (responsável pelo setor ultramarino), passa por um exílio na Alemanha de Leste e treino militar na China. Foi grande impulsionador dos Centros de Instrução Revolucionária, onde se aprendia história, filosofia, economia política e, naturalmente, teoria revolucionária, e comandou a frente Leste em substituição de Agostinho Neto de quem profere a oração fúnebre, já como membro do comitê central do MPLA na Angola independente.

c) Início da exportação de petróleo de Cabinda, o que permite uma disponibilidade de cambiais, principal entrave ao crescimento (30% das exportações em 1973);

d) A agricultura de caráter empresarial, baseada na grande e média propriedade diversifica suas produções para carne de bovina, bananas, abacaxi e algodão, começando a serem também significativas as produções com destino ao mercado interno como milho e oleaginosas;

e) O pequeno comércio, de venda a varejo, nas zonas rurais multiplica-se, pelo fim dos condicionantes à sua existência, estimulando a geração de excedentes mercantis capazes de abastecer de produtos agrícolas os principais centros urbanos.

Coexistindo um crescimento econômico com uma taxa anual de 6% ao ano, começa-se a verificar a concretização de medidas com o objetivo de melhorar o nível de vida da população em geral.

Como refere Rela (1992), o objetivo era travar o desenvolvimento da luta armada iniciada em 1961 pelo Movimento Popular de Libertação de Angola (MPLA) e pela Frente Nacional de Libertação de Angola (FNLA).

Estas medidas não produziram, contudo, o efeito esperado, entre outros motivos por terem visto o seu desenvolvimento bloqueado pela burguesia colonial local - a mesma cuja visão empresarial assentava ainda no modelo escravista ou de contrato.

Assim, apesar das diversas alterações institucionais que procuraram, a partir de 1961, limitar práticas discriminatórias dos direitos das populações, como por exemplo relativas a ocupação de terras, estatuto do indigenato, abolição do sistema

de culturas obrigatórias, etc., abrandando os mecanismos de dominação colonial, a evolução confirmou a consolidação de um "sistema central local", em muitos casos, suportado pela transferência de competências para instâncias locais.

A integração das formações tributárias no todo da formação central nunca foi tentada até 1960, e foi limitada a partir dessa data, não se constituindo assim um mercado interno suscetível de também contribuir para o desenvolvimento de tecnologias de caráter intermediário com base nas matérias-primas nacionais.

No final dos anos 70, a economia do País era importadora de bens alimentares na sua maioria qualitativamente seletivos e dirigidos para certas camadas urbanas, e exportadora de algumas matérias-primas como o café, o algodão, o caju e o petróleo bruto, além de importadora de bens e equipamentos característicos de um processo de crescimento e de "consumo intermediário" dada a existência de uma inadequada estrutura industrial.

As três principais culturas de exportação (café, algodão e sisal) representavam 77% da área cultivada e empregavam 265.000 pessoas em caráter permanente, segundo Rela (1992). Em termos gerais podemos dizer que o papel do setor agro-exportador como indutor do desenvolvimento interno foi reduzido até porque existiam severas restrições à instalação de indústrias. Quando estas restrições são eliminadas, instalam-se indústrias com produtos da segunda revolução industrial assentes em matrizes tecnológicas importadas de Portugal, pelo menos até à descolonização.

A grande maioria da população camponesa (80% - cerca de 4 milhões em 1975), num regime de subsistência empregando ainda, segundo Guerra (1988), no fundamental, os mesmos instrumentos de produção e as mesmas técnicas agrícolas e pecuárias do tempo do regime comunal primitivo.



Nesta fase, que se poderá enquadrar entre abril de 1974 a novembro de 1975, vivenciada pelo autor, deflagrou-se no país uma guerra civil generalizada, a que não foram alheios interesses estrangeiros, e o êxodo maciço das populações européias, ao qual se juntaram milhares de brancos angolanos e um contingente de negros e mestiços. É também nesta altura (11 de novembro de 1975) decretada a independência do país, em Luanda, pelo MPLA – Movimento Popular para a Libertação de Angola.

O panorama geral do país tornou-se desolador: a destruição de pequenas vilas e cidades, campos, equipamentos agrícolas e viaturas abandonados, cidades desertas e lojas com prateleiras sem nada, enfim, sinais de um país destruído.

O aparelho de Estado estava, na sua generalidade, completamente vazio, excetuando alguns serviços antigos, tradicionalmente procurados pela burguesia africana, como os correios, a alfândega e os serviços de saúde. Em muitos casos, não ficou ninguém, capaz de transmitir as mais simples rotinas.

Nesta fase, entre 1976 e 1977, de acordo com o testemunho pessoal do autor, mas também de Rela (1992), decorre a "onda " de decretos de intervenção do estado nas empresas. No terreno, restaram para além do Estado, enfrentando uma guerra generalizada e sem dispor de uma estrutura administrativa minimamente capaz, os trabalhadores que ainda se tinham mantido e a grande massa de camponeses. O capital, enfrentando dificuldades várias, mudava-se desta vez para o outro lado do Atlântico.

## Caixa de texto 2 – Transferência do capital para o Brasil

No início foi muito difícil, já que tentávamos reorganizar o grupo numa situação muito complicada. Eu lembro-me que quando o Bernardo Espírito Santo me chamou para vir para o Brasil, fiquei uns meses sem ter nada para fazer. Isto só mudou quando compramos a fazenda no Tocantins, que pertencia a Juscelino Kubichek. Aí começamos a trabalhar outra vez, e hoje temos muito para fazer e muito para onde ir.

Fonte: Conversa com António Maçarico, administrador da ESAGRI, Lisboa 1990.

As primeiras tentativas de resolução destes problemas surgem timidamente com a entrega a camponeses supostamente organizados em cooperativas, de blocos de terra para exploração. A continuada insuficiência de insumos, capacidade técnica e meios de escoamento, tendo-se mantido, foram os principais motivos pelos quais estas tentativas não resultaram em sucesso e foram abandonadas.

Os camponeses retraíram progressivamente as áreas cultivadas, diminuindo a produção para níveis que lhes garantissem a sobrevivência. No entanto, a guerra agravou também a possibilidade desta opção, já de si limite, pelo clima de insegurança que criou e ,conseqüente , a expulsão destas populações para as periferias das cidades. Angola viveu numa situação de crise alimentar desde 1975 até ao final da guerra civil , ou seja, até 2004.

### Caixa de texto 3 – O boi do ministro

Não era voador, andava lentamente mas não voava apesar de tão magro. Caminhava nos pátios do antigo matadouro de Luanda e segundo ouvi teria vindo numa remessa, de barco, do Namibe uns anos antes. É que face à ausência generalizada de carne, alguém se lembrou de fretar um barco e trazer gado disperso do Sul para a capital, já que por terra isso não seria possível pela guerra. A boiada veio de “cruzeiro” e foi abatida. Após isso, o matadouro parou por falta de peças e um boi foi poupado. Oferecido ao ministro, passeava nos pátios de um matadouro que já não funcionava e alimentava-se de ervas entretanto nascidas no quintal. A partir dessa altura, toda a carne era importada. Primeiro frango europeu, depois, na década de 90, o frango brasileiro tomou conta do mercado angolano, e era escoltado até à Frescangol, empresa nacional de armazenagem frigorífica, por guardas armados desde o Porto de Luanda. Estimativas da altura situavam o roubo de frangos entre o Porto e a Frescangol (15 Km) em 30% da carga.

Fonte: Conversa com Sebastião Dourado, delegado da empresa “Agropromotora”. Viagem a Angola, 1989

Os diamantes e o petróleo foram, são atualmente, a principal ou quase única fonte de riqueza do país. Estes recursos foram aliás suficientes para manter a guerra em níveis de vida intoleráveis – milhões de angolanos que só recentemente voltaram a poder cultivar a terra em paz. Mesmo assim, existe a ameaça de minas e a ausência de estruturas de apoio concreto como sejam assistência técnica, insumos, estradas e ainda, infra-estruturas básicas de educação e de saúde.

Estes pontos serão desenvolvidos no próximo capítulo no contexto de uma análise da situação atual de insegurança alimentar no país. Situação esta que também será mais difícil de superar face à ausência de tecnologias “tropicais”, geradoras de aumentos sustentáveis da produtividade agrícola.

Antes, vou por isso, procurar explicar porque algumas técnicas de cultivo e processamento que remontam ao século XVI ainda persistem em Angola mas não, na generalidade, no Brasil. Aliás, é importante referir que a análise a seguir efetuada tem como objetivo evidenciar como a relação estabelecida durante mais de 350 anos entre o Brasil e os países africanos analisados neste trabalho, favoreceu claramente o desenvolvimento capitalista no Brasil.

### 2.3 BRASIL

No Brasil, desde o século XVI, gradualmente, vão sendo introduzidas melhorias nos processos técnicos para obtenção da farinha. A falta de produtos de primeira necessidade estimula a produção doméstica e a tendência à auto-suficiência. Nos arraiais e vilas eram beneficiados produtos como o milho e a mandioca, sobretudo quando a quantidade começou a exigir técnicas mais sofisticadas (VENÂNCIO & PRIORE, 2002; RODRIGUES, 1982).

O ralador de pedrinhas e as frigideiras citados por Novais (1997) segundo relatos dos séculos XVI e XVII de Léry (1557), Fernão Cardim (1584) e Brandônio (1618) são substituídos pelos raladores de casca de conchas e mais tarde de ferro. O Tipiti por onde escorre o caldo da mandioca é substituído por uma prensa de fuso portuguesa, as panelas de barro passam a ferro e cobre, e o fogão deixa de ser apenas pedras sobre o fogo para dar origem ao fogão de barro e depois de tijolos.

Também o processo de fabrico de farinha de milho produzida para subsistência (mais apreciada pelos paulistas) foi melhorado no Brasil colônia.

No século XVIII o simples pilão de madeira aperfeiçoou-se transformando – se nos vários tipos de monjolos, os quais eram inicialmente utilizados para tratamento do arroz. Quando aumentam as necessidades de farinha de milho para a alimentação humana e animal, e também para a exportação para África, os

moinhos são adaptados ao beneficiamento do milho. A farinha de milho ou fubá<sup>65</sup> era, ainda no século XVIII, o principal alimento de São Paulo e de Minas Gerais.

O mesmo não acontece no outro lado do Atlântico como se pode verificar no quadro a seguir apresentado.

#### **Caixa de texto 4 – O pilão de madeira e as crianças**

Pilão de madeira que é hoje ainda o instrumento básico da família africana quer seja em Angola, São Tomé ou até Moçambique. No sul de Angola, no planalto do Huambo, o “funge” é de milho, este é o preferido. Trabalho para as mulheres e crianças em toda a região se houver colheita de milho. Em Moçambique perguntei às crianças que se ocupavam deste trabalho e estas me disseram que passavam até um mês por safra nessa tarefa.

Fonte: Notas de viagens pessoais, Moçambique, 1996 e Angola, 1992

Podemos visualizar que, na linha defendida por Alencastro (2000) o desenvolvimento de novas técnicas produtivas no Brasil gerou maior eficácia na estrutura envolvida no despovoamento africano, já que, como referi antes, o milho levado como escambo, como alimento para os guerreiros jagas usarem em seus raides para captura de escravos, ou até para alimentação de marinheiros e escravos, implicou a sua disponibilidade, em quantidade e qualidade. Por outras palavras, no lado brasileiro houve estímulos à inovação e à construção de uma cadeia fornecedora, não se tendo verificado o mesmo em África (pelo contrário).

O mesmo aconteceu com o tabaco e com o couro. O primeiro já era conhecido em África, mas os negros que estavam em contato com os brancos do

<sup>65</sup> Fuba em Angola significava a farinha de mandioca usada para confeccionar o pirão que aqui se designaria por “Funge”.

Brasil preferiam fumar o tabaco baiano pelo seu melhor sabor, e sobretudo pelo cheiro (Mauro, 1998: 109).

O tabaco baiano assume maior importância nas exportações para África durante o século XVII e a produção estende-se a Sergipe, Pernambuco e Maranhão. Seu valor de escambo é tão elevado que compete no Brasil pelos melhores terrenos com as culturas de subsistência. Ele permitiu aos baianos o domínio do comércio de escravos no Golfo da Guiné, principalmente a partir do último quartel do século XVII, no âmbito do trato bilateral entre a Bahia e aquela região (VERGER, 1987).

De acordo com Alencastro (2000: 324), no século XVIII, em 1410 saídas de barco para a Costa dos Escravos são exportadas 8.131.000 arrobas de tabaco e importados cerca de 575.000 escravos na Bahia e Pernambuco.

Tabaco que era embrulhado em bolsas de couro que surgem na seqüência ainda da implantação do açúcar no século XVI, já que se ocupam as melhores terras junto ao litoral para esta atividades, o que "empurra" durante o século a criação de gado para o sertão. Até 1640 o Brasil é importador de gado, carne e couro no império.

Para este início da pecuária brasileira, contribuem os animais previamente aclimatados e as peles provenientes de São Tomé, e também alguns de Portugal, para os quais "certas ervas eram nocivas e que só à sua custa puderam aperceber-se disso " (Mauro, 1998:100 )<sup>66</sup>.

Boiadas para moenda e carroto nos engenhos, para "carnear" e consumo em fresco nos pequenos centros urbanos, ou ainda, para preparar a "carne de sol" para

---

<sup>66</sup> Citando registros no Livro do Tombo de São Bento Bahia, pag XXVII

transporte interno e para abastecer navios, induzem a implantação de grandes fazendas extensivas nos confins da zona açucareira.

Facilita a penetração da pecuária, a vegetação pouco densa da caatinga. Para se defender o vaqueiro sertanejo e seu cavalo são protegidos com couro. De couro era também a porta das suas cabanas, a cama em chão duro, as cordas, o mocó ou alforje para levar a comida, a mala para guardar roupa, a mochila para milhar cavalo e as bainhas da faca entre outras coisas (MAURO, 1998).

A indústria de carne e couro desenvolve-se no Brasil. A partir de 1640<sup>67</sup> as necessidades internas de carne estão mais satisfeitas e o Brasil exporta também peles para Portugal. De couro eram também as bolsas onde é transportado o tabaco exportado para a Guiné, São Tomé e Angola, e que também serve de meio de pagamento para a compra direta de escravos, ou para troca com outros produtos que permitiam a sua compra.

Os escravos adquiridos foram uma das bases para o desenvolvimento brasileiro porque este surge no esteio da produção açucareira, mas também de outras culturas, como o café, face à diversificação de investimentos do capital acumulado no comércio. Café que demandou muitos escravos gerando novos núcleos de desenvolvimento no país. Florentino (1997) refere, por exemplo, que a população do vale do Paraíba no estado do Rio de Janeiro passou de 292 habitantes em 1789 para 15.700 em 1840. O mesmo se passou naquilo que hoje se consideram as regiões Sul e Sudeste (750 mil habitantes em 1790 para 2.5 milhões em 1830).

---

<sup>67</sup>. Mauro (1997) op cit, pag 100-101 relata o pedido de exportação feito em 1628 e valores anuais dos couros exportados pela Bahia para Portugal a partir de 1640. No entanto até 1656 os matadouros municipais não são arrendados e até 1670 as Assembléias Municipais interessam-se pelo abastecimento interno de carne. Em 1710 o Brasil parece contar com cerca de 800.000 cabeças no sertão de Pernambuco, 500.000 na Bahia e apenas 60.000 no Rio de Janeiro segundo dados de Antonil (1968).

A verdade é que o café se assume como nova cultura articuladora do desenvolvimento brasileiro. A abolição da escravatura nos estados cafeeiros também não teve efeitos significativos<sup>68</sup> a não ser o crescimento da agricultura de subsistência, porque a mão-de-obra permaneceu a mesma. A riqueza gerada pelos mercados externos e internos alimentou uma legião de fazendeiros bem sucedidos que transformou a base da sociedade imperial.... Foi necessária uma geração inteira de agricultores desbravadores de matas para que seus filhos se tornassem barões do Império” (Venâncio e Priore, 2002: 137).

Aliás, as elites do tráfico investiram no café significativamente e mantiveram-se ligadas a ele, até porque “o próprio Estado não podia ser compreendido sem ser referido à função de absorver pelo emprego público os representantes da ordem escravocrata” (Evaldo Cabral de Mello apud Bresser-Pereira, 2003:305). O Brasil era um país negro com um Estado patrimonialista branco. Em 1872, por exemplo, o Brasil tinha , segundo Rodrigues (1982:101) cerca de 60% de pretos e pardos para 40% de brancos, e isso considerando que todos os mulatos se declaravam como tal, o que é duvidoso.

Para branquear o país, o Estado “importa” milhares de emigrantes europeus para trabalho na "*plantation*" e para a pequena e média indústria nascente, com conseqüências importantes para o crescimento do mercado interno. Emigrantes estes sem lugar no processo de proletarização do início da revolução industrial européia ou seja, expulsão de um campesinato também afetado pela importação de alimentos do Canadá, Argentina e EUA.

Note-se que em 1940 e ainda segundo o mesmo autor, a proporção era de 60% de brancos e 40% de pretos e pardos.

---

<sup>68</sup> O mercado internacional do café estava em grande crescimento e o Brasil era o maior produtor mundial.



Ironicamente a abolição da escravatura em 1888 não se fez sentir sobre a indústria açucareira ou cafeeira, já que estas se haviam modernizado anteriormente, em alguns casos com base em investimentos estrangeiros, muitos deles financiados por bancos ingleses para onde parte do capital acumulado com o tráfico se desloca (Smith, 1990). No caso do café, Holloway (1980:58-59) dá-nos uma idéia da evolução tecnológica ao referir que: “ Ao tempo em que o cultivo do café estava sendo introduzido em escala comercial no oeste de São Paulo, a partir da década de 1850, as técnicas de beneficiamento, tal como o uso de trabalho escravo e os métodos de cultivo e colheita, eram os mesmos do Vale do Paraíba....na década de 1870 foram inventadas máquinas mais avançadas para retirar a polpa externa das cerejas antes da secagem , quebrar a casca dos grãos secos, separar o café por tipo e tamanho, e realizar outros processos especializados. Algumas destas operações , como o despulpamento, não eram feitas anteriormente. Outras eram-no por métodos lentos, ou exigiam grande quantidade de pessoas no trabalho” .

O mesmo autor refere que empresas metal-mecânicas americanas começam a produzir em série descascadores mecânicos inventados no Brasil, e que rodas de água forneciam energia assim como se produziam geradores elétricos funcionando com as cascas do café. O autor refere ainda que “ ...na época em que a escravidão foi abolida, já estava estabelecido um padrão de beneficiamento de capital intensivo, requerendo uma força de trabalho pequena mas especializada”.

Pode argumentar-se que grande parte do capital acumulado no tráfico foi também transferido para a metrópole, mas não parece ter sido significativo , já que o perfil do comerciante passa a ser aquele que já se havia estabelecido no Brasil , ou

nele havia já nascido e ali permaneceu diversificando seus investimentos, primeiro para a agricultura e depois , para a indústria.

Essa era uma particularidade dos portugueses que vinham para o Brasil - a permanência e acumulação patrimonial. Como refere Caldeira (1999) citando Ambrósio Fernandes Brandão, "(...) mas os moradores do Brasil (ao contrário dos colonos na Índia<sup>69</sup>) toda a fazenda tem metida em bens de raiz, não é possível serem levados para o Reino, e quando algum para lá vai os deixa na própria terra, e desses deveis de conhecer muitos em Portugal, e assim não é possível deixarem cá tanta fazenda e comprarem lá outras".

A descoberta de ouro em Minas Gerais no século XVIII tinha também estabelecido um outro ponto de partida para o desenvolvimento brasileiro e, pelo contrário, o não retorno das elites . Segundo Furtado (1968) a emigração européia para o Brasil, no século do ouro, poderá ter alcançado 500 mil indivíduos. Mais do que a Espanha para todas as suas colônias.

A elevação dos preços de alimentos e animais nas regiões vizinhas irradia os benefícios econômicos da atividade mineira, articulando-se, pela primeira vez, a economia de algumas regiões do país. Em Minas Gerais, tropeiros abrem novos caminhos e disseminam o “capim gordura” , gramínea viscosa, com origem em Angola, que se adapta perfeitamente a terrenos secos e pobres, crescendo depressa e afugentando cobras e carrapatos pelo cheiro das suas folhas. A movimentação das tropas , possível graças ao capim gordura, implica a necessidade de marcar os animais a ferro, surgindo inúmeros ferreiros ao longo dos caminhos percorridos pelos animais. Este ofício para homens livres era baseado em técnicas africanas (Venâncio e Priore, 2002).

---

<sup>69</sup> A observação entre parênteses é nossa

Em 1795 acaba a proibição da instalação de indústrias no Brasil. Repare-se nesta diferença: quase duzentos anos mais tarde, na década de 1950, esse assunto ainda era objeto de reticências oficiais em Angola.

Na Amazônia desponta no final do século a extração da borracha com base em mão-de-obra nordestina, e na Bahia inicia-se a produção de cacau. A Amazônia com a borracha é responsável por cerca de 15% das exportações brasileiras, e por uma taxa de crescimento da renda *per-capita* média de 6,2% na segunda metade do século XIX. O Brasil cresce a taxas anuais médias de 3,5 % e taxas de crescimento da renda per-capita nacional em torno de 1,5% (FURTADO, 1968:157).

Na segunda metade do século XIX a economia brasileira apresentava, por isso, no seu conjunto, uma alta taxa de crescimento alicerçado no setor exportador, mas com reflexos igualmente na expansão do mercado interno e na agricultura de subsistência, que encontra dentro do país um mercado capaz de absorver seus excedentes de produção. Este é o caso do Sul do país, onde se reintegra a produção pecuária na economia do resto país, e se duplica a população entre 1872 e 1900.

No final do século XIX e começo do século XX, cerca de um quarto da população agrícola estaria envolvida no Sistema de Mercado Externo. Os outros três quartos estavam marginalizados ou ocupados na produção para o autoconsumo, o mercado interno nacional e os mercados locais (SINGER, 1984).

A existência de um mercado interno em expansão induz o início da industrialização assente em pequenas manufaturas. Como já indiquei para o caso do café, mas sendo uma dinâmica de certa forma clássica, o desenvolvimento da agricultura induziu investimentos na indústria metalo-mecânica destinada ao fabrico de equipamentos para a agricultura e para a agro-indústria com base na importação

de ferro, aço e outros metais. A existência de alíquotas baixas ou isenções de direitos para importação terá facilitado esse movimento.

No Rio e no Nordeste, os comerciantes portugueses e seus descendentes passaram da atividade comercial para a banca, para a indústria e para a agricultura. Foram também os pioneiros na indústria têxtil brasileira face aos conhecimentos que possuíam da importação destes produtos, e monopolizaram o transporte e comércio da borracha na região Amazônica (SMITH, 1990).

Como aponta Smith (1990:47) "numa sociedade em que praticamente não existia banca, os portugueses eram prestamistas, e uma complexa rede de crédito estendeu sua influência a todo o país. As taxas de juro eram elevadas, mais de 20%, e muitos plantadores estavam endividados até aos cabelos com os prestamistas portugueses. Daqui resultou que cerca de metade das plantações brasileiras estivessem hipotecadas a comerciantes". O mesmo autor relata a história de Joaquim Pereira Marinho, português, nascido em 1816 e principal traficante na Bahia na década de 1840. Chegou a possuir 20 navios negreiros e entrou no mercado de carne seca tendo chegado a ganhar o apelido de "rei da carne seca". Investiu quase todo o seu dinheiro no Brasil onde fundou o banco da Bahia na década de 1850 e foi diretor da Companhia dos Caminhos-de-ferro de Juazeiro.

No entanto , a unificação física do mercado interno só ocorreria mais tarde, pelo que a substituição da produção artesanal pela fabril ou da Produção Simples de Mercadorias pelo Capitalismo Industrial vai fazer-se inicialmente, a nível regional, em função do dinamismo do Sistema de Mercado Externo. Estando a maior parte da população no meio rural, existiam nas cidades e vilas do interior um certo número de unidades semi-artesanais. O relativo isolamento em que se encontravam e os seus baixos rendimentos protegeu esta manufatura da competição do produto industrial

importado, o qual se dirigia para as classes mais altas dos centros urbanos de maior dimensão.

De acordo com Simonsen (1939), em 1889, dos capitais envolvidos na indústria, 60% estavam no setor têxtil e 15% na alimentação. Em 1907, 26,7% estavam no setor da alimentação e 20,6% na têxtil e em 1920, 40,2% estavam na alimentação e 27,6% na têxtil. Tratava-se de uma indústria essencialmente assente em pequenas e médias unidades (até 12 empregados no máximo) organizadas majoritariamente, com base na Produção Simples de Mercadorias. A importância crescente do setor alimentar é visível e está relacionada com o surgimento da indústria de processamento de carne com base na refrigeração.

Parece-me evidente que este setor assentava também na transformação e comercialização de produtos alimentares tradicionalmente consumidos pela população urbana de menor poder aquisitivo. Tratava-se de um setor naturalmente protegido. Por um lado, não concorre com o tipo de produtos alimentares importados, e por outro ,utiliza matérias-primas exclusivamente nacionais. Poderíamos encontrar vários exemplos de produtos. Rapadura, doces e conservas de frutas tropicais, licores e bebidas caseiras de frutas (incluindo o guaraná e caju), frutos secos, salga de carne e peixe, sabão de coco e farinhas, biscoitos de mandioca e milho poderiam ser alguns.

Facilmente se deduz que esta demanda por produtos alimentares semitransformados e de baixo custo vai influenciar o aparecimento de outras indústrias através dos *linkages* existentes.

Nas estatísticas de 1907, citadas por Suzigan (1986) aparecem, por exemplo, 279 fábricas classificadas como indústria metalo-mecânica. Procurando suprir um mercado de equipamentos para a agricultura e agroindústria em expansão e

concorrendo com equipamentos importados, estas indústrias desenvolvem equipamentos nacionais tecnicamente menos sofisticados, mas melhor adaptados à realidade nacional. Ferramentas e implementos agrícolas, bombas de água, equipamentos para moinhos de milho e mandioca, beneficiamento e escolhedores de café, moendas de cana, equipamentos para processamento de carnes e diversas máquinas e utensílios vão constituindo a base tecnológica nacional para o setor.

Uma base tecnológica que nunca se originaria nos países africanos, face à troca desigual realizada desde sua colocação a serviço do fornecimento de almas para o Brasil. Como já mencionei, quando se esboça a sua industrialização (em particular em Angola), esta faz-se apenas na década de 1960 com base em matrizes tecnológicas atrasadas e voltadas a padrões de consumo do Norte.

De acordo com Singer (1984) a industrialização brasileira que decorre entre 1880 e 1930, assente num grande mercado interno, caracterizada por uma infinidade de pequenas empresas tecnologicamente pouco sofisticadas, espalhadas pelo Brasil, com fortes vinculações agrário-urbanas, resiste melhor do que o setor agro-exportador à crise de 1930. Ela será, inclusive, a base para a industrialização extensiva que vai ocorrer entre 1933 e 1955 - à medida que se unifica o mercado interno,<sup>70</sup> e se inicia um processo lento, com retrocessos vários, mas gradual, de constituição de uma administração pública mais profissionalizada até por forma a libertar a elite burocrática para a transição para o capitalismo industrial.

Industrialização que induziu à maior urbanização do país, a demanda urbana de alimentos e conseqüentemente a expansão da agricultura comercial. Entre 1938 e 1955 a produção de arroz cresceu 144%, a de feijão 73%, a de batata inglesa

---

<sup>70</sup> A partir de 1930 o poder passa a dar prioridade ao desenvolvimento do mercado interno. A rede rodoviária passa de 113.570 Km em 1930 para 459.714 Km em 1955. O número de caminhões em circulação passa de 54.842 em 1937 para 210.244 em 1951. Fonte: dados do IBGE apud Singer (1984:219)

123% e a de mandioca 137%. As taxas médias anuais de crescimento da produção de alimentos para o mercado interno acompanharam as taxas médias de crescimento da população urbana, que foram de 3,84% entre 1940 e 1950 e de 5,47% entre 1950 e 1960 (Singer, 1984: 220).

O crescimento do mercado interno e da demanda urbana levou também, desde 1930, a um crescimento intenso da demanda por importações e à conseqüente necessidade, face à conjuntura da época, da substituição de importações como condição para a continuidade do processo de modernização atrás citado.

As empresas metalo-mecânicas ganham assim novo impulso na década de 1930 e 1940 e diversificam a sua produção aparecendo ainda mais fabricantes de máquinas para a indústria de bebidas, torrefação de café, maquinaria completa para usinas de açúcar, beneficiamento de arroz, bombas centrífugas e hidráulicas, e máquinas pesadas para a agricultura tais como arados e grades de discos. Suzigan, (1986).

Ainda de acordo com o autor, este setor industrial nascido no pós-guerra , vai mais tarde (1956-1967) ser repartido com as firmas multinacionais as quais detinham em 1968, 35% do setor de alimentos e bebidas brasileiro. Nesse período completa-se a integração do território nacional mediante sua interligação ao redor de Brasília. A expansão rodoviária liga o Nordeste e Centro-Oeste e alarga definitivamente o mercado nacional.

Neste processo, substitui-se ainda em maior escala a produção artesanal pela industrial, centraliza-se o capital e as relações capitalistas tornam-se hegemônicas no campo onde se instala também o capital monopolista. A legislação trabalhista abrange então o meio rural, mas o mesmo não acontece ainda com a previdência,

ou seja, os direitos sociais, aparecem antes dos políticos. Em decorrência, o Estado fomenta serviços de apoio a esta "revolução verde" e o Brasil desenvolve tecnologia tropical de vanguarda com base na criação de organizações governamentais de pesquisa agropecuária como a Embrapa.

Se, em traços muito breves, esta foi a dinâmica e cronologia da evolução capitalista brasileira, verifico, também, que a conformação de uma estrutura social daí decorrente é também importante para o nosso trabalho, na medida em que pretendo claramente sinalizar as diferenças com o sucedido nos países africanos, em particular no que respeita aos tempos e características dos processos de construção das respectivas "sociedades civis".

No Brasil, grandes camadas da população ficam excluídas do processo de crescimento econômico verificado nas décadas de 60 e 70, o designado "milagre econômico". A diferença de distribuição de renda, aliás, piora sempre nesses anos. Subsistem também graves problemas no campo onde a concentração de terra mantém milhares de brasileiros sem acesso à terra desde a primeira lei de terras publicada em 1850. Nas cidades a pressão exercida sobre uma população que se torna excedente na década de 80 e 90 leva à deflagração altíssima da violência e criminalidade<sup>71</sup>. Subsistem também desigualdades muito significativas na distribuição nacional e inter-regional da riqueza e da tecnologia a ela associada. Restam enfim, várias "áfricas interiores" por solucionar.

Contudo, por tentativa e erro, este longo processo de desenvolvimento capitalista brasileiro permitiu a germinação de novas formas sociais que levaram o país a iniciar, no final do século XX, um processo de amadurecimento de

---

<sup>71</sup> Em 1960 a população urbana era de 44,7% e em 1980 havia aumentado para 67,6%. Quase 50 milhões de aumento em valores absolutos. Em 2000, 81% da população do país é urbana (Carvalho, 2008: 169)



organizações da sociedade civil que contribuíram decisivamente, desde o nível local, para a construção de redes de influência política importantes para maior consolidação da democracia com a eleição de Lula e, posteriormente, para a obtenção de uma lei de segurança alimentar.

Este foi um processo lento e com características muito próprias, podendo apenas, no âmbito deste trabalho, sinalizar alguns pontos desse longo percurso feito de avanços e retrocessos. É assim que numa busca de eventuais sinais de construção de cidadania refiro a famosa “revolta da vacina”, protesto popular com mais de 30 mortos que, na opinião de Carvalho (2001) constituía (assim como outras revoltas) um “esboço de cidadania” no Brasil do século XIX.

Mas, no Brasil, os direitos sociais vieram primeiro que os políticos em decorrência do próprio processo de desenvolvimento capitalista, já que se tornava necessário lançar as bases para a proletarização dos escravos libertos e seus descendentes e, em grande parte, dos imigrantes. A partir de 1930, por exemplo, verifica-se um avanço considerável no avanço de direitos sociais com a criação do Ministério do Trabalho, Indústria e Comércio e diversa legislação trabalhista, garantindo, por exemplo, a jornada de trabalho de 8 horas, o descanso semanal remunerado e a lei de férias. Em maio de 1932, uma greve geral em São Paulo para a cidade durante um mês (GIANOTTI, 2007). Mais tarde, em 1943, vasta legislação trabalhista e previdenciária é também publicada para servir de base à industrialização (CARVALHO, 2008).

Ainda mais tarde, em 1962 a esquerda acaba por promover a criação da CONTAG – Confederação Nacional dos Trabalhadores Agrícolas, e alguns setores mais progressistas da igreja católica apóiam a causa dos Sem Terra através do Movimento de Educação de Base e da “teologia da libertação”.

A universalização do voto, tornando-o facultativo aos analfabetos na constituição de 1988<sup>72</sup>, com aumento substancial da educação<sup>73</sup> e a redefinição do papel do Estado e maior importância atribuída ao local quer por correntes neoliberais quer pelas ONGs e movimentos de esquerda, também foram importantes nesse processo. Um processo que, como já disse, foi lento e que apenas é aqui mencionado para tornar claro que “as sociedades civis” dos dois lados do Atlântico, pela história comum partilhada, mas também pela evolução divergente sofrida, têm que ter, forçosamente, estágios de desenvolvimento institucional muito diferentes.

Carvalho (2008:229) refere que a desigualdade é a escravidão de hoje, no sentido em que é um cancro que impede a construção de uma nação. No Brasil do século XXI, analfabetos assim como pobres são, maioritariamente, negros<sup>74</sup> descendentes de vítimas dos libambos, habitantes das Áfricas interiores brasileiras, talvez hoje, os espaços sociais mais próximos da realidade africana, em particular da de Angola ou de São Tomé e Príncipe.

Reforço esta idéia: os principais atores da mudança política recente do Brasil não foram os das suas Áfricas interiores, mas sim os originados no bojo do processo de desenvolvimento capitalista que se iniciou muito antes do vivenciado no lado Africano.

---

<sup>72</sup> Cerca de 8% dos eleitores em 1990 segundo Carvalho (2008: 200)

<sup>73</sup> Redução do analfabetismo de 25,4% em 1980 para 14,7% em 1996 segundo Carvalho (2008: 206)

<sup>74</sup> Analfabetismo de 9% para os brancos e de 22% para negros em 1997 de acordo com Carvalho (2008: 208)

### 3 A CONSTRUÇÃO DA SEGURANÇA ALIMENTAR

Este capítulo pretende estabelecer uma ligação entre o surgimento e a evolução dos conceitos de Segurança Alimentar e Nutricional (SAN), as diferentes realidades e possíveis abordagens futuras em São Tomé e Angola, quer por parte dos seus Estados, quer do posicionamento possível, de suas “sociedades civis”. O Brasil será apenas referido em função da “exportação” de suas metodologias para tratar o tema da segurança alimentar e nutricional. Para isso vou apresentar primeiro as principais questões concernentes à SAN (evolução e construção do conceito), para em seguida abordar as situações específicas dos países africanos objeto deste estudo.

#### 3.1 EVOLUÇÃO E CONSTRUÇÃO DO CONCEITO DE SAN

A concepção de SAN – Segurança Alimentar e Nutricional nem sempre foi a mesma. A sua evolução deveu-se aos diferentes contextos económicos, políticos e sociais que se viveram, mas também às novas abordagens que entretanto foram surgindo, tanto por parte dos organismos internacionais como das universidades e movimentos sociais.

Retrospectivamente podem situar-se as primeiras utilizações desta expressão no **contexto da I Guerra Mundial**. Nesta altura, a expressão era utilizada com um significado estritamente ligado à auto-suficiência alimentar a nível nacional para sustentar a população, não sendo feita qualquer referência aos planos individual ou familiar. A alimentação surge assim como questão central no que

respeita à capacidade dos países de produzirem os seus próprios alimentos a fim de evitarem crises de abastecimento provocadas por cercos militares ou boicotes políticos (ADAS, 2004).

Em meados da **década de 1970**, o conceito surge de forma mais consistente no contexto das discussões sobre a crise alimentar mundial que se viveu. Nesta década, os estoques mundiais de alimentos começam a diminuir drasticamente devido a quebras acentuadas na produção em vários países – entre os quais a União Soviética, a Índia, a China e a Austrália – o que origina subidas abruptas dos preços de cereais e uma conseqüente crise alimentar em escala global. A FAO organiza em 1974 a sua primeira Cimeira Mundial da Alimentação, da qual resulta um consenso sobre a necessidade de existir uma disponibilidade suficiente de alimentos para alimentar toda a população do globo, e na qual os líderes mundiais aceitam, pela primeira vez, a responsabilidade comum de acabar com a fome e com a desnutrição<sup>75</sup>. O foco inicial da atenção foi nos problemas de abastecimento alimentar, em assegurar a disponibilidade e a estabilidade dos preços dos alimentos básicos em nível internacional e nacional (CLAY, 2002).

Naturalmente, este ambiente institucional legitimou e facilitou a “modernização” do setor agrícola em particular nos países do Sul, já que o foco se colocava na necessidade de maior produção de alimentos para resolução do problema da fome, ou seja, a fome era apenas conseqüência da baixa produtividade.

No início da **década de 1980**, começa a desvanecer a idéia de que a disponibilidade alimentar resultante de incrementos na produção agrícola poderia

---

<sup>75</sup> Desta Cimeira resulta a “*Declaração Universal para Eliminação Definitiva da Fome e da Desnutrição*”, aprovada por unanimidade pelos 130 países participantes, bem como a criação de um Conselho Mundial da Alimentação e da Comissão sobre Segurança Alimentar da FAO.

resolver o problema da fome, dando lugar à preocupação com o lado da procura e com o acesso aos alimentos pelos grupos mais vulneráveis. Amartya Sen defende que a tradicional abordagem da fome incidindo no abastecimento (disponibilidade) de alimentos se revelou infundada e equívoca para as políticas a seguir, e apresenta um método alternativo de análise e abordagem baseado na atribuição de direitos (*entitlements*) de acesso aos alimentos, i.e., à produção, transformação, comércio e transferência de recursos básicos (SEN, 1981).

No seguimento, a FAO e o Banco Mundial publicam trabalhos que marcam a evolução do conceito e contribuem para que a abordagem da Segurança Alimentar, no final da década, se baseasse na *disponibilidade* de alimentos em nível nacional e regional, e no *acesso* estável em nível local (FAO, 1983; Banco Mundial, 1986). A preocupação centrava-se na compreensão dos sistemas alimentares, sistemas de produção e outros fatores que influenciam a disponibilidade e o acesso a alimentos de forma permanente (FRANKENBERGER & MacCASTON, 1998).

A partir da **década de 1990** a SAN é reconhecida como uma questão desde o nível individual ao global, e alguns trabalhos desenvolvidos acrescentam os problemas nutricionais e qualitativos à problemática alimentar. De fato, a disponibilidade e o acesso aos alimentos são necessários, mas não suficientes para garantir segurança alimentar, devido aos problemas de má nutrição ou da qualidade dos alimentos que podem causar situações de insegurança e graves problemas de saúde. Esta maior preocupação pela segurança sanitária e organoléptica dos alimentos, agora comercializados globalmente, é a base para a criação de agências reguladoras nacionais para parte da regulação internacional do comércio de produtos alimentares, constituindo também a base para diversas barreiras não tarifárias entre países, em particular do Norte.

Como é fácil verificar, o significado atribuído à noção de SAN vai evoluindo ao longo dos tempos. A definição mais amplamente aceita hoje é aquela que resultou da Cimeira Mundial da Alimentação (CMA) realizada em Roma em 1996<sup>76</sup>.

### Caixa de texto 5 – Definição de SAN

***“Existe segurança alimentar quando as pessoas têm, de forma permanente, acesso físico e econômico a alimentos seguros, nutritivos e suficientes para satisfazer as suas necessidades dietéticas e preferências alimentares, a fim de levarem uma vida ativa e saudável”*** In: Declaração de Roma sobre a Segurança Alimentar Mundial e Plano de Ação (FAO, 1996)

A SAN possui, por isso, um caráter multidimensional implicando disponibilidade<sup>77</sup>, acesso<sup>78</sup>, consumo<sup>79</sup>, utilização<sup>80</sup>, estabilidade<sup>81</sup> e sustentabilidade<sup>82</sup>.

<sup>76</sup> Note-se que, em África, como se verá adiante, ainda predominam as visões anteriores.

<sup>77</sup> Em termos globais a **disponibilidade de alimentos** é suficiente para alimentar toda a população existente no planeta. Porém, se existem problemas de fome é porque esses alimentos não estão disponíveis da mesma forma em todos os lugares. A questão da distribuição de alimentos deve também ser equacionada, ou seja, mesmo que exista uma quantidade de alimentos suficiente no país (via produção nacional ou importações) é preciso salvaguardar que esses alimentos cheguem a todos os níveis subseqüentes.

<sup>78</sup> A mera existência de alimentos não é suficiente para garantir a SAN: é preciso que as pessoas tenham **acesso** aos alimentos quando estão disponíveis, seja produzindo-os (desenvolvendo uma agricultura de subsistência), seja comprando-os nos mercados locais ou adquirindo-os através de doações (ajuda alimentar). O poder de compra das populações é um fator muito importante para garantir o acesso aos alimentos, além da existência de infra-estruturas de transporte, armazenamento, sistema de mercados que funcione, redes de comunicação, etc.

<sup>79</sup> A dimensão de **consumo** e utilização está relacionada com o ato de alimentação em si mesmo, ou seja, os hábitos alimentares das pessoas incluindo o processo de escolha e preparação dos alimentos, distribuição no interior do agregado familiar, etc. As dietas alimentares devem ser variadas e equilibradas, de qualidade (física, química e biológica) e em condições de sanidade (inocuidade) para evitar riscos de contaminação. O consumo deve também levar em conta as *preferências alimentares* de forma a salvaguardar as características culturais de cada povo em termos de costumes, tradições ou credos religiosos, mesmo em programas de Ajuda Alimentar de emergência.

<sup>80</sup> A **utilização** dos alimentos está relacionada com a nossa questão biológica, com a forma como o organismo ingere, absorve e utiliza os nutrientes e os converte em energia, assim como com o estado de saúde que apresentamos.

É importante mencionar que todas as dimensões têm que estar presentes em simultâneo para que se verifique uma situação de segurança alimentar e nutricional, dado que se encontram intrinsecamente relacionadas.

Entre as principais causas de insegurança alimentar encontra-se a dificuldade de acesso a alimentos, quer por via das restrições de renda, quer pela sua indisponibilidade. É por isso que a pobreza é frequentemente apontada como a principal causa da insegurança alimentar e da fome. A correlação entre pobreza, vulnerabilidade e insegurança alimentar é uma constante, em particular em todos os países africanos.

A **vulnerabilidade** refere-se à propensão das pessoas para cair ou ficar abaixo do limiar da segurança alimentar durante um determinado período de tempo. A vulnerabilidade é o resultado de um acumular de determinadas situações ao longo do tempo.

Por exemplo, como referi antes, o equilíbrio precário vivido pela maioria dos camponeses angolanos durante mais de três séculos (sujeitos a mecanismos de controle dos traficantes e *raides* de outros estados) aumentou a vulnerabilidade a secas, pestes e outros fenómenos naturais cíclicos na região, gerando diversas situações de fome recorrente que se traduziram em maior competição por recursos.

A **insegurança alimentar e nutricional** (INSAN) pode ser descrita como uma situação em que uma pessoa ou população não tem acesso seguro a uma

---

<sup>81</sup> Para que a condição de segurança alimentar seja mantida de forma contínua (permanente) é necessário salvaguardar a dimensão de **estabilidade**, tanto em termos dos alimentos disponíveis (nos mercados, sazonalidade da agricultura, catástrofes climáticas, etc.), como no acesso aos alimentos (garantia de poder de compra, garantia de emprego, garantia de condições de logísticas, etc.).

<sup>82</sup> O processo de produção de alimentos deve salvaguardar ainda a dimensão de **sustentabilidade** da segurança alimentar em relação às questões ambientais (problemas de salinização e erosão do solo, poluição, resistência a pesticidas e perda da biodiversidade, utilização de OGMs na agricultura, alterações climáticas, etc.)

quantidade suficiente de alimentos para ter um crescimento e desenvolvimento normais, e para levar uma vida ativa e saudável. De acordo com o período de tempo que se considera, pode ter-se uma situação de *insegurança alimentar crónica* (quando ocorre de forma continuada no tempo em decorrência de situações de extrema pobreza e completa incapacidade de acesso aos alimentos, como a vivida em Angola nos últimos 500 anos), ou *insegurança alimentar aguda* – ou transitória – (quando ocorre por um curto período de tempo em decorrência, por exemplo, de adversidades climáticas como secas e inundações ou de outros problemas sociais, políticos ou econômicos como conflitos, guerras, *etc.*).

Outras causas concorrem também para agravar a situação de vulnerabilidade e insegurança alimentar, como a dificuldade de acesso a recursos como terra, água, saneamento básico, serviços de saúde, educação, crédito ou mesmo acesso a mercados onde se possam comprar e vender os alimentos.

Também a debilidade do estado de saúde dos indivíduos (particularmente HIV/Sida, malária e tuberculose) coloca-os numa situação mais vulnerável quando em insegurança alimentar. Contudo, a situação inversa também é verdadeira porque indivíduos subnutridos têm mais dificuldade em resistir a qualquer doença. A insegurança alimentar e nutricional conduz ainda outras situações como anemia, xeroftalmia, bócio, raquitismo, marasmo, entre outras, que quando não fazem vítimas directamente, acabam por facilitar o aparecimento de outras doenças. Por isso, provavelmente, se verificavam taxas de mortalidade muito elevadas entre a captura, transporte e embarque dos escravos para o Brasil.

As situações de guerras ou conflito aumentam inevitavelmente a vulnerabilidade e podem de fato tornar-se insegurança alimentar crónicas, já que são necessários, pelo menos, 3 a 4 anos de estabilidade e acesso mínimo a fatores



de produção para que uma família camponesa possa consolidar-se em determinada área gerando excedentes agrícolas. Como vimos antes, essa situação foi a que ocorreu em Angola, em função da política implementada (destruição de palmares, colheitas, alteração das bases alimentares tradicionais e do regime de propriedade) favorecendo o aumento da fome e barateando o custo do escravo.

Convém sublinhar, que na base das dimensões de SAN correntemente usadas no Brasil estão dois pilares a que se refere em seguida: o primeiro corresponde ao *Direito Humano à Alimentação* e relaciona-se com a condição humana do indivíduo, a qual não lhe permite, independentemente da sua própria vontade, abdicar da alimentação enquanto necessidade básica à vida; o segundo, na opinião de vários movimentos sociais, em particular da Via Campesina, uma condição política para a SAN - a *Soberania Alimentar*, ou o direito dos países e seus povos definirem suas políticas e estratégias de produção, distribuição e consumo de alimentos. Vou referir ambos em seguida.

### **3.1.1 O direito humano à alimentação e a soberania alimentar**

As questões relacionadas com a insegurança alimentar e pobreza estão, em primeira instância, vinculadas à concepção dos Direitos Humanos. Estes direitos constituem um conjunto de prerrogativas que se baseiam em princípios éticos e morais como fundamento da liberdade, da justiça e da paz no Mundo, os quais todos os indivíduos possuem pela sua condição de seres humanos. A Declaração Universal dos Direitos Humanos (DUDH) assinada em 1948 veio consagrar internacionalmente esses direitos, entre os quais se encontra a alimentação.

*“1. Toda pessoa tem direito a um nível de vida adequado que lhe assegure, assim como à sua família, saúde e bem-estar, especialmente alimentação, vestuário, habitação, assistência médica e os serviços sociais necessários (...)”.* In: Declaração Universal dos Direitos Humanos, Artigo 25º.

Em 1966 foi adotado pela ONU o Pacto Internacional dos Direitos Económicos, Sociais e Culturais (PIDESC) que, juntamente com o Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos (PIDCP), contêm os principais compromissos decorrentes da declaração universal<sup>83</sup>. O objetivo geral destes pactos é vincular juridicamente os direitos humanos responsabilizando internacionalmente os Estados nacionais pela sua violação.

A supervisão da proteção destes direitos cabe ao Comitê de Direitos Económicos, Sociais e Culturais (CDESC) da ONU, através de relatórios apresentados pelos Estados nacionais. A realização deste direito deve ser feita de forma progressiva, cabendo aos Estados a obrigação de implementar ações para mitigar a fome. O DHAA é composto por duas partes inseparáveis: Em primeiro lugar

---

<sup>83</sup> No PIDESC, a alimentação vem reconhecida como direito humano no Artigo 11º da seguinte forma:

*“1. Os Estados Partes no presente Pacto reconhecem o direito de qualquer pessoa a um nível de vida adequado para si e a sua família, inclusive alimentação, vestuário e habitação adequados, e a uma melhoria contínua das condições de existência. Os Estados Partes tomarão medidas apropriadas para assegurar a efectividade deste direito, reconhecendo para esse efeito a importância essencial da cooperação internacional fundamentada no livre consentimento. 2. Os Estados Partes no presente Pacto, reconhecendo o direito fundamental de qualquer pessoa a estar protegida contra a fome, adoptarão, individualmente e mediante a cooperação internacional, as medidas, incluídos os programas concretos, necessárias para:*

*a) melhorar os métodos de produção, conservação e distribuição de alimentos mediante a plena utilização dos conhecimentos técnicos e científicos, a divulgação de princípios sobre nutrição e o aperfeiçoamento ou a reforma dos regimes agrários de forma a alcançar uma exploração e utilização mais eficazes das riquezas naturais;*

*b) assegurar uma distribuição equitativa dos alimentos mundiais em relação às necessidades, tendo em conta os problemas existentes tanto nos países que importam produtos alimentícios como nos que os exportam.”* In: Pacto Internacional de Direitos Económicos, Sociais e Culturais, Artigo 11º

cabe assegurar que todos os seres humanos têm o direito de estar livres de fome e desnutrição; Em segundo lugar, cabe assegurar que todas as pessoas têm direito a uma alimentação adequada. Como são inseparáveis, cada uma dessas partes não pode ser garantida sem a realização da outra. O significado de “**adequação**” é importante nesta interpretação. Ele diz-nos que devem ser levados em conta vários fatores para determinar se os alimentos, ou as dietas específicas, podem ser considerados os mais apropriados para cada circunstância e para cada comunidade. A adequação é coerente com o princípio político da soberania.

No sentido de apoiar os governos na implementação do Direito Humano à Alimentação, foram elaboradas e aprovadas na Organização das Nações para a Agricultura e Alimentação, por um vasto número de países, as Diretrizes Voluntárias<sup>84</sup>. Estas são uma ferramenta importante para ajudar os Estados e a sociedade nessa tarefa, e constituem um documento onde se procura compatibilizar um direito universal com formas soberanas de o realizar, ou, por outras palavras, “o que se deve colocar no prato são as comunidades e os povos que devem decidir”<sup>85</sup>.

Na elaboração desse documento participaram também organizações internacionais, ONGs e outros representantes da sociedade civil. O documento resultante constitui a primeira iniciativa dos governos em interpretar um dos Direitos

---

<sup>84</sup> Diretriz 1- Democracia, boa gestão pública, direitos humanos e o Estado de direito ; Diretriz 2-Políticas de Desenvolvimento Económico; Diretriz 3- Estratégias; Diretriz 4- Sistemas de mercado; Diretriz 5-Instituições; Diretriz 6-Partes interessadas; Diretriz 7-Marco jurídico; Diretriz 8- Acesso aos recursos e bens; Diretriz 9-Segurança dos alimentos e proteção do consumidor; Diretriz 10-Nutrição; Diretriz 11-Educação e conscientização; Diretriz 12-Recursos financeiros nacionais; Diretriz 13-Apoio aos grupos vulneráveis; Diretriz 14-Redes de proteção; Diretriz 15-Ajuda alimentar internacional; Diretriz 16-Catástrofes naturais e provocadas pelo homem; Diretriz 17-Monitoração, indicadores e marcos de referência; Diretriz 18-Instituições nacionais e direitos humanos; Diretriz 19-Dimensão internacional

<sup>85</sup> Expressão utilizada por militante da Via Campesina, em seminário que o autor esteve presente.

Econômicos, Sociais e Culturais, e contém um conjunto de recomendações para a apoiar a sua realização<sup>86</sup>.

A implementação destas diretrizes é incentivada ao nível da elaboração das estratégias, programas, políticas e leis, particularmente nas que estão relacionadas com a SAN. Elas conformam um conjunto de deveres que os Estados, em parceria com a sociedade civil, devem ter em atenção na luta contra a fome. Convém sublinhar que estas diretrizes são também uma importante ferramenta para a sociedade civil exigir responsabilidades dos governos em matéria de direito à alimentação.

Mas vou agora referir o conceito de soberania alimentar.

A discussão da soberania alimentar surgiu a debate público em meados dos anos 1990<sup>87</sup> como opção para as políticas neoliberais existentes e que são consideradas uma das causas principais do empobrecimento rural.

A Soberania Alimentar pode ser definida da seguinte forma:

*“Soberania alimentar é o DIREITO dos países e povos de definirem as suas próprias políticas de agricultura, emprego, pesca, alimentação e de terra para que sejam ecológica, social, económica e culturalmente apropriadas às suas circunstâncias únicas. Isto inclui o verdadeiro Direito à Alimentação e a produzir alimentos, o que significa que todos os povos têm direito a alimentos sãos, nutritivos e culturalmente apropriados, bem como aos recursos para a sua produção, e à capacidade para se sustentarem a si mesmos e às suas sociedades.”*

---

<sup>86</sup> A versão completa das Diretrizes Voluntárias da FAO podem ser obtidas em [http://www.fao.org/righttofood/kc/downloads/vl/docs/VoluntaryGuidelines\\_portuguese.pdf](http://www.fao.org/righttofood/kc/downloads/vl/docs/VoluntaryGuidelines_portuguese.pdf).

<sup>87</sup> Entre outros momentos, quando se realizou a Cimeira Mundial Alimentação em Roma em 1996 a sociedade civil organizou um fórum paralelo com a presença de 1200 organizações provenientes de 80 países e discutiu a necessidade de implementar um modelo alternativo capaz de assegurar a segurança alimentar para todos.

In: Declaração Política do Fórum das ONG/OSC para a Soberania Alimentar à CMA: +5

Estas discussões influem e nascem de posições de organizações latino americanas e em menor grau, asiáticas e europeias associadas, também, mas não só, à Via Campesina.

Em África, em geral, a construção de movimentos camponeses reunidos em torno da soberania alimentar é ainda incipiente. Contudo, existem, naturalmente, organizações de camponeses ativas, quer em Angola quer em São Tomé e Príncipe. No primeiro país existe uma organização nacional com ligações à Via Campesina<sup>88</sup>.

Vamos agora verificar a proposta conceitual e a política em vigor no Brasil e como alguns aspectos da mesma se transformaram em metodologia de trabalho e proposta internacional da FAO para um elevado número de países.

### 3.2 O ENFOQUE DA SAN NO BRASIL

O enfoque atualmente existente no Brasil é fruto de um amplo movimento da sociedade na sua construção. Os trabalhos de Josué de Castro<sup>89</sup> desenvolvidos a partir da década de 1930 denunciam um tema tabu (a fome) analisando um complexo jogo de manifestações biológicas, económico-sociais, culturais e políticas.

Na década de 1960 o governo de João Goulart anuncia um ambicioso programa de reforma agrária e de fomento à produção nacional que não se implementa até pelo golpe de estado que leva os militares ao poder. Um pouco por todo o país, mas, particularmente no Sul, camponeses vão se organizando e

---

<sup>88</sup> A União Nacional dos Camponeses de Angola - UNACA

<sup>89</sup> Josué de Castro que faleceu em 1973. Era médico, geógrafo, cientista social e político, nasceu em Pernambuco. Para além de membro e fundador de inúmeras organizações ligadas ao tema, assumiu a presidência da FAO entre 1952-54.

encetando lutas locais pela terra que recebem, muitas vezes com o apoio da igreja, da oposição consentida e da intelectualidade regional e nacional (LERRER, 2003). Mas é a partir de meados da década de oitenta, durante o processo de abertura e democratização, que surgem iniciativas e mobilização popular que constróem o enfoque de SAN atual. Naturalmente este processo não foi possível antes, em decorrência do Regime Militar (1964-85).

Até 1986 a utilização da noção de segurança alimentar apenas se referia ao controle da situação nutricional dos indivíduos, particularmente a desnutrição infantil, através da Vigilância Alimentar e Nutricional.

Em 1991, o “Governo Paralelo” – uma iniciativa do Partido dos Trabalhadores (PT) liderada por Lula –, lança uma proposta de “Política Nacional de Segurança Alimentar” trazendo a SAN e o conteúdo das suas políticas para o campo da luta político-partidária (PESSANHA, 2002).

O documento coloca a segurança alimentar como princípio de políticas públicas e afirma que a alimentação é um direito elementar, exigindo respostas urgentes por via de ações emergenciais e de políticas específicas para o setor da produção, distribuição, comercialização e consumo de alimentos.

No Governo de Itamar Franco (1992-95) é instalado o Conselho Nacional de Segurança Alimentar (CONSEA). Este conselho, vinculado à Presidência da República, assume como funções de articular vários organismos do governo em conjunto com a participação da sociedade civil.

Ainda no nível da mobilização social cabe a importante referência à *Ação da Cidadania Contra a Fome, a Miséria e Pela Vida*, movimento social fortemente impulsionado pelo sociólogo Herbert de Souza, ou Betinho, que mobilizou milhares

de pessoas e amplos setores da sociedade brasileira sob o lema “A fome não pode esperar”, criando milhares de comitês de solidariedade espalhados pelo país.

Em Julho de 1994, realizou-se em Brasília a primeira Conferência Nacional de Segurança Alimentar (CNSAN) com o apoio do CONSEA, que contou com cerca de duas mil pessoas provenientes de todos os estados do Brasil, para além de convidados e observadores. Mas esta experiência seria interrompida. Em 1995, o novo Governo Fernando Henrique Cardoso (1995-2003) lança o *Programa Comunidade Solidária*, onde se incluía a constituição do Comitê Técnico Interministerial, que conta com participação da sociedade civil para analisar a atuação do governo na área da SAN e articular novas ações com outras já existentes, em torno de uma política nacional.

A retomada em força dessa questão na agenda política no início dos anos 2000, está relacionada com o agravamento da situação de pobreza e vulnerabilidade das famílias e pelas iniciativas dos organismos internacionais (FAO, ONU e Banco Mundial) que passaram a desenvolver ações mais coordenadas de combate à pobreza e segurança alimentar (BELIK, SILVA e TAKAGI, 2001).

Em 2001 é lançado publicamente pelo Instituto da Cidadania o documento “Projeto Fome Zero – Uma Proposta de Política de Segurança Alimentar para o Brasil”, base do atual Programa Fome Zero, elaborada com ampla participação de ONGs, movimentos sociais, sindicatos, institutos de pesquisa e diversos especialistas. Em termos institucionais, o projeto propõe uma política vinculada à Presidência da República, para além de solicitar a reposição do CONSEA (o que acontece com a primeira eleição do Governo Lula).

O Fome Zero é atualmente coordenado pelo Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS) e possui dezenas de programas articulados em

quatro eixos: Eixo 1 – Acesso aos alimentos; Eixo 2 – Fortalecimento da Agricultura Familiar; Eixo 3 – Geração de Renda; Eixo 4 – Articulação, Mobilização e Controle Social<sup>90</sup>. O programa tem sido assumido como uma experiência em evolução.

Em setembro de 2006 a Lei Orgânica de SAN (LOSAN) é sancionada pelo Presidente da República. A aprovação da LOSAN coloca definitivamente a SAN no campo dos direitos e institui mecanismos de promoção da intersetorialidade e participação social através da criação do Sistema Nacional de SAN (SISAN), seu maior desafio neste momento.

A definição atualmente em uso no Brasil, consagrada na II CNSAN e posteriormente incorporada na LOSAN é a seguinte:

A segurança alimentar e nutricional consiste na realização do direito de todos ao acesso regular e permanente a alimentos de qualidade, em quantidade suficiente, sem comprometer o acesso a outras necessidades essenciais, tendo como base práticas alimentares promotoras de saúde que respeitem a diversidade cultural e que sejam ambiental, cultural, econômica e socialmente sustentáveis (Art. 3º, Lei Nº 11.346/2006).

A abordagem da SAN subordina-se, assim, aos princípios do Direito Humano à Alimentação e posicionamentos políticos propostos no âmbito da Soberania Alimentar. A SAN adquire, assim, um *status* análogo ao de equidade e sustentabilidade, evidenciando os laços entre a política agroalimentar e macroeconômica (MALUF, 1995:135). Um ponto importante a destacar é que neste âmbito o enfoque brasileiro é que a promoção da SAN mantém uma relação de mão-

---

<sup>90</sup> Alguns exemplos: Eixo 1 (Bolsa Família, Restaurantes Populares, Bancos de Alimentos, Cisternas, Alimentação Escolar); Eixo 2 (Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar, Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar); Eixo 3 (Qualificação social e profissional, Organização produtiva de comunidades, Microcrédito produtivo orientado); Eixo 4 (Mutirões e doações, Parcerias com empresas e outras entidades, Casa das famílias). Fontes: [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br). Algumas análises sobre o *Fome Zero* podem ser encontradas em Silva, Belik e Takagi (2002), Yasbeck (2004), Frei Betto (2004), FAO (2006) ou Takagi, Del Grossi e Silva (2006).



dupla<sup>91</sup> com a equidade social e que essa equação contribui para a configuração dos padrões de desenvolvimento que deve ter o país (MALUF, 2001:147). Neste contexto, a SAN é visualizada como estratégia de desenvolvimento envolvendo concertação intersetorial e, sobretudo, elevada participação social.

A participação social, sendo fundamental, exige esforços de apoio à constituição de espaços institucionais<sup>92</sup> de negociação que gerem concertação social entre atores diferenciados (governos, movimentos sociais, ONGs, sindicatos, empresas, Universidades, etc.) promovendo parcerias aos mais variados níveis e assegurando algum nível de controle social.

Particularmente importante para o meu objetivo, é verificar que a construção da segurança alimentar no Brasil esteve e está claramente ligada ao próprio processo de desenvolvimento do país, na geração de uma densidade crítica intelectualizada mas, também, ainda que em menor escala, de um conjunto de lutas sociais e políticas nas quais, agricultores sem terra, pequenos produtores rurais, sindicatos e ONGs, desempenharam um papel relevante. O papel de organizações sociais de nível regional e local, assim como de importantes movimentos a nível nacional, em particular com origem no Sul do Brasil, como o Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra, foi, por suas articulações políticas, importante neste processo.

A experiência brasileira chamou a atenção de diversos organismos internacionais entre os quais a FAO. Aliás, muitos dos técnicos responsáveis pela elaboração da SAN no Brasil atuaram ou ainda atuam como consultores da FAO no

---

<sup>91</sup> Esta relação de mão-dupla evidencia-se poque, por um lado, uma maior equidade social, i.e., diminuição da desigualdade, aumento do nível de emprego, melhores salários, igualdade de oportunidades, é pré-condição para garantir segurança alimentar e por outro, a questão alimentar participa também da construção da equidade social (Maluf, 2001:147).

<sup>92</sup> Refiro-me aos vários desenhos existentes que dão forma a espaços institucionais com caráter consultivo ou decisório, como por exemplo os Fóruns temáticos, Conselhos, Redes ou Articulações.

país e no exterior. O Ministério das Relações Exteriores do Brasil possui também uma coordenação internacional do programa Fome Zero e a FAO na América Latina lançou o programa “ América Latina sem fome” , uma abordagem inspirada na proposta em implementação no Brasil<sup>93</sup>. Em resumo, fez parte da imagem internacional da atual Presidência do Brasil o lançamento internacional de variantes do programa Fome Zero.

Vejamos então, em seguida, a metodologia atualmente proposta pela FAO para os países africanos em particular para São Tomé e Príncipe e Angola.

### 3.3. AS RECOMENDAÇÕES INTERNACIONAIS DA FAO

Desde a sua implementação em 1994, que o PESA – Programa Especial de Segurança Alimentar da FAO, evoluiu em termos do enfoque adotado, mudando de uma abordagem mais centrada nas tecnologias (Produção) para uma abordagem mais centrada nas pessoas. Ou seja, o PESA abandonou o seu único objetivo de incrementar a produção agrícola, passando a procurar formas de melhorar o acesso aos alimentos.

#### Quadro 1 – Enfoque do PESA

<b>Fortalecer a produtividade e os rendimentos</b>	<b>Aumentar o acesso aos alimentos</b>
Desenvolvimento sustentável dos pequenos produtores (melhor gestão da água, fertilidade do solo, pragas, tecnologias sociais de baixo custo, etc.)	Alimentação materno-infantil (incluindo suplementos nutritivos) Alimentação escolar

<sup>93</sup> Graziano da Silva, um dos ministros do primeiro governo Lula é nomeado coordenador da FAO na América Latina.

---

Agricultura urbana e peri-urbana e silvicultura (melhoria dos sistemas de produção)	Educação nutricional
Hortas escolares (associadas à alimentação escolar)	Prestações de desemprego e reforma assim como transferências condicionadas de dinheiro.
Reforma Agrária	Alimentos por trabalho
Desenvolvimento de mercados	Merenda escolar
Inocuidade e qualidade dos alimentos	Restaurantes populares e cantinas nas fábricas
Infra-estrutura Rural	Bancos de alimentos
Investigação e extensão (especialmente capacitação de instrutores para processos de aprendizagem participativa)	
Gestão de recursos naturais (incluindo biodiversidade)	
Capacitação profissional e alfabetização de adultos (associada a redes de proteção social)	

---

*Fonte: Programa Especial de Segurança Alimentar (FAO)*

Os conteúdos e componentes de cada política nacional são diferentes de país para país, embora existam alguns pontos comuns que são propostos na maioria dos programas do PESA existentes (ZEZZA & STAMOULIS, 2003):

- Uma liderança forte e com visão de futuro que faça da erradicação da fome um verdadeiro objetivo nacional para o qual todos os cidadãos sintam que contribuem.
- Boa governança, estabilidade econômica e social e paz.
- Políticas de suporte e um ambiente legal que aborde questões como subsídios, tarifas, taxas de câmbio, descentralização e acesso a terra e recursos hídricos, bem como o direito à alimentação.

- Um compromisso total, não só por parte de governos, como também por parte de instituições da sociedade civil, para trabalhar em conjunto, e numa base interdisciplinar, na implementação de ações práticas para erradicar a fome.
- Um sistema de avaliação e monitoração, capaz de gerar informação credível acerca do impacto e dos custos de programas, bem como o de minimizar os riscos de uma administração menos transparente.

Como se pode verificar, qualquer semelhança com a mensagem institucional do programa Fome Zero não é mera coincidência. Esta visão forma as propostas da Organização em países da África, Ásia ou até da América Central, e inclui países com diferentes capacidades. Angola, por exemplo, é em muitos casos, contribuinte líquido das organizações internacionais, mas o mesmo não acontece com São Tomé e Príncipe. Neste contexto, o PNSAN – Programa Nacional de Segurança Alimentar em Angola está na sua fase inicial de formulação com apoio da FAO. A contraparte Angolana é o MINADER – Ministério da Agricultura e Desenvolvimento Rural em conjunto com GSA – Gabinete de Segurança Alimentar e IDA- Instituto do Desenvolvimento Agrário, ambos pertencentes ao citado Ministério. O governo afirma pretender formular um PNSAN – Programa Nacional de Segurança Alimentar de forma participativa, envolvendo todos os atores interessados (sociedade civil, igrejas, organismo internacionais, universidades e setor empresarial), articulando e complementando as ações em curso nos diversos setores de governo (MINADER, 2007).

Em São Tomé e Príncipe, a FAO encontra-se a iniciar idêntico processo. De uma maneira geral, a FAO procura que os seguintes princípios sejam observados no processo de formulação de uma política de SAN em ambos os países:

**Forte compromisso político:** Os governos nacionais devem assumir um compromisso político inequívoco para com o combate à fome. Esse compromisso deve ser ao mais alto nível para que todos os ministérios se comprometam em integrar a formulação e a implementação da política nacional.

**Princípio do Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA):** Sugere-se que a definição de estratégias e programas nacionais de SAN tenham em conta as Diretrizes Voluntárias da FAO sobre o direito à alimentação, pois estas proporcionam uma orientação prática aos Estados no que se refere aos seus esforços para conseguir a realização progressiva desse direito em cada contexto nacional, com vista a alcançar os objetivos do Plano de Ação da Cimeira Mundial da Alimentação realizada em Roma, em 1996.

**Múltiplas dimensões da SAN:** As linhas orientadoras e as ações constantes da política devem ter em conta uma visão integrada que incorpore todas as dimensões da SAN (disponibilidade, acesso, utilização, estabilidade); O carácter abrangente e multidisciplinar desta questão implica uma articulação entre aspectos produtivos, económicos, sociais, nutricionais e educacionais, entre outros.

**Intersetorialidade:** Significa que tem que existir um planeamento e uma coordenação das ações a desenvolver entre todos os sectores do Governo com intervenção em matérias relacionadas com a SAN (Saúde, Agricultura, Ação Social, Educação, Economia, Planeamento, *etc.*); A multidimensionalidade da SAN exige que a política seja intersetorial.

**Enquadramento da política de SAN:** A política que se define deve tomar em linha de conta as ações que já estão a ser desenvolvidas no país. A política pode, por exemplo, articular essas ações e identificar outras que as complementem.

**Participação Social:** A participação dos vários sectores sociais é fator decisivo na elaboração da política no sentido de incorporar diversas experiências e opiniões; A participação deve incidir tanto ao nível do processo de formulação (consultas públicas), como na implementação e acompanhamento das ações; É determinante a criação de espaços de discussão e participação bem como a disponibilização de informação em todas as fases do processo.

**Descentralização:** Definição de responsabilidades e tarefas entre as várias instâncias de Governo (central e provincial) e entre Governo e Sociedade Civil; Incorporar uma lógica de intervenção abrangente na definição da política que incorpore iniciativas regionais e locais, i.e., país, província e comunidade, na sua implementação.

**Eqüidade:** Incorporação de princípios básicos na política que combatam formas de desigualdade (social, económica, de género, étnica, etc.) e que tenham em conta critérios democráticos e transparentes.

**Atribuição de recursos:** É necessário articular a atribuição de recursos com uma conveniente definição de custos e processos de gestão adequados; Coordenação entre os vários Ministérios quanto aos recursos disponíveis e adoção de mecanismos de gestão eficazes.

Uma análise dos pontos comuns prioritários acima mencionados revela a importância da prioridade política ao alto nível, a existência de um quadro legal que garanta os direitos humanos, em particular, o direito humano à alimentação, a existência de recursos, a equidade, a descentralização, a intersectorialidade e a participação da sociedade civil na construção de um pacto social para erradicação da fome. Aspectos que, como vimos, e já referi, estão, em maior ou menor grau, presentes no enfoque de SAN do Brasil.

Do confronto deste conjunto de requisitos por vezes “imaginários” e situações reais historicamente conformadas, parece-me que nenhum destes países africanos estaria em condições de implementar uma política de segurança alimentar e nutricional com as características das preconizadas pela FAO, senão vejamos: em ambos os países africanos não existe compromisso ao mais alto nível para com a segurança alimentar, até porque as bases de apoio ao poder instalado não são as mesmas que (na época) permitiram a eleição do presidente Lula no Brasil. Acredito até que na maioria dos países onde a fome seja uma questão importante, o mesmo se verifique. Isso não significa que seus Estados não o possam fazer. Questão a ser averiguada.

Em ambos os países africanos (em igualdade de circunstâncias talvez com o Brasil) , existe um quadro legal que garante os direitos humanos; mas é apenas isso, um quadro. Recursos existem em Angola, mas não em São Tomé e Príncipe, mas em ambos os casos não se vislumbra forte investimento pelo Estado neste programa, mas sim nos diversos instrumentos das políticas em curso que favorecem de forma direta ou indireta a iniciativa privada, em particular a importação de alimentos (caso da merenda escolar com leite importado).

Eqüidade não existe em ambos e muito menos transparência na utilização dos recursos existentes. Este é, aliás, um dos maiores problemas em ambos os países. Nesse sentido, a descentralização foi possível, mas aquela em que se passaram competências sem meios para satisfazer as primeiras.

A intersectorialidade decorrente da multidimensionalidade da Segurança Alimentar é bastante difícil de colocar em prática se pensarmos nas características do Estado naqueles países, já que este, tendo, como veremos, um elevado carácter

patrimonialista, é mais palco de disputas internas do que de cooperação para o bem público.

Relativamente ao Estado temos por isso que averiguar ainda a prioridade política que poderia ser dada a este tema, e o potencial interesse do governo em coordenar instrumentos e orçamentos da atual política e instrumentos públicos, com o objetivo de obter maior eficiência.

Por último, a sociedade civil tem características muito diferentes de país para país, e a sua participação social, nesta como em outras políticas, é aparentemente limitada. Contudo, este aspeto parece fundamental para a questão da equidade e da descentralização, para não referir que será talvez também fundamental para promover mudanças institucionais que coloquem o tema na prioridade do Estado. Questões a serem também averiguadas neste capítulo, até porque certamente, o “modelo” proposto pela FAO admitirá, necessariamente adaptações, ao ser implementado como normalmente se verifica com qualquer modelo.

Um elemento adicional a considerar é que a proposta da FAO parece não ter em conta o ponto de partida da própria situação de (in) segurança alimentar atual nem a sua origem histórica, que como vimos, é muito diferente no Brasil ou em Angola. A forma como os diferentes atores se podem colocar no presente e no futuro varia certamente em função dessa circunstância. Por isso esta deve ser levada em consideração.

Feitas estas considerações gerais, interessa agora verificar então a génese, a natureza e a capacidade do Estado e das “sociedades civis” existentes, quer em Angola quer em São Tomé e Príncipe, e o potencial papel que estes atores podem ou não desempenhar na construção deste tipo de políticas públicas. Isso vai



também depender do ponto de partida e daquele onde se pretende chegar em termos de (in) segurança alimentar.

Por estes motivos vou analisar três aspectos: a situação atual em termos de segurança alimentar nos países africanos analisados: a natureza e a potencial capacidade interventora do Estado e das “sociedades civis”, passando pela relevância das redes sociais nos processos de formação desta mesma sociedade . Será por essa ordem o que desenvolvo em seguida.

### 3.4 (IN) SEGURANÇA ALIMENTAR EM ANGOLA E SÃO TOMÉ E PRÍNCIPE

Segundo o último estudo sobre a situação da insegurança alimentar no mundo (FAO, 2006), a África subsaariana possuía 206 milhões de pessoas com fome e a América Latina 52 milhões (FAO, 2006). Na primeira região, África subsaariana, uma em cada três pessoas (32% população) se encontra em estado de desnutrição, a manifestação mais grave de insegurança alimentar. Esta foi a única região onde esse número aumentou em vez de diminuir, passando de 169 milhões para 206 milhões (1990/92 para 2001/03). Para alcançar o objetivo da CMA esse número deveria ser de 85 milhões em 2015 (FAO, 2006).

É nesta região que se localizam Angola, São Tomé e Príncipe e outros países que falam português. Todos estes países revelam indicadores preocupantes em matéria de pobreza e insegurança alimentar, como seria de esperar e se visualiza em seguida:

Tabela 1 – Indicadores de desenvolvimento e insegurança alimentar

Indicadores		Angola	Cabo Verde	Guiné-Bissau	Moçambique	S. Tomé e Príncipe
Pessoas Subnutridas (Milhões)	1990-92	5,60	--	0,30	9,2	--
	2002-04	4,8	--	0,60	8,3	--
População Subnutrida (%)	1990-92	58	--	24	66	18
	2002-04	35	--	39	44	10
Esperança média de vida à nascença		41,0	70,7	44,8	41,6	63,2
Taxa de mortalidade infantil	1970	180	--	--	168	--
	2005	250	27	126	104	75
Crianças (< 5 anos) com peso abaixo do normal (%)		31	14	25	24	13
Crianças (< 5 anos) com altura abaixo do normal (%)		45	16	31	41	29
População sem acesso a água (%)		47	20	41	57	21
Índice de Desenvolvimento Humano (IDH 2004)	Posição	161	106	173	168	127
	IDH	0,439	0,722	0,349	0,390	0,607
Prevalência HIV/SIDA (% 15-49 anos)		3,7	--	3,8	16,1	--
População sem acesso sustentável a saneamento melhorado (%)		69	57	65	68	75
PIB per capita (USD)		2.180	-	-	-	1.237
Serviço da dívida (% do PIB)		10,5	15,4	2,7	16,0	1,4

Fontes: ActionAid com base no Relatório do Desenvolvimento Humano 2006 (PNUD, 2006); FAOSTAT (FAO, 2006); SOFI (FAO, 2006)

Em termos absolutos e também como seria de esperar, Angola é um dos países mais afetados, apesar de ser o maior em termos de PIB per-capita. Vamos ver a situação mais em detalhe.

Angola está situada na costa meio-ocidental de África, tem uma superfície territorial de 1.2 milhões de km<sup>2</sup> e uma população em crescimento estimada em cerca de 14 milhões de habitantes, dos quais à volta de 60% são menores de 18 anos. A esperança de vida ao nascimento é de 40 anos uma das mais baixas no mundo. Quando trabalhamos com estatísticas em Angola, o primeiro aspecto a ter em causa é sua pouca confiabilidade. Um país em guerra generalizada durante

décadas dificilmente possui elementos fiáveis. De qualquer forma, e para termos o contexto, valerá a pena referir alguma informação suplementar.

A taxa global de fecundidade é muito alta - 7.2 filhos por mulher. Os sucessivos conflitos armados que assolaram o país promoveram intensos fluxos migratórios. Estudos elaborados por organismos internacionais ou do Estado são unânimes na constatação que as maiores vítimas são as famílias, obrigadas a deslocar-se mais de uma vez. Uma situação que, com as devidas diferenças, conhecemos desde o século XVII. O quadro abaixo, amostragem adaptada de Pacavira (2005) ilustra a situação:

**Quadro 2 – Amostragem da Vulnerabilidade**

Variáveis	Agregados menos vulneráveis	Agregados com baixa vulnerabilidade		Agregados altamente vulneráveis
Área geográfica	Norte	Centro	Sul	Centro
No/famílias	50.873	65.55	71,628	131.193
Características demográficas da região	Maioria foi deslocada pelo menos uma vez	Maioria foi deslocada mais de uma vez	Maioria foi deslocada pelo menos uma vez	Maioria foi deslocada mais de uma vez
Etnia e língua	Predominância Bacongo, Quimbundo, Kuikongo e Lingala	Predominância Umbundo	Umbundo, Chocue, Ganguela, Chuanhama	Predominância Umbundo
- Má nutrição severa (crianças)	5.0%	20%	25.5%	20.5%
- Má nutrição crónica (crianças)	15%	40/60%	35.5%	40/60%
Modo de vida família	Agricultura, pesca e criadores de gado	Agricultura e produtos florestais	Criadores de gado; pesca	Agricultura

Fontes: GSA/Minader (2006); FAO/Pam (2004); MICS (2002); PAM/VAM (2005) e UNHCR (2006) adaptados por Pacavira (2005)

Vale ainda a pena reparar nas populações mais afetadas (agregados com baixa e alta vulnerabilidade que se deslocaram mais de uma vez) , com predominância da etnia Umbundo, a mesma de Jonas Savimbi, antigo líder da UNITA , movimento que combateu o MPLA. São as zonas mais afetadas pela guerra dos últimos 40 anos, poderá dizer-se, e com razão. Mas porque foram estas zonas as mais afetadas pela guerra nestes 40 anos? Porque as elites urbanas,

originadas pelo tráfico (as que maioritariamente fundaram o MPLA) não eram, também na sua maioria, das regiões dos Umbundos. Logo, nessas regiões se constituíram os principais redutos inimigos por maior facilidade de recrutamento (forçado na maior parte dos casos) da UNITA. Recorde-se que Benguela nasceu exclusivamente para servir o tráfico durante o apogeu do período brasileiro, já que os comerciantes passaram a operar nas regiões mais interiores do país – as regiões dos umbundos. Existe um paralelo em Angola a ser mais estudado: as regiões mais desestruturadas pelo tráfico nos séculos XVI a XIX são provavelmente aquelas onde a guerra entre 1975 e 2004 foi mais intensa, e aquelas com maior insegurança alimentar em 2008, e portanto com maior número de mortes, em especial, de crianças.

Por isso, a taxa de mortalidade de crianças menores de 5 anos estimada para Angola é de 250 óbitos por 1.000 crianças nascidas vivas, ou seja, uma em cada quatro crianças, morre antes de atingir os 5 anos de idade, significando 200.000 crianças por ano (PAM, 2005:48). Esta taxa é a terceira mais alta do mundo, e equivalente quase ao duplo da taxa média para a África Sub-Saariana. Valerá a pena repetir o que já mencionei antes: em Angola, e ao contrário das demais zonas fornecedoras da África Sub-Saariana, a maioria dos escravos exportados foi obtida nas áreas mais interiores do país, ou seja, o grau de desestruturação foi muito profundo quando comparado com outras regiões Africanas.

Ainda de acordo com o PAM – Programa Alimentar Mundial, um reduzido número de doenças, nomeadamente a malária, as doenças diarreicas agudas, as infecções respiratórias agudas, o sarampo e o tétano neonatal são responsáveis diretos de 60% das mortes citadas. A desnutrição é a principal causa associada de mortalidade quer nas áreas rurais quer nas urbanas. Mas enquanto nas áreas rurais

o maior problema é a produção, a falta de acesso, pelo reduzido poder aquisitivo nas áreas urbanas, é muito evidente.

Num estudo efetuado por Pacavira em 2002 (citado pela mesma autora em 2005), a autora verificou que a média geral do rendimento per capita/dia dos agregados familiares na área periurbana de Luanda (deslocados) era de 0,29 USD. As condições de vida da população refletem a extrema pobreza. Apenas metade das aldeias e vilas rurais têm um sistema de latrinas. Mais de 80% da população não tem acesso a medicamentos essenciais e a cuidados básicos de saúde. Apenas 10% da população têm acesso a fontes protegidas de água.

Contudo, aquela autora, a exemplo da maioria de outros trabalhos realizados no país, reforça a análise dos problemas de natureza produtiva como saída para a atual situação. Explicações como “as crises alimentares têm sido freqüentes ... por falta de uma tecnologia adequada que alargue o período de conservação e consumo dos produtos alimentares”, ou . “as fortes chuvas e a sua freqüência irregular, ou ainda, “existe um débil sistema de transportes, vias de comunicação deterioradas, dificultando o escoamento dos produtos agrícolas”.

Esta abordagem das principais causas da segurança alimentar revela o estágio conceitual vigente e as restrições de natureza política subjacentes, mas não deixa de ser verdade já que, como vimos antes, o país não teve condições para desenvolver tecnologia de processamento alimentar endógena para os produtos tropicais.

É interessante verificar que os projetos de cooperação técnica desenvolvidos nesta área com países como Portugal centram-se, por exemplo, na componente de “*food safety*” e na conseqüente criação de agências nacionais de segurança

alimentar com o objetivo de estruturar a fiscalização sanitária das importações (portuguesas) e da produção interna.

A realidade em Angola é que, cerca de 120 anos após o fim da escravidão (legal e ilegal), o país mantém-se com uma insegurança alimentar crônica cujas maiores vítimas são agricultores, continuando absolutamente dependente de importações de produtos alimentares.

Neste ponto de minha narrativa, creio que vale a pena perguntar ao leitor se tem idéia de qual será o maior fornecedor de produtos alimentares a Angola. Note-se que de acordo com dados do Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio do Brasil<sup>94</sup>, as exportações brasileiras para Angola subiram de 200 milhões de dólares em 2002 para 1.200 milhões de dólares em 2007. O principal produto agrícola exportado é o açúcar, mas também frangos, carne bovina e suína, arroz, produtos lácteos entre outros. Produtos, hoje em dia, trocados por outro ouro negro...o petróleo.

Do lado da produção nacional angolana verifica-se que a mandioca continua a ser a única cultura compatível com a desestruturação sistemática dos sistemas produtivos familiares (por não ser muito exigente no cultivo e poder ficar conservada no solo por períodos relativamente longos), na medida em que apenas esta cultura e a batata doce apresentam atualmente excedentes de produção. De acordo com dados apresentados no quadro a seguir, existe um excedente considerável de mandioca, havendo necessidade urgente de se criar pequenas fábricas para a sua transformação. Esta tecnologia, como vimos, foi bem desenvolvida no Brasil para fornecer também ao mercado angolano durante 300 anos.

---

<sup>94</sup> Apex – Agência Brasileira de Apoio à Exportação. Dados de Julho de 2008 verificados no site [www.apex.gov.br](http://www.apex.gov.br)

O quadro seguinte, resume o balanço de alimentos em Angola no período 2005-2006 mostrando os excedentes de mandioca.

Quadro 3– Balanço de alimentos e necessidades alimentares para 2005/2006

Produto (ton)	Cereais	Leguminosas	Raízes	Tubérculos
Disponibilidade total	698.660	153.421	8.835.009	1.040.398
Produção total	674.305	149.421	8.815.009	979.898
Necessidades	1.511.415	402.440	3.646.227	887.978
Importação	812.755	243.336	0	*65.942
Excedentes	0	0	■5.188.782	■■168.300

Fonte: MINADER, 2005/2006 \* stocks

Vejamos agora a situação em São Tomé e Príncipe. Como se sabe, é um país composto por duas ilhas com cerca de 200.000 habitantes sendo um dos mais pobres do continente africano. Depende absolutamente da ajuda internacional (cerca de 75% de seus recursos segundo Seibert (2001), como antes dependia das remessas de escravos de Angola , ou de alimentos do Brasil.

Como já vimos antes, com a gradual entrada e consolidação da produção açucareira no Brasil, vai assistir-se ao declínio acentuado da produção São-Tomense, em especial a partir de 1600,<sup>95</sup> tendo-se a maior parte dos fazendeiros São-Tomenses mudado para o Brasil (SEIBERT, 2001:39). A decadência açucareira permite, contudo, o controle político das ilhas pela elite forra que assume o controle da igreja, da administração local e das terras, marcando decisivamente a evolução futura da sociedade São Tomense.

Atualmente, face à diminuição das receitas com a exportação de cacau e alta de preços dos produtos alimentares importados, a balança comercial é

<sup>95</sup> Embora esta se incremente alguns anos na ocupação holandesa de Pernambuco isto será conjuntural.

estruturalmente deficitária e a de pagamentos ,recorre necessariamente, ao endividamento externo.

A agricultura (incluindo a pesca) , tem contribuído nesta década, em média, com cerca de 20% do PIB e representa 90% das exportações do país. Estas são maioritariamente de cacau, cultura dominante desde sua introdução em 1890. O café é ainda a sua segunda cultura mais importante com uma produção anual de cerca de 13 toneladas (FAO, 2006). Como vimos antes, estes produtos são introduzidos e cultivados face às ligações com capital proveniente do Brasil, já que Portugal, na mesma época, estava mais interessada em que se produzisse algodão em São Tomé e Príncipe.

Como também já mencionei antes, o café ocupou as terras mais altas e em 1830 rendia um quarto da receita pública empurrando os ilhéus para fora das terras entretanto ocupadas, e movendo a população para as zonas marginais da ilha de São Tomé. Note-se que a plantação de cacau introduzido desde a Bahia, gera também concentração fundiária. Em 1991, a proporção entre terras ocupadas pelas plantações e por pequenos agricultores era a mesma que em 1926 ou seja, 86% das terras aráveis pertenciam às plantações (entretanto nacionalizadas) de cacau e café (FAO, 2006).

Esta é, ainda hoje, a maior fonte de insegurança alimentar naquele país. Como também vimos antes, a falta de mão-de-obra para estas culturas faz com que formas diversas de escravidão subsistam nas ilhas até o início do século XX com base na importação de "voluntários" de Angola. O regime de contrato marca a sociedade São Tomense até os dias de hoje, não tendo permitido a consolidação de uma classe de pequenos agricultores rurais.



As culturas atuais mais importantes para o mercado local são o milho, feijão, amendoim e a mandioca, todas variedades levadas do Brasil, incluindo o amendoim, já que a variedade americana substituiu a africana. A produção de cereais não cobre as necessidades alimentares do país.

Grande parte do território de São Tomé ainda é ocupado por florestas primárias (28%) e secundárias (30%), com uma biodiversidade das mais importantes no mundo, sendo fonte de renda para muitos São Tomenses (FAO, 2006). Esta floresta é muito semelhante à encontrada no Brasil, em particular nas regiões mais húmidas, e vem sendo substituída pela plantação de café, com conseqüente alteração do ecossistema e prejuízo de uma das formas de subsistência de uma parte significativa da população. Atualmente decorrem projetos visando assegurar algum modo de vida pela proteção do conhecimento tradicional.

A pesca artesanal é ainda hoje uma atividade muito importante, tendo-se conformado historicamente pela existência de populações com acesso ao mar, em alguns casos, quilombos como o de Angolares.

#### Caixa de texto 6 – O Kilombo de Angolares

Existe uma região na ilha de São Tomé, Angolares, a relativa pouca distância da capital que é detentora de lendas diversas. Somos aconselhados a evitar parar e não dar muito à vontade já que a gente dali é naturalmente “revoltosa”, no mínimo, “antipática” e por vezes desagradável. O povoado de Angolares, diz a lenda, resulta de um grupo numeroso de escravos de um barco naufragado vindo de Angola. Reunidos em terra, os sobreviventes, formaram um quilombo, viviam da pesca e extração de babaçu, criavam pequenos animais, feijão e mandioca. Viveram isolados por mais de 100 anos. Polêmicas existem, mas talvez tivessem sido não apenas de um mas de vários barcos já que no final do século XIX era comum que os barcos clandestinos com escravos, deitassem sua carga ao mar em caso de risco de serem detectados.

Fonte: Notas de viagem a São Tomé , 1988

A produção de animais (aves, porcos e pequenos ruminantes) destina-se ainda hoje, basicamente, ao auto consumo, já que historicamente não podia ocupar o espaço da cultura de exportação. Por isso o efetivo bovino era em 2004 de apenas cerca de 700 animais (FAO, 2006).

Não existem maiores dados sobre a insegurança alimentar do que os apresentados anteriormente na Tabela 1, porque o PAM - Programa Alimentar Mundial das Nações Unidas está neste momento, a realizar esse levantamento. De qualquer forma, para meu objetivo isso não é um problema maior, já que me interessa, sobretudo, mostrar a trajetória de conformação de sua situação atual de forma a, posteriormente, discutir formas para a sua superação.

Pela reduzida dimensão do país e número de habitantes, a maioria das situações mais dramáticas são resolvidas no âmbito de laços de proteção e solidariedade muito próprios à família alargada africana. Se assim não fosse, certamente grande parte da população teria já sucumbido.

O acesso da população a terra tem sido estimulado por sucessivos programas e projetos que vão reduzindo a área ocupada pelas antigas roças de cacau e café, e o turismo desponta como atividade geradora de renda e emprego. A possibilidade de exploração de petróleo também gera expectativas de melhoria futura da situação econômica do país que, atualmente, depende em grande parte de energia enviada desde Angola.

Em resumo, fica claro que a situação em Angola é uma das mais dramáticas no continente pelo elevado número absoluto de vítimas de fome, e é o país onde uma ação mais urgente por parte do Estado e da Sociedade Civil seria importante. É também aquele onde a gênese da situação mais claramente se relaciona com a

brutalidade do tráfico, já que foi um território com população e estruturas sociais pré-existentis sujeitas a uma enorme pressão, por mais de 300 anos.

A situação em São Tomé e Príncipe decorre mais de uma dependência de trajetória originada a partir do momento em que aquele país foi colocado e retirado da órbita dos interesses brasileiros. Por isso, em São Tomé e Príncipe, a situação relativa é má (mesmo com ausência de dados), mas pela reduzida dimensão do país (maior facilidade de apoio face à família alargada africana) e pelo seu número de habitantes, não configura um problema absoluto maior.

Angola possui recursos que São Tomé e Príncipe não tem para procurar resolver a situação. Entretanto, como já foi mencionado, Angola vem conseguindo um crescimento anual significativo, graças ao petróleo, que pode tornar-se mais um problema antes que uma solução, como é visto em vários países que concentram suas riquezas apenas no ouro negro. Além disso, é necessária a mobilização da sociedade civil para que este crescimento seja convertido em desenvolvimento, e não apenas em mais concentração de renda para os mesmos, e alguns novos colonizadores (como se vê com o avanço dos chineses nos campos de petróleo),

Vejamos com que Estados contamos, presentemente, para a construção da segurança alimentar nos moldes em que a discutimos anteriormente.

### 3.5 ESTADO E POLÍTICAS PARA A (IN) SEGURANÇA ALIMENTAR

Vejamos primeiro as condicionantes históricas na construção dos Estados em análise.

Se, de acordo com Curtin (1969), no século XVI, a maioria dos escravos provinha no máximo, de locais a 80 quilômetros do litoral, em Angola e como já fiz referência, os escravos são obtidos cada vez mais no interior ( mais de 1200 quilômetros) , a partir de guerras. De acordo com Fage (1959:94), mais de três quartos dos escravos capturados e enviados para as Américas terá sido aprisionado através de guerras promovidas pelos governadores ali instalados, os quais possuíam, na maioria dos casos, elevados investimentos no Brasil. A captura passa a ser garantida, mesmo nas zonas Bantu (Angola) por Estados militarizados. Isto é condição para a elasticidade da oferta de escravos face à demanda brasileira assente nas minas e na agricultura em expansão.

No Congo, por exemplo, a escravidão representava 50% da população total, em particular, camponeses (FLORENTINO, 1997:99). No Ndongo a classe dos escravos era a base do poder real e dos chefes de linhagens mais poderosas, e garantia mais receitas que a taxaço do campesinato. O mesmo sucedia nas terras kinbundu, nos estados de Cassange e Matamba e nos reinos Luba e Lunda (HEINTZ, 1984 apud FLORENTINO, 1997:99). Sendo os escravos essencialmente obtidos através das guerras estas implicavam o alargamento de fronteiras dos Estados e a submissão de povos tributários limítrofes.

Como refere Florentino (1997: 101) o tráfico Atlântico é afro americano , porque desempenhou funções estruturais nos dois continentes. Do lado Africano ele

fortaleceu os Estados como fontes e pré-condição para suprir a oferta americana por mais de 350 anos sem necessidade de intervenção direta dos comerciantes nesse processo. Aliás, as tentativas feitas por estes de ter acesso direto aos cativos ,foram, na maioria dos casos, mal sucedidas. Não é por isso estranho que, no auge do tráfico (séc XVIII e XIX), as regiões onde não existiam estados consolidados estivessem fora dos circuitos de fornecimento. (Polanyi, 1968 apud Florentino, 1997: 101).

A colonização portuguesa após a independência do Brasil, realizada em grande parte sob auspícios do fascismo, não reverteu as relações sociais antes cristalizadas pelo tráfico. Aliás, já referi quando concordei com Mourão (1978) que aquilo que é fruto de um longo processo de relacionamento tende a persistir. É assim que, a par de relações no meio rural que se mantiveram, existe também uma elite urbana muito à vontade com as culturas portuguesa e africana que persiste, e é a única a ter um projeto de nação. Seu poder reforça-se no litoral durante os 350 anos de domínio brasileiro e vem a constituir a base do Estado “unificado” sob o regime socialista do pós independência. Sua componente mais intelectualizada está hoje alheada das dinâmicas políticas e sociais do país, tendo se reforçado também o carácter patrimonialista durante o período do socialismo e da guerra.

É talvez importante referir, que mesmo após a independência, o recrutamento para as forças armadas era feito através da “caça” ao recruta, tragédia a que assistiu o autor. Caminhões civis ou militares (os últimos circulando disfarçados) carregavam jovens retirados à força de suas aldeias e de suas casas para servir no exército. Muitos deles não voltaram a dar notícias a suas famílias, sendo o número de desaparecidos sentido em muitas famílias angolanas. Para isto, o Estado

estabeleceu alianças com sobas locais , assim como o haviam feito centenas de anos antes os comerciantes.

Convivendo assim há centenas de anos com estados fortes, militarizados e “predadores”, o controle social sobre programas do governo é muito reduzido. O país nunca teve tradições democráticas já que as sociedades “banto” não as tinham, e o escravismo também não. O fascismo português muito menos, e o socialismo africano defraudou as expectativas que pudesse haver nesse sentido, até porque, face ao relatado, seriam apenas isso mesmo... expectativas.

A verdade é que, como refere Pacheco (2005:7,8), “...a democracia, enquanto instrumento hegemônico de transformação, foi-nos “sugerida” no início da década de 1990 como solução para os problemas que nos afetavam (guerra e subdesenvolvimento) mas, ao mesmo tempo, foi-nos imposta como condicionalidade para a paz e para o modelo de desenvolvimento neoliberal indicado como solução para os fracassos até então verificados..... ao modelo económico neoliberal triunfante no início da década de 90 correspondia, de certo modo, uma democracia representativa no estilo de *Westminster*, que se coaduna com sociedades relativamente homogêneas do ponto de vista cultural, religioso, e etnolingüístico”

Como também refere Heimer (2004) a maneira como o espaço político e o Estado foram estruturados durante a guerra nas décadas de 1970 a 2000 (e como esta foi manipulada com este objetivo) conformou, mais uma vez, o controle do poder económico, administrativo e militar por um grupo (ou grupos) reduzidos cuja lógica é a obtenção de ganhos elevados no curto e médio prazos.

Reforçando a idéia de que estes Estados se mantiveram fortes, Michael Cahen (1995), considera que estes países possuem uma tradição histórica de um Estado forte até pela ausência de uma potência neocolonial dominante como

elemento de autonomia política e econômica (situação rara no quadro dos países pertencentes ao capitalismo da periferia).

Mas o avanço das políticas neoliberais que se verificou com mais intensidade a partir da década de 1980 conduziu de fato a uma maior internacionalização da economia e determinou uma perda crescente da capacidade dos países, mesmo destes países, o que não lhes exime da responsabilidade da implementação de políticas de desenvolvimento e segurança alimentar, nem tampouco da governança económica, nos processos nacionais e internacionais (HIRST & THOMPSON, 1996).

Esta opinião é compartilhada por mestre Hobsbawn (1994) quando considera que todos os milagres do séc. XX foram obtidos por meio de políticas intervencionistas.

Em Angola e São Tomé e Príncipe, entretanto, o que se visualiza no contexto da globalização é que, como parte do processo, as políticas seguidas têm satisfeito os interesses de grupos internos ou externos interessados na captura de grande parte das áreas de negócios antes exploradas, muitas vezes, através de empresas públicas (Fiori, 1998). Esta situação é ainda hoje visível e comentada em ambos países, já que na “onda” de privatizações da década de 1990 se formaram os maiores grupos privados nacionais, com origem nos quadros superiores do Estado.

Por isso, a diminuição do papel do Estado no fornecimento de bens públicos por razões orçamentárias, ou até de interesses privados em sua apropriação, não implica (*a priori*) sua menor capacidade ou poder para implementação de novas políticas. Significa que a articulação de interesses internos e externos favorece determinadas políticas, ou seja, a pretensa “incapacidade” dos Estados no atual cenário afigura-se também como causa, e não consequência.

Não se pretende aprofundar este tema. Sua importância no âmbito deste capítulo é apenas manifestar as condicionantes históricas dos Estados nacionais africanos, em particular de Angola, a existência de alguma margem de manobra para políticas de desenvolvimento, assim como políticas visando a segurança alimentar. Naturalmente, as situações Angolana e São Tomense são distintas.

Se no caso de São Tomé e Príncipe, como já se viu, o Estado é patrimonialista, e em Angola tem fortes características predatórias (ambas remontando às respectivas dependências de trajetória), o aprofundamento da democracia e a maior participação social na formulação e, sobretudo, implementação e controle de políticas e orçamentos, parece representar uma caminhada necessária.

De uma forma geral as políticas em vigor nos países considerados foram evoluindo nas últimas décadas em resposta à conjunção de interesses, forças e articulações políticas possíveis. Em ambos os países, mas mais claramente em Angola, o setor privado é visualizado como o motor do processo de desenvolvimento que certamente (via aumento da produção nacional) resolverá o problema da fome.

O governo dá prioridade ao desenvolvimento do setor tradicional e empresarial agropecuário, considerando-os como a base da segurança alimentar, e compromete-se com o aumento da produção e a comercialização de cereais, leguminosas, raízes e tubérculos, café, produtos da pesca continental/artesanal; a criação de pequenos ruminantes e gado bovino; a promoção do desenvolvimento sustentável dos recursos naturais; e a promoção de atividades-piloto para criar condições para relançar outras atividades (micro-finanças, extensão rural, pequenas áreas irrigadas, produção de leite, suinocultura, avicultura e apicultura).



Chamo a atenção para o trecho a seguir, retirado de um discurso do Presidente de Angola, José Eduardo dos Santos, proferido em 2004. Repare-se em como sendo prioridade, ela se atinge pela dinamização da economia privada, mas não se cumpre, devido a estrangeiros ingratos para com os angolanos que os acolheram.

*“Não vamos interromper os programas provinciais que estão a dinamizar a atividade económica e social de caractere local e a contribuir para criar empregos, para oferecer oportunidades de negócios aos empresários angolanos e para combater a pobreza e acabar com a fome. Anunciei no Luena, logo depois da conquista da paz, que terminada que estava a guerra, a primeira prioridade do Governo é erradicar a fome. Nesse sentido, foi feita uma gestão mais cuidadosa das finanças públicas. A inflação baixou muito, a moeda nacional tornou-se mais estável, o valor real dos salários aumentou, embora eles ainda estejam abaixo do desejado.*

*A produção, entretanto, aumentou muito pouco. Continuamos a importar quase tudo..... Três ou quatro grandes grupos empresariais, controlados por cidadãos estrangeiros, dominam o comércio grossista e manipulam os preços... complicando a vida dos angolanos que os acolheram com toda hospitalidade e simpatia”.*

Uma primeira questão fica, portanto, respondida. Dificilmente com a gênese e contexto verificados, o Estado Angolano ou ainda o São Tomense terá como real prioridade política a questão da fome nos moldes em que tal situação se colocou no Brasil. O mesmo se verifica com a coordenação de instrumentos e orçamentos com o objetivo de obter maior eficiência. Isto é tanto mais importante, quanto se pode dizer que o aparato legal e a quantidade de programas vocacionados ao combate à

pobreza e ao desenvolvimento rural que o país possui são relevantes,<sup>96</sup> assim como, normalmente, o respectivo orçamento.

Contudo, é claro que a estratégia do governo se centra no crescimento económico baseado na iniciativa privada. As consultas com a “sociedade civil” ocorrem em função das necessidades do governo na maior parte dos casos, e os maiores problemas em Angola serão, provavelmente, a ausência de transparência no uso de verbas públicas. Em São Tomé e Príncipe este problema também existe, mas para além disso, o país não possui meios para implementar os principais instrumentos das políticas teoricamente em vigor<sup>97</sup>.

Em relação ao diálogo com a sociedade civil, afigura-se também que nesta África (e provavelmente nas “outras”) qualquer processo de construção de capital que não construa (também) agendas positivas com o Estado terá, provavelmente,

---

<sup>96</sup> Em Angola o *Gabinete de Segurança Alimentar* (GSA) foi criado para assistir o governo na formulação, implementação e monitoramento de políticas de segurança alimentar e que possui categoria de Direção Nacional, ou seja, não possui os meios necessários a uma ação eficaz e torna-se basicamente órgão de apoio ao Vice Ministro. Mas Angola possui uma *Estratégia de Combate à Pobreza* (ECP) e o *Programa de Extensão e Desenvolvimento Rural* (PEDR). A ECP<sup>96</sup> foi aprovada pelo governo angolano em fevereiro de 2004 e tem como objetivo a redução em 50% da proporção de população que vive em situação de pobreza (definida com base no nível de renda de menos de 1 dólar por dia) no período de uma década o que inclui minimizar o risco de fome, satisfazer as necessidades alimentares internas e relançar a economia rural como setor vital para o desenvolvimento sustentado” (Ministério do Planeamento, 2003).

O PEDR foi desenvolvido pelo Instituto de Desenvolvimento Agrário<sup>96</sup> (IDA) e aprovado pelo governo também em 2004. Este programa criado para um horizonte de cinco anos pretende: i) organizar a produção das comunidades rurais; ii) aumentar a produção e a produtividade das empresas agrícolas familiares; e iii) melhorar as condições de vida das comunidades abrangidas.

Para finalizar é importante referir a existência de uma Lei de Terras, de uma Lei das Cooperativas; Lei de Sementes ; Lei de Sanidade Animal; Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação; Plano Estratégico para a Redução Acelerada da Mortalidade Materna Infantil (que prevê aumentar e melhorar a qualidade dos serviços de saúde primários e promover ações de base comunitária com intervenções na área da nutrição e doenças infecto-contagiosas como malária e HIV/AIDS); Programa Merenda Escolar (em curso através do Ministério da Educação com apoio do Programa Alimentar Mundial).

<sup>97</sup> Em Setembro de 2006 foi aprovada a CAPADRP - *Carta de Política Agrícola e do Desenvolvimento Rural*, instrumento político importante para promover o desenvolvimento sustentado do Sector da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas, com vista a atingir os objetivos da **Estratégia Nacional de Redução da Pobreza** (ENRP) e os **Objetivos do Milênio para o Desenvolvimento** (ODM). Os recursos financeiros para a implementação do Plano de Ação foram estimados em 208,4 milhões de USD para o período 2006-2025 mas o seu financiamento internacional não está assegurado.

muitas dificuldades em progredir. Isto é tanto verdade pela oposição ao Estado poder vir a ameaçar a sua existência , quanto pela incapacidade do Estado em satisfazer as expectativas criadas por estes grupos, no decorrer do processo de construção de agendas políticas (esta última questão particularmente importante em São Tomé e Príncipe).

Por isso, na linha de outros autores como Putnam (1993), Pacheco (2005), aponta para que a reconstrução do país (afetado por longos anos de guerras e por políticas que afastaram os cidadãos comuns dos processos de tomada decisões), implica a adoção de estratégias que permitam a redução das distâncias entre os cidadãos e a construção ou restabelecimento de um capital social que contribua para a ação coletiva e para o desenvolvimento. Vamos por isso, verificar a gênese e intervenção da sociedade civil , assim como potenciais estratégias para esta missão.

### 3.6 A SOCIEDADE CIVIL NA CONSTRUÇÃO DO IMPOSSÍVEL

Para abordar a questão da sociedade civil, é preciso voltar-nos à sua gênese nos países envolvidos neste trabalho, pois acreditamos que a perspectiva histórica explica muitas ações e vácuos resultantes de sua “potencial” ausência.

Como já disse antes, quer no lado Brasileiro quer no lado Angolano e São Tomense, o tráfico permitiu a geração e cristalização de hierarquias sociais e

relações de poder cujos traços perduram até os dias de hoje nos dois lados do Atlântico<sup>98</sup>.

Como Seibert (2001) referiu a propósito de São Tomé e Príncipe, mas sendo algo mais do que aplicável a Angola (e ao afro-descendentes no Brasil), conforme já mencionámos, a estigmatização como cidadãos de segunda classe, o baixo nível de escolarização, anos consecutivos de submissão e a marginalização política transformaram os descendentes de escravos, também trabalhadores das plantações na época subsequente, em individualistas, indiferentes e apolíticos.

A constituição de comunidades de interesse, espírito de iniciativa, criatividade, mecanismos de resolução de conflitos e representação ao nível político sempre foram baixos, não querendo dizer com isto que não existissem, até porque o escravismo e o regime de contrato não acabaram sem uma boa dose de resistência dos Africanos. Vamos ver primeiro a situação atual em Angola.

Relativamente a Angola, é freqüente que as análises existentes refiram que esta emergiu a partir do início dos anos noventa, subestimando-se a importância da intervenção individual e coletiva no campo cívico e político, correspondente à afirmação da angolanidade e luta pela libertação nacional. Será por isso importante lembrar o que já foi referido no primeiro capítulo sobre esse assunto.

Valerá também a pena recordar a sempre menor densidade São Tomense e o papel fundamental desempenhado historicamente pelo MPLA na formação e articulação da intelectualidade daquele país.

---

<sup>98</sup> Em Angola e São Tomé se impede o desenvolvimento de um capitalismo moderno e se passa mais tarde do "socialismo Africano" ao Neoliberalismo. No Brasil estas elites controlam a vida económica e política do país durante séculos, contribuindo para a configuração do Brasil como um dos países mais desiguais do mundo.

Em Angola, ainda que com muitas dificuldades, Pacheco (2005) não tem dúvidas em afirmar que a sociedade civil angolana constitui um segmento em franco crescimento e dinamismo desde o início da transição multipartidária, e que esta:

- Contribui para alcançar a paz
- Contribui para a promoção e defesa dos direitos humanos e atua na influência sobre algumas políticas públicas (pobreza, terras, imprensa, educação);
- Contribuiu para a criação de espaços de diálogo, concertação e planificação conjunta entre as Administrações Locais do Estado e os cidadãos, em alguns dos municípios e comunas.

Não obstante o crescente protagonismo e os avanços apontados anteriormente, as organizações da sociedade civil angolana, nomeadamente as ONGs, enfrentam ainda grandes dificuldades e limitações como a falta de recursos humanos (capacitados) e materiais, a sua baixa capacidade organizativa e de gestão, a enorme dificuldade de captação de recursos, ou a pouca experiência na elaboração e implementação de projetos.

O passado colonial, os anos da guerra e repressão e ainda a pouca abertura por parte do Estado funcionam também como principais obstáculos ao seu desenvolvimento. A sociedade civil angolana é, pois, ainda relativamente fraca, para o que contribuem tanto as limitações acima apontadas como vários entraves ao seu desenvolvimento, sendo talvez os mais importantes em termos cronológicos, o peso da história e do petróleo. A isto deve somar-se o alheamento e envelhecimento de um número ainda considerável de intelectuais membros daquilo a que um escritor, Pepetela, denominou “a geração da utopia”.

A partir de 1988, chegam ao país mais ONGs internacionais como a OXFAM, *Federação Luterana*, *Médicos sem Fronteiras*, *Comité Internacional da Cruz Vermelha* (CICV), *CARE*, *Save The Children*, *Ação Agrária Alemã*, *ACORD*, *OIKOS*, entre outras, também no âmbito da ajuda humanitária (Plataforma Portuguesa das ONGD, 2005). Um pouco a exemplo do sucedido em quase todos os países africanos, estas organizações passaram a ser vistas, em lugar do Estado, como os principais fornecedores de serviços básicos no país, utilizando recursos maioritariamente internacionais (Nações Unidas, Agências de Desenvolvimento e de cooperação bilateral e multilateral).

Com o advento da democratização e a transição para o multipartidarismo no início dos anos noventa, criaram-se muitas ONGs nacionais funcionando com base em contratos e parcerias com doadores e financiadores internacionais, assim como com o Estado angolano.

A principal estrutura em rede no domínio das ONGs em Angola é o *Fórum de ONGs Angolanas* (FONGA)<sup>99</sup>. O FONGA tem atualmente cerca de 365 ONGs que atuam em diferentes setores como água e saneamento, saúde, educação, formação profissional, micro-crédito, direitos humanos, agricultura, segurança alimentar, ambiente, minas, HIV/SIDA, entre outras.

Relativamente aos partidos políticos refira-se a existência de mais de 100 partidos registrados. Desses apenas uma dúzia tem assento parlamentar na Assembleia Nacional, dos quais apenas o MPLA e UNITA efetivamente disputam

---

<sup>99</sup> Estas organizações de cúpula estão presentes em todo o espaço lusófono de que são exemplo a *Associação Brasileira de ONG* (ABONG), a *Plataforma das Organizações Não Governamentais de Cabo Verde* (PONG's), a *Plataforma de Concertação das ONGs Nacionais e Estrangeiras na Guiné-Bissau* (PLACON-GB), o *Fórum de ONGs de Moçambique* (LINK), a *Plataforma Portuguesa das ONGD* e a *Plataforma de ONGs de São Tomé e Príncipe* (FONG).

programas, num quadro ainda hegemónico por parte do primeiro. Ainda não houve condições para que um terceiro partido se pudesse afirmar.

Também as igrejas são numerosas em expansão no país. Recentemente o *Instituto Nacional dos Assuntos Religiosos* (INAR) noticiou que existiam no país 800 igrejas por reconhecer oficialmente<sup>100</sup>. Refira-se que as maiores são brasileiras como a Igreja Universal do Reino de Deus. A Igreja Católica é representada pela *Conferência Episcopal de Angola e São Tomé* (CEAST) e as principais igrejas protestantes (Metodista, Batista, Congregacional, etc.) são representadas pelo *Conselho das Igrejas Cristãs de Angola* (CICA).

Ao nível das organizações camponesas, sobressai a *Confederação das Associações de Camponeses e Cooperativas Agro-Pecuárias de Angola* (UNACA), que se afirma como a mais representativa com presença nas 18 províncias do país e que, embora com estatuto de observadora junto a Via Campesina em África, não participa ativamente desta organização<sup>101</sup>.

Por ultimo é importante referir que a existência de órgãos de comunicação públicos instrumentalizados vai mudando, mas ainda não permite que se considere existir verdadeira liberdade e expressão.

Em São Tomé e Príncipe a situação é diferente face ao que já se disse no primeiro capítulo. Naturalmente que a densidade de organizações neste país é reduzida, e face às relações muito próximas entre todos os atores, a relação de dependência com o Estado possui características muito específicas.

---

<sup>100</sup> Fonte: ANGOP, 10 de Setembro 2007.

<sup>101</sup> Nas reuniões internacionais de camponeses atuais assim como, antigamente, de estudantes, todos têm inveja dos representantes angolanos porque sempre têm mais dinheiro. A UNACA possui uma estrutura em Angola, herdada do socialismo que faz inveja a todas as organizações equivalentes de outros países.

De qualquer forma existe um conjunto de organizações que será importante referir, nomeadamente a **FENAPA – Filiação Nacional dos Pequenos Agricultores** de São Tomé e Príncipe formada em 1997 que aponta<sup>102</sup> como problemas ao desenvolvimento da agricultura do país a falta de irrigação, de materiais e insumos, escoamento, roubo, falta de infra-estruturas e crédito. .

Também a **FONG – Federação das ONGs de São Tomé e Príncipe**, organização que congrega 98 organizações entre ONGs nacionais e internacionais bem como outras associações locais, é importante assim como o **GIEPPA – Grupo de Interesse Económico das Palaie<sup>103</sup> e Pescadores Artesanais** de São Tomé e Príncipe, que é a organização social mais representativa na área das pescas. Esta organização representa 2600 pescadores e mais e 3500 vendedoras de peixe. Sublinhe-se que uma elevada percentagem da população são tomense vive do mar, nele obtendo cerca de 75% da proteína animal (FAO, 2006) .

Como já foi citado antes, o pluripartidarismo (mas também as organizações da sociedade civil) em São Tomé não se caracterizam por projetos nacionais divergentes e sim pela representação de interesses de indivíduos ,ou facções diferentes. Isto, em parte face à ausência de cooperação entre distintos setores da sociedade civil, tem gerado políticas de governo descoordenadas, ineficientes, marcadas pela corrupção assim como a ausência de uma prestação de contas à sociedade civil que a democracia é suposta ter.

Em termos gerais, a temática da segurança alimentar só agora começa a entrar na agenda política das organizações da sociedade civil em Angola e em São Tomé e Príncipe. As organizações destes países justificam esta questão por falta de

---

<sup>102</sup> De acordo com Pinto, João; Relatório de Missão a São Tomé e Príncipe, FAO, 2007, cópia do autor

<sup>103</sup> Palaie é o nome na língua local dado às mulheres vendedoras de peixe.



capacidades, o que significa conhecimentos e recursos, mas existe , naturalmente, outra explicação. É que o tema tem sido tratado pelos respectivos governos basicamente na ótica do aumento da produção, e as componentes relativas à advocacia são ainda muito incipientes no trabalho destas organizações, que são, na sua maioria, ONGs (nacionais e internacionais) e associações, todas elas sem fins lucrativos, mas altamente dependentes do Estado, das ONGs internacionais ou ainda, dos organismos e doadores internacionais.

Sabendo que os quadros técnicos e dirigentes destas organizações são normalmente recrutados entre as elites nacionais (e note-se que as ONGs atualmente retiram quadros ao Estado já que oferecem maiores compensações financeiras e profissionais), temos que a sociedade civil a que nos temos vindo a referir é, em parte, constituída por membros das elites nacionais destes países, os quais dificilmente serão atores autónomos frente ao Estado e ao mercado, pela dependência económica face a ambos. Note-se, também, que no contexto de Angola e no de São Tomé e Príncipe, visualizar a sociedade civil como elemento estrutural da democracia e de políticas de segurança alimentar democráticas pode ser um abuso, já que nem todas as suas organizações se pautam por mecanismos de governança e objetivos democráticos.

De acordo com Sorj (2005), a sociedade civil, tanto como arena como conjunto de atores, é uma instituição que evolui na história, incluindo cada vez mais atores (embora possa no início ter tido basicamente membros de uma elite).

Se no caso do Brasil o Estado é, atualmente, talvez, o principal garantidor da sua existência e desenvolvimento, e a imprensa (privada ou do Estado) o seu mais importante espelho (ainda que distorcido), o mesmo está longe de suceder em Angola ou São Tomé e Príncipe. Se também no Brasil foi possível ao longo dos

últimos 200 anos ir incluindo cada vez mais atores nesta arena, o mesmo não aconteceu em Angola e São Tomé e Príncipe pelas características do seu relacionamento prévio com o mesmo Brasil. Em Angola, em 1970, de um total de 5.600 milhões de habitantes, não mais de 20.000 indivíduos, estariam “classificados” como pertencentes à semi-burguesia africana (GUERRA,H., 1988). Se somarmos a semi-burguesia branca (portuguesa) chegamos a menos de 70.000 indivíduos. Como já disse, a esmagadora maioria da população estava, nesta época, ao nível de desenvolvimento social e produtivo do século XVI. Nos 40 anos seguintes, estas populações são sujeitas a uma guerra civil fortíssima e à completa desestruturação das redes sociais tradicionais, ou pelo menos , daquelas que se formaram nos 100 anos anteriores. Esta situação é naturalmente distinta da verificada no Brasil.

Trabalhando com uma noção aberta de sociedade civil, onde podem entrar potencialmente, baseado na liberdade de expressão e de associação, muitos atores (exceto o governo, setor privado e organizações multilaterais ou bilaterais) interessados em debater e desenvolver atividades orientadas a valores que afetam a realidade coletiva, verificamos que, em Angola ou São Tomé e Príncipe, a grande maioria da população, ou seja, as vítimas da fome, ficam ainda fora da porta até porque não possuem, ainda, os mecanismos e estruturas democráticas de representação social e política.

A construção de capital social e a remoção de travas e barreiras burocráticas e clientelistas, assentes em razões históricas, das quais as populações não necessariamente têm memória ou conhecimento, mas aceitam como fato consumado, afigura-se assim, aparentemente, como estratégia primeira de qualquer intervenção no domínio da construção de políticas de segurança alimentar quer em Angola quer em São Tomé e Príncipe. Uma tarefa que, face à situação actual, se

afigura como “impossível” e, como tal, apenas factível fora do quadro institucional proposto pelas Nações Unidas.

Para entretanto superar esta condição e seguir caminho rumo a acções concretas que possam reduzir a condição de (in) segurança alimentar nestes países, devemos então apresentar as possibilidades para fora da “receita” Norte-Sul, ou então Sul-Sul, e encontrar caminhos de soluções mais endógenas (ainda que com apoio externo) e portanto sustentáveis. Neste momento, a discussão teórica-aplicada em torno de capital social e redes que se segue propõe-se oferecer um instrumento de acção não exclusivo, que porém vem sendo bem referido, respeitados os diferentes contextos em que é, de variadas formas, utilizado.

### 3.7 CAPITAL SOCIAL E REDES PARA A SEGURANÇA ALIMENTAR

É importante referir que neste trabalho o foco é no capital social como um conjunto de atributos coletivo<sup>104</sup> a *la* Coleman (1988), Putnam (1993) e Bourdieu (1998), em que existem formas individuais e colectivas de capital social, que são propriedade de comunidades, classes e sociedades inteiras. Esta abordagem envolve tanto a extensão e as interfaces das relações individuais de reciprocidade e confiança, como as normas e instituições para a cooperação no seio de um grupo ou comunidade.

Refazendo o caminho teórico, Atria (2003), observa que a partir da Conferência da CEPAL em 2001, é possível observar duas dimensões principais que abarcam as distintas formas de se abordar o capital social: a primeira dimensão

---

<sup>104</sup> Ao contrário de Portes (1998), que o vê como um atributo de indivíduos expresso pelas redes de reciprocidade a que têm acesso.

refere-se a capital social entendido como uma capacidade específica de mobilização relações sociais. Trabalho com ambas perspectivas neste capítulo.

Como refere Woolcock (1998) o capital de um grupo social poderia ser de determinados recursos por parte de um grupo; e a segunda remete à disponibilidade de redes de entendido como a capacidade efectiva de mobilizar de forma produtiva e em benefício do conjunto, os recursos associativos das distintas redes sociais às quais os membros do grupo em questão têm acesso. A constituição de redes de relações entre grupos ou comunidades similares (*bridging*) e as redes de relações externas (*linking*) são mecanismos interessantes no estabelecimento de relações de:

- i) confiança (resultado da iteração de interações com outras pessoas, que demonstram na experiência acumulada que responderam satisfatoriamente a às expectativas existentes);
- ii) reciprocidade (princípio condutor de uma lógica de interação alheia à lógica do mercado, que envolve intercâmbios baseados em favores);
- iii) cooperação (ação complementar orientada para a consecução de objetivos compartilhados de um empreendimento comum), que dimensionam o capital social (DURSTON, 2003).

Segundo Fukuyama (2003) o capital social são normas ou valores compartilhados que promovem a cooperação social. Ainda de acordo com o autor, os debates em torno do capital social servem para trazer à tona que os fatores culturais estão presentes no desenvolvimento e as razões pelas quais, instituições idênticas em diferentes sociedades obtêm resultados completamente distintos.

O conceito de capital social, visualizado desta forma, situa as políticas e instituições em seu contexto cultural adequado e impede a criação de expectativas ingênuas de que uma fórmula política relativamente sensata, como por exemplo a do

modelo de SAN utilizado no Brasil, conduza inevitavelmente ao sucesso em todo lado.

Retomando a argumentação e considerando as possíveis estratégias para desenvolver o capital social de um grupo, ou as acções que permitem que um grupo ou comunidade consiga converter capital social restrito em ampliado, interessa-nos, particularmente, uma: empoderamento via associativismo, ou seja, acções que tendem a expandir ou fortalecer a trama ou o alcance das redes em que participam os membros do grupo, potencializando a cooperação deste com outros grupos, mediante o estabelecimento de novas ligações entre suas redes. O associativismo é assim uma estratégia de cooperação e colaboração mediante a identificação, comunicação e acção conjunta com aliados que pode promover o empoderamento. Este trata das questões de poder, mais especificamente de estratégias de alteração das relações de poder em favor daqueles, que até então ,exerceram pouco poder sobre suas vidas (G. SEN, 1997).

No contexto de uma estratégia social, é um processo seletivo consciente e intencionado, que tem como objetivo proporcionar igualdade de oportunidades entre os actores sociais. O critério central é de transformar sectores sociais excluídos em actores (STAPLES, 1990). A ênfase está em que o grupo e as pessoas são protagonistas de seu próprio empoderamento, e não em uma entidade superior que lhes dê poder (G. SEN, 1997), sendo a antítese do paternalismo, a essência da auto-gestão através da pedagogia construtivista, que constrói a partir das forças existentes de uma pessoa ou grupo social (suas capacidades) para potencializá-las, ou seja, aumentar e trazer à tona estas forças potenciais pré-existentes.

Para Romano (2002), empoderamento pode ser visto como abordagem - coloca as pessoas e o poder no centro dos processos de desenvolvimento- e como

processo - instrumento por meio do qual as pessoas, as organizações, as comunidades assumem o controle de suas próprias questões, de sua própria vida, e tomam consciência de sua habilidade e competência para produzir, criar e gerir. O empoderamento implica no desenvolvimento das capacidades<sup>105</sup> (*capabilities a la* Amartya Sen) dos excluídos e de suas organizações para transformar as relações de poder que limitam o acesso e as relações em geral com o Estado, o mercado e com outras organizações sociais (partidos, sindicatos etc).

Lório (2002, apud Romano, 2002) salienta que, muito embora durante um período de tempo a ênfase do empoderamento tenha estado no grupo, e não no indivíduo, análises mais profundas mostram que o empoderamento deve levar a processos de mudança em nível individual, não apenas em termos de controle de recursos, mas, igualmente, em termos de uma maior autonomia e autoridade sobre as decisões que têm influência sobre a própria vida. Estas duas dimensões devem se articular na apreensão das causas que originam a pobreza do grupo e do indivíduo, e esta articulação tem um impacto directo na efectividade das estratégias de empoderamento.

No cenário Angolano e São Tomense, a construção de capital social via empoderamento obtido pelo associativismo foi parte da estratégia do projeto da ActionAid já mencionado, e pode significar uma agenda melhor das ações em parceria, do que a adoção de um modelo pronto, feito para outro contexto institucional.

---

<sup>105</sup> A abordagem de capacidades de Amartya Sen, tem como objetivo fundamental do desenvolvimento a ampliação das capacidades das pessoas para fazer e ser (*doings e beings*, respectivamente). As capacidades determinam, assim, várias combinações de modos de funcionar que o indivíduo pode atingir. Sen considera que a perspectiva das capacidades na análise da pobreza melhora a compreensão sobre as suas causas reais da pobreza na medida em que a adequação dos meios, sobretudo económicos, não podem ser julgados independentemente das possibilidades reais de sua conversão para realizar os funcionamentos (SEN, 2001)

Estas ações em parceria são, em grande parte, constituídas por redes compostas por diversos actores, e oferecem um aporte significativo de recursos não materiais que remetem à construção de capacidades pela dinâmica inerente à sua condição, além, é óbvio, dos recursos materiais necessários para o impulso e manutenção das articulações entre os actores, e entre estes e o Estado e o setor privado.

A título de esclarecimento, e face à grande quantidade de conceitos, abordagens e definições de redes, mencionamos a perspectiva aqui utilizada. Para Wilkinson (2004), a noção de rede, como metáfora, descrição, ou técnica de pesquisa quantitativa alternativa, tem se tornado uma ferramenta analítica preferida em muitas sub-disciplinas, entre elas, a abordagem da alteração das relações entre Estado, mercado e sociedade civil, apresentada por Evans (2003).

Neste sentido, entre as diversas significações que as redes vêm adquirindo, apesar de não se limitar somente a elas, servem ao propósito desta tese a noção de rede social como uma metodologia de trabalho através da qual se cria um sistema de relações capaz de organizar pessoas e organizações de forma democrática e através de métodos participativos em torno de princípios e objectivos comuns. A rede estrutura-se por vínculos de diversas naturezas entre indivíduos, grupos e organizações, construídos ao longo do tempo, intencionalmente ou oriundos de outros contextos. Seria, então, composta por várias “camadas”, cada qual associada a um tipo de relação e a um dado período de tempo.

A estrutura geral e as posições dos atores nessas redes moldam as suas ações e estratégias (constrangendo inclusive as alianças e confrontos possíveis), ajudam a construir as preferências, os projetos e as visões de mundo (já que esses “bens imateriais” também circulam e se encontram nas redes) e dão acesso

diferenciado a recursos de poder dos mais variados tipos, que em inúmeros casos são veiculados pelas redes – desde *status* e prestígio até recursos mais facilmente mensuráveis, como dinheiro e, muito importante para as questões de (in) segurança alimentar, acesso à informação (MARQUES, 1999).

A seguir identificam-se outras características e princípios usados para a conformação e apoio a Redes da Sociedade Civil para a Segurança Alimentar.

#### Quadro 4 – Características de uma rede da sociedade civil

**Luta por um objetivo comum:** O espírito do trabalho da rede baseia-se na existência de um propósito comum que é capaz de unificar posições de organizações diferentes. No caso das Redes de SAN o objetivo básico subjacente é normalmente a melhoria ou fim da insegurança alimentar pelo estabelecimento de um conjunto de políticas públicas adequadas.

**Pluralidade de atores envolvidos:** Devem fazer parte de uma rede de segurança alimentar um conjunto diversificado de atores como ONGs, Associações movimentos de camponeses e da agricultura familiar, grupos e jovens, organizações de mulheres, grupos religiosos, organizações de consumidores, centros de estudo e pesquisa, organizações de apoio a pessoas com HIV/Sida, etc.

**Diversidade de temas em discussão:** O caráter multidisciplinar e intersetorial da SAN permite juntar organizações vocacionadas para temas diversificados como: agricultura, pescas, florestas, biodiversidade e recursos genéticos, agroecologia, acesso a terra e outros recursos (água, sementes, crédito), gênero, saúde e nutrição, HIV/Sida, comércio, etc.

**Capilaridade e abrangência da sua intervenção:** O trabalho em rede permite uma maior capilaridade territorial pois consegue trazer pequenas organizações que estão distanciadas dos centros de discussão para trabalhar em conjunto. Dessa forma consegue-se dar voz aos que têm mais dificuldades em partilhar os seus problemas e propostas. Por outro lado, a própria estrutura da rede permite ultrapassar as fronteiras nacionais para se relacionar em nível regional e internacional com outras organizações.

**Participação e cooperação:** A rede só funciona se todos os membros estiverem envolvidos e motivados para trabalhar em conjunto em prol do objetivo comum. Uma vez que nenhuma organização é obrigada a entrar ou a permanecer na rede, a sua intervenção deve ser constante para gerar dinâmicas entre todos os envolvidos. Sem participação e motivação a rede perde sentido e deixa de existir.

**Independência dos seus membros:** Todos os integrantes na rede têm conhecimento dos objetivos propostos, pois fazem parte da sua definição, e devem acordar em conjunto as ações a implementar. Contudo, o fato de pertencerem à rede não limita a sua independência enquanto organização individual com objetivos próprios e outras ações fora da rede.

**Flexibilidade e dinamismo:** Uma rede da sociedade civil para a segurança alimentar apresenta-se diferente em cada instante porque não tem centro. Além disso, a sua dimensão varia no tempo e no espaço devido à entrada e saída de membros consoante as suas motivações e disponibilidade. A rede só funciona se todos interagirem uns com os outros.



**Horizontalidade:** Neste tipo de redes não existem hierarquias. Todos os integrantes tomam decisões e atuam de forma compartilhada após consenso

Fonte: ActionAid International, 2008

Face aos objetivos da pesquisa, não se pretende analisar as características das redes em questão. Isto bem poderia ser feito pela abordagem de Granovetter (1973), cuja ênfase nos laços fracos leva por si mesma à discussão das relações entre grupos, e a analisar os segmentos da estrutura social que não são facilmente definidos em termos de grupos primários. Ou então, pela teoria do ator-rede (ANT), método que propõe a abolição do pensamento dualístico, e revê a sistemática de práticas de pesquisa, encontrando terreno fértil, graças à necessidade de dar conta ou do caráter cada vez mais abrangente da tecnologia na vida cotidiana, ou da centralidade de questões ambientais e a conseqüente extensão de direitos à natureza (animais, florestas, rios), ou ainda de repensar os espaços de desenvolvimento local e regional sob o impacto de mercados globais baseados em qualidade.

Meu objetivo, como se depreende do atrás discutido, focaliza-se na contribuição das redes sociais nos processos de empoderamento e construção de capacidades das organizações da sociedade civil, em Angola e São Tomé e Príncipe.

Diante de um quadro tão complexo e com limitações institucionais que remontam a 500 anos de um Estado predatório ou patrimonialista (independente do governo de turno), é importante referir os casos em que a abordagem de construção de capital social via empoderamento (obtido pelo associativismo como parte da estratégia) já atinge seus objetivos. Citamos, então, o projeto “*Construindo uma*

*Rede Internacional para a Segurança Alimentar*” da ActionAid International (Anexo 1), com a participação das redes<sup>106</sup> da sociedade civil, e a experiência recente da mais importante Organização Não Governamental Angolana, a ADRA – Associação para o Desenvolvimento Rural de Angola, como opções interessantes para a construção “do impossível” como veremos em seguida.

### 3.8 REFLEXÕES SOBRE ESTRATÉGIAS EM CURSO

A situação “impossível” que quero abordar, compartilhando dúvidas, e introduzindo a questão das políticas de segurança alimentar na discussão, é a de sociedades com níveis muito baixos de confiança social como em Angola e São Tomé e Príncipe.

Seria ingénuo supor que apenas um conjunto de intervenções de política pública, incluindo esforços de formação e reforma institucional, pudessem reverter hábitos e modos de pensar profundamente arraigados no tocante, por exemplo, à participação social e ao espaço para isto aberto pelo Estado.

Quando falamos de Estado e sociedade civil no Brasil ou em Angola e São Tomé e Príncipe, falamos de estágios muito distintos, e perde-se a pretensão de pensar em alguma articulação face à diferença de contextos. Contudo, se consideramos separadamente os grupos com maiores afinidades culturais

---

<sup>106</sup>Estas redes caracterizam-se pela horizontalidade das relações entre os seus membros. Nelas não deve haver subordinação e quem tem poder é quem toma as iniciativas, sendo qualquer membro livre de o fazer. Na prática e a nível nacional, por vezes, a organização encarregada da coordenação da rede acaba por ter acesso facilitado a informação. Contudo, todos têm capacidade de estabelecer conexões e relações entre si e tomar iniciativas. As responsabilidades entre os vários membros são distribuídas em função dos objetivos definidos.

historicamente conformadas, são evidentes as semelhanças, a quase espontânea identidade e as potencialidades de trabalho cooperativo conjunto.

As observações realizadas a partir do projeto “*Construindo uma Rede Internacional para a Segurança Alimentar*” da ActionAid International (Anexo 1), com a participação das redes da sociedade civil, recém referido, permitiram vivenciar de perto e confirmar para o caso de Angola e São Tomé e Príncipe, a ausência de relevância dada ao papel da sociedade civil, enquanto espaço ou arena, para o debate político. O mito da sociedade civil enquanto “ pilar da democracia e do bem”, ao contrário do que sucedeu na América Latina, não é evidente nos dois países africanos inseridos neste trabalho. De todas as formas, existem “ sociedades civis” nestes países, e foi com elas que foi possível trabalhar para a discussão e construção futura de outras realidades, as quais, face aos condicionantes históricos apresentados, implicam, aparentemente, antes de mais, o fortalecimento do capital social, quer em Angola, quer em São Tomé e Príncipe.

A experiência do projecto da Organização ActionAid International de construção de capacidades da sociedade civil mencionado, envolveu o apoio à constituição de redes da sociedade civil para a segurança alimentar nos Países Africanos com Língua Portuguesa e, conseqüentemente, em Angola e em São Tomé e Príncipe. Para a constituição da rede angolana, a primeira a ser lançada, contribuíram a construção de confiança entre os organizadores e demais entidades, assim como entre as diferentes entidades e entre todos e o Estado (se este desse sinais claros de que não apoiaria, as organizações presentes não avançariam).

Refira-se que como em Angola a discussão política é restringida aos espaços de “ democracia formal”, com pouca ligação com a população, mesmo que não haja

influência política, a rede pode proporcionar aos cidadãos uma área de debate mais independente , onde se podem manifestar opiniões e discutir prioridades. Isto é tanto mais importante quando sabemos que só agora os técnicos das ONGs nacionais deixam de estar exclusivamente preocupados com as consequências da guerra, da violência, da pobreza, da exclusão e da injustiça social, para procurarem atacar as causas dessas situações.

Este projeto envolve ainda, o apoio ao intercâmbio entre organizações brasileiras, angolanas, são tomenses e de outros países africanos com língua portuguesa. Foi possível, em alguns encontros, verificar que as exposições realizadas por ativistas brasileiros criaram um clima de partilha de problemas comuns, mas também, alguma desconfiança: - “muito bom mesmo, mas aqui estamos a séculos da realidade de lá” dizia ao autor, uma técnica do Ministério da Saúde de Angola. A mesma expressão teria mais tarde um jovem ativista angolano que participou na *III Conferência Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional* do Brasil. Contudo, a nível nacional, começam a existir experiências de trabalho que contribuem para o reforço de capacidades da sociedade civil. Estas, como apresento em seguida, reforçam-se pela existência de uma rede nacional , mas também pela exposição internacional a que as organizações participantes estão sujeitas.

A experiência da ADRA<sup>107</sup>, a ONG Angolana mais antiga, que adotou o método do desenvolvimento comunitário como principal estratégia de atuação é interessante de mencionar.

No seu entendimento, o desenvolvimento comunitário como modelo educativo de intervenção está a proporcionar o desenvolvimento do capital social, a ação

---

<sup>107</sup> Dados apresentados por técnico da ADRA em seminário para constituição da rede dos países de língua portuguesa em Fortaleza , 2007

coletiva e a criação de espaços de participação a dois níveis: um interior às comunidades (grupos, associações), e outro exterior a elas (relacionamento com a ADRA, instituições do Estado e outras agências), o que contribui para uma maior autonomia das comunidades e para a construção da cidadania. Contudo, as reflexões da organização têm identificado alguns obstáculos à sua atuação nesta área tais como: (i) o baixo nível de conhecimento da realidade social em que as equipes atuam; (ii) o tipo de formação de base de que a maior parte dos técnicos é portador, com base numa perspectiva assistencialista, paternalista, de modernização acelerada, de fraco compromisso social a favor dos desfavorecidos, pouco crítica e sem pôr em causa o *status quo*; e (iii) o deficiente domínio da metodologia e o baixo nível de conhecimentos sócio-políticos por parte dos técnicos.

Em termos mais específicos, destaca ainda os seguintes obstáculos:

- A ação de instituições do Estado que nas suas relações com as comunidades usam abordagens autoritárias e impositivas ou paternalistas, “desresponsabilizando” as populações, mantendo-as em situação de dependência e desvirtuando o trabalho de Desenvolvimento Comunitário;
- A acção de ONGs nacionais e estrangeiras, e de igrejas e organizações religiosas portadoras de filosofias de intervenção caritativas, assistencialistas e “desresponsabilizantes”;
- A ausência de referências no país sobre Desenvolvimento Comunitário e sobre experiências de sucesso no domínio do desenvolvimento participativo;
- A falta de estudos e pesquisas na área de ciências sociais que permitam avaliações ajuizadas a montante e a jusante das intervenções;

- A debilidade institucional e a instrumentalização político-partidária de que são alvo, freqüentemente, as instituições;

- E ainda a iliteracia, certos costumes e tradições e o espírito de dependência em relação ao Governo e a outras instituições por parte das populações.

Esta organização considera que os resultados da sua intervenção são evidenciados nos domínios da vida material (as pessoas têm acesso a alimentos de forma mais sustentada através da produção agrícola e da venda de excedentes); no domínio social (através do acesso a serviços de saúde e principalmente ao ensino, que vem melhorando de qualidade devido à constante formação de professores que a própria ADRA vem promovendo); no domínio cultural (devido à preocupação com o resgate de valores perdidos, ao reconhecimento e valorização de formas organizativas e instituições tradicionais e à assunção da diversidade cultural); no domínio cívico (pela afirmação progressiva da cidadania e da autonomia, expressa na defesa de direitos, em reivindicações de diversos tipos e na mudança do tipo de relacionamento com as instituições do Estado); no domínio político (pelo aumento gradual do poder das distintas autoridades comunitárias e seu reconhecimento pelos sistemas interventores, incluindo as Administrações Municipais e Comunaes, pela ampliação desses poderes a novos actores comunitários e por uma mais larga participação dos diferentes grupos e pessoas, na vida das comunidades); e, finalmente, no domínio organizativo (através da recuperação do papel de algumas das formas organizativas “tradicionais” ou endógenas e da introdução de formas organizativas e de gestão modernizantes).

Para a ADRA, por exemplo, a participação numa rede nacional da sociedade civil para a segurança alimentar e outra internacional, mais ampla, envolvendo outros países africanos com a mesma língua e também o Brasil, representa, a nível

nacional, a possibilidade de envolver em condições de maior igualdade outras organizações locais na discussão da segurança alimentar, e a nível internacional o acesso a informação e experiências necessárias ao seu corpo técnico. A construção desse espaço, pensava igualmente a ADRA, corresponderia ao aproveitamento de uma dimensão qualitativa importante do capital social vinculada à existência de uma cultura ou de valores comuns numa relação social, todos, historicamente conformados.

Ou seja, existe uma dimensão de mobilização e capacitação nacional, e outra internacional, e ambas se reforçam não apenas na mobilização e (ou) construção de capacidades da sociedade civil, mas também na mobilização do Estado, já que após a constituição da rede no seminário e posterior reunião com o Ministério da Agricultura e a Presidência da República, estes se comprometem a dar maior prioridade ao tema da fome. Como disse um técnico angolano<sup>108</sup> a propósito da eventual maior prioridade prometida pelo governo : “ isso é ótimo porque depois não há volta – nós estaremos lá para cobrar” .

---

<sup>108</sup> Coordenador da ADRA

## CONCLUSÕES

A experiência histórica de desenvolvimento pela qual passou o Brasil desde o século XVI até ao final do século XX é um período de transição entre uma sociedade colonial escravista e uma sociedade burguesa capitalista, sendo o escravismo um modo de produção internacional que surgiu na decorrência do comércio triangular colonial. No caso do império Português, o trato negreiro envolvendo Brasil, Angola e a Costa da Mina, em especial nos séculos XVII e XVIII e XIX, decorre essencialmente de um comércio bilateral bastante desigual já que desestruturou a sociedade pré-existente em Angola e lhe deixou, como herança, o ónus da continuidade do escravismo.

Se no Brasil a escravatura foi acabando graças ao fim das fontes africanas e da incapacidade de reproduzir, dentro do país, a mão-de-obra cativa, o mesmo não se passou na maioria dos países africanos. Nestes, era possível essa reprodução. Pior do que isso, esta era indispensável para manutenção dos circuitos económicos e das estruturas sociais até aí desenvolvidas localmente.

Não apenas se visualiza que o Brasil se constrói no Atlântico como também fica mais perceptível que os países africanos nele se limitam. Como defende Mauro (1998), nessas relações bilaterais, a vantagem marginal obtida pelo Brasil foi superior à vantagem marginal cedida à África Lusófona em especial a Angola. Mais importante é verificar que esta vantagem marginal se constrói, do lado brasileiro, em função da sistemática manutenção da insegurança alimentar do lado africano face à destruição de colheitas e insegurança generalizada no meio rural.



Isto é mais perceptível quando se verifica que a grande maioria dos cativos eram camponeses e que o clima de guerra permanente instalado pelos diferentes estados garantidores do mercado inviabilizava, certamente, a instalação e permanência de camponeses no campo gerando uma situação de insegurança alimentar crônica que viabilizou a utilização, em grande escala, de produtos agrícolas para escambo. Esta singularidade fez do tráfico brasileiro a atividade mais rentável da colônia.

Dessa forma, verifica-se que o desenvolvimento da economia açucareira, pilar da sociedade escravocrata brasileira foi o ponto de partida para o Brasil actual em função da acumulação de capital realizada no escravismo pelo comerciante. Não pode argumentar-se que a independência brasileira tenha colocado um ponto final na sua influência sobre África. É que a dependência de uma trajetória anterior é longa e mais complexa. Vimos, por exemplo, como a cachaça mantinha seu valor de troca em Angola (impedindo a produção de açúcar) quase 150 anos depois da independência do Brasil.

Não pode também argumentar-se que Portugal teve um papel decisivo nesta evolução africana desde sempre, e em particular após a segunda metade do século XIX. Certamente que Portugal teve seu papel antes e depois da independência do Brasil. Mas antes da independência, em especial a partir da segunda metade do século XVII, vão-se tornando mais finos os traços que podemos imprimir a esse papel.

O Brasil já se ia tornando um imenso Portugal.

A descoberta de ouro em Minas Gerais contribuiu para essa mutação. O número de colonos portugueses emigrados para o Brasil só no século XVIII, citados por Furtado (1968), é próximo do total de portugueses que vão existir nos cinco

países africanos no final de 1973, ou seja, após quase cinco séculos de colonização<sup>109</sup>.

Até ao início da década de 30 do século XX, o Brasil é um dos maiores destinos da imigração portuguesa. Um aspeto que não deve ser menosprezado é que até à utilização do quinino no final do século XIX, era muito mais fácil viver e enriquecer no Brasil do que em qualquer país africano.

Desta forma, enquanto o desenvolvimento industrial no Brasil surge no esteio da produção açucareira com a implantação da indústria têxtil no Nordeste em 1844, o de Angola surgirá timidamente apenas um século depois.

A este século perdido nas margens africanas corresponderá um período de diversificação fecunda no Brasil. Um período estimulado a café sem dúvida, mas talvez por isso, fecundo em novas oportunidades, na integração econômica de parcelas maiores da população, no desenvolvimento de qualificações, na inovação frente às dificuldades, no aproveitamento da proteção natural conferida aos recursos endógenos, enfim, na gestação de um capitalismo industrial libertador e preñado de ameaças já que as diferenças sociais se agravam constantemente e os direitos políticos apenas tardiamente se implementam.

Angola esperaria um século por essa gravidez sempre negada. Quando enfim chega pela mão dos oligopólios de um Portugal cada vez mais voltado para o interior europeu, vem no esteio da segunda revolução industrial, adaptada a mãos de "branco" e temperada com o sabor do norte. Doces de figo, pêra e marmelada impõem-se ao sabor da manga e da goiaba. Sucos de pêra enlatada e refrescos de groselha vão refrescar alguns nas tardes de calor dos canaviais enquanto vinhos de qualidade duvidosa invadem as noites nos "musseques".

---

<sup>109</sup> Angola possuía 335.000, Moçambique 200.000; Cabo Verde; Guiné Bissau; São Tomé e Príncipe. Fonte: Enders(1994)

Utilizando tecnologia da segunda revolução industrial européia, o Estado novo Português conseguia a façanha de tentar promover o desenvolvimento industrial a baixo custo. O passo seguinte foi abruptamente interrompido pelos acontecimentos subseqüentes às independências nacionais.

Além do que poderíamos designar por "dívida social histórica" para com os países africanos, outros aspetos historicamente gerados são importantes para o nosso trabalho, sobretudo se pensamos no conjunto de possibilidades abertas para a construção de políticas de segurança alimentar.

Durante quase quatro séculos, no ambiente tropical das duas margens do Atlântico, fluem pessoas, plantas, ritos e ritmos agrilhoados ao mesmo sistema social, contribuindo para a formação de um complexo sistema de hábitos e valores comuns.

Nestes processos bio-sociais de adaptação e de transculturação, o Brasil desempenhou o papel de segundo colonizador. Traços dessa dominação secular e das relações por ela engendradas, conformando esse sistema eco-cultural comum entre o Brasil e os países africanos, podem, ainda hoje, ser encontrados, em particular os decorrentes da disseminação de plantas e do papel desempenhado pela organização da atividade agrícola e seus produtos. O mesmo se verifica relativamente ao carácter patrimonialista dos respectivos Estados nacionais e grau de sub-desenvolvimento e participação da sociedade civil na construção de políticas públicas.

Este trabalho conclui que a conformação de um patrimônio eco-cultural comum, e de Estados e "sociedades civis" com diferenças importantes é decorrência da história comum que a todos entrelaçou. Conclui também que, isso implica, talvez, ao nível internacional, uma abordagem por parte dos organismos

internacionais, em especial por parte das Nações Unidas, mas também da cooperação bilateral do Brasil, reconhecendo, metodologicamente em seus programas de cooperação, os diferentes estágios de desenvolvimento dos países considerados. Por esse motivo, o enfoque de SAN, generalizado pela FAO, com base na experiência recente do Brasil deve ser repensado face à historicidade e realidade dos países onde procura aplicar-se. Esta área de trabalho estará ainda em aberto.

## BIBLIOGRAFIA

AGUIAR, Fernando. Intereses Individuales y Accion Colectiva. Editorial Pablo Iglesias, sd.

ALBUQUERQUE, Roberto Cavalcanti de. Gilberto Freyre e a Invenção do Brasil. Rio de Janeiro: José Olympio, 2000.

ALENCASTRO, Luís Felipe. O Trato dos Viventes: Formação do Brasil no Atlântico Sul, Séculos XVI e XVII. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.

ALMEIDA, Paulo Roberto. Estrutura Institucional das Relações Econômicas Internacionais do Brasil: Acordos e Organizações Multilaterais de 1815 a 1997. In Contexto Internacional vol 19, nº 2, Julho, Dezembro 1997, IRI-PUC, Rio de Janeiro.

ALVES Filho, Ivan. Cozinha Brasileira - com Recheio de Historia. Rio de Janeiro: Revan, 2000.

ALVES, Dario Moreira de Castro et al. Depois das Caravelas: as Relações entre Portugal e Brasil 1808-2000. Brasília: Fundação Universidade de Brasília, 2000.

AMARAL, Roquinaldo. Brasil e Angola no Trafico Ilegal de Escravos - 1830-1860. In Pantoja, Selma; Saraiva, José (orgs). Angola e Brasil nas Rotas do Atlântico Sul. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 1999.

ANTONIL, André João. Cultura e Opulência do Brasil por suas Drogas e Minas. Andre Mansuy: Paris, 1968.

Atlantic Slave Trade -Census 1969.

ATRIA, Raul. Capital Social y Reducción de la Pobreza en America Latina. In Libros CEPAL (org.), 2003.

AURELIANO, Liana. No Limiar da Industrialização. São Paulo: Brasiliense, 1981.

AZEVEDO, J. Lúcio. Épocas de Portugal Econômico: Esboços de História. 3ª ed. Livraria Clássica Editora: Lisboa, 1973.

AXEROLD, Robert. La Evolución de la Cooperacion. Alianza Editorial: Madrid, 1996.

BARICKMAN, BJ. Um Contraponto Baiano. Açúcar, Fumo, Mandioca e Escravidão no Recôncavo, 1780-1860. Civilização Brasileira: Rio de Janeiro, 2003.

BARROS, Simão. Ensaio sobre a História Econômica de Cabo Verde. Edições Hesperinas: Lisboa, sd.

BEAN, Richard. A Note on the Relative Importance of Slaves and Gold in West African Exports. The Journal of African History, XV, 1974.

BEAUCHAMP, Chantal. Revolução Industrial e Crescimento Econômico no Século XIX. Lisboa: Edições 70, 1998.

BELIK, Walter e DEL GROSSI, Mauro. O Programa Fome Zero no Contexto das Políticas Sociais no Brasil. 2003. 34 p. Disponível em [www.fomezero.org.br](http://www.fomezero.org.br). Acesso em 31/08/2007.

\_\_\_\_\_; SILVA, J. Graziano & TAKAGI, Maya. Políticas de Combate à Fome no Brasil. S. Paulo: São Paulo em Perspectiva, vol. 15, nº 4, Out-Dez, 2001. pp. 119-129.

BESSELAAR, José Van Den. Introdução aos Estudos Históricos (3ª edição). São Paulo: Herder, 1970.

BIRMINGHAM, David, Central Africa from Cameroun to the Zambezi. The Cambridge History of Africa. In J. D. Fage & Roland Olivier (org.), v. 4. Cambridge University Press, 1975.

BLACKBURN, Robin. A Queda do Escravismo Colonial 1776-1848. Rio de Janeiro: Record, 2002.

BOBBIO, N. 1990. L'età dei Diritti, Giulio Einaudi Editore, Torino (edição portuguesa A Era dos Direitos. Rio de Janeiro: Campos, 1992).

BOOGAART, Ernst Van Den. The Trade between Western Africa and the Atlantic World, 1600-90: Estimates of Trends in Composition and Value; The Journal of African History, Vol. 33, No. 3 1992.

BOURDIEU, P. Contre-feux, Liber – Raisons d'Agir, Paris, 1998.

BOXER, C. R. O Império Colonial Português - 1415-1825. Lisboa: Edições 70, 1969.

\_\_\_\_\_. O Império Marítimo Português, 1415-1825. São Paulo: Companhia das Letras, Edições 70, 1992.

\_\_\_\_\_. Os Holandeses no Brasil: 1624-1654. Recife: Cia. Editora de Pernambuco, 2004.

BRASIL. Relatório Nacional Brasileiro – Cúpula Mundial da Alimentação, Roma 1996. Brasília (DF): Ministério das Relações Exteriores, 1996. Disponível em <http://www2.mre.gov.br/dts/relatoriobras-CMA96.doc>. Acesso em 30/08/2007.

BRAUDEL, Fernand. Civilizacion Material, Economia y Capitalismo - Siglos XV – XVIII. Tomo III. Madrid: Alianza Editorial, 1984.

BRESSER-PEREIRA, Luiz Carlos. Desenvolvimento e Crise no Brasil 1930-1967. Rio de Janeiro: Editora 34, 2003.

BUARQUE, Cristovam. A cooperação Sul-Sul. In Anais ANPEC, 1982.

BURLANDY, L., MALUF, R. e MENEZES, F. Princípios e Diretrizes de uma Política de Segurança Alimentar – Textos de Referência da II Conferência Nacional de

Segurança Alimentar e Nutricional. Brasília: CONSEA, 2004.

BUZAN, Barry; Jones, Charles, Little, Richard. *The Logic of Anarchy*. New York: Columbia University Press, 1993.

CAHEN, Michael. *Une Afrique Lusophone Libérale? La fin des Premiers Républiques in Transitions Libérales en Afrique Lusophone*. Paris : Karthala, 1995.

CALDEIRA, Arlindo Manuel. *Mulheres, Sexualidade e Casamento em São Tomé e Príncipe (séculos XV-XVIII)*. Lisboa: Cosmos, 1999.

CALDEIRA, Jorge. *A Nação Mercantilista*. São Paulo: Editora 34, 1999

CALMON, Pedro. *História Social do Brasil: Espírito da Sociedade Imperial - vol. 2*. São Paulo: Martins Fontes, 2002.

CAMARGO, Sônia. *Economia e Política na Ordem Mundial Contemporânea*. In *Contexto Internacional*, vol 19, nº 1, Janeiro-Junho 1997, IRI-PUC, Rio de Janeiro.

CAPORASO, James. *International Relations Theory and Multilateralism: the Search for Foundations*. In Rugie, John Gerard. *Multilateralism Matters - The Theory and Praxis of an Institutional Form*. New York: Columbia University Press, 1993.

CARDIM, Fernão. *Tratados da Terra e Gente do Brasil*. São Paulo: Editora Itatiaia - USP, 1980.

CARDOSO, Ciro. *A Brecha Camponesa no Sistema Escravista*. In *Agricultura Escravidão e Capitalismo*. Petrópolis, 1979.

CARDOSO, Fernando Jorge. *Gestão e Desenvolvimento Rural - Moçambique no Contexto da África Subsaariana*. Lisboa: Fim de Século, 1993.

CARVALHO, José Murilo. *Cidadania no Brasil – O Longo Caminho*. 10ª ed. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2008.

CASCUDO, Luís da Câmara. *História da Alimentação no Brasil*. São Paulo: Global Editora, 2004.

CASTRO, Ana Maria de. *Fome: um Tema Proibido - Últimos Escritos de Josué de Castro*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2003.

CEPAL. *Integracion y Cooperacion Entre Paises en Desarrollo en el Ambito Agricola*. Santiago de Chile, 1976.

CERVO, Amado Luiz. *Sociabilizando o Desenvolvimento: uma História da Cooperação Técnica Internacional do Brasil*. In *Revista Brasileira de Política Internacional*, ano 37, nº 1, IBRI, Brasília, 1994.

COLEMAN, D. *Social Capital in the Creation of Human Capital*. *American Journal of Sociology*, 1988.

CONCEIÇÃO, José Maria Pereira. *Mário de Andrade e o Luso-tropicalismo*. In *Anais*

do X Congresso Internacional da Associação Latino-Americana de Estudos Africanos e Asiáticos, CEAA, UCAM, Rio de Janeiro, Outubro de 2000.

\_\_\_\_\_. Angola: uma Política Externa em Contexto de Crise (1975 -1994), Tese de doutorado, USP, São Paulo, 1999 .

CONSEA. A Construção da Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional. Relatório Final da II Conferência Nacional de SAN. Pernambuco, Olinda, 17 a 20 de Março de 2004.

CONSEA. III Conferência Nacional de Segurança Alimentar. Brasília: Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome. Documento Final, 2007.

CORREIA, Augusto. Condicionantes Africanas Face ao Incremento das Necessidades Alimentares no Próximo Milênio: Estratégias” (Paper apresentado em reunião do CGIAR, Cópia do autor, 2001).

COSTA E SILVA, Alberto. A manilha e o Libambo. Rio de Janeiro: Nova Fronteira, 2002.

COSTA, Emília Viotti. Da Senzala à Colônia. 4ª ed. São Paulo: Editora Unesp, 1998.

CURTIN, Philipe. The Atlantic Slave Trade: census. University of Winsconsin, 1969.

DAGNINO, E. Sociedade Civil e Espaços Públicos no Brasil. In: DAGNINO, E. (Org). Sociedade Civil e Espaços Públicos no Brasil. São. Paulo: Paz e Terra, 2002.

DDEE. Capitais dominantes nas principais empresas de Moçambique. Estudos n.1, Divisão de Documentação e Estudos Econômicos, Banco de Moçambique, Maputo, 1977.

Declaração das Organizações da Sociedade Civil Angolana e Estrangeira presentes no Seminário Internacional Direito à Alimentação e Desenvolvimento Rural. Lubango (Huila), Angola, 12, 13 e 14 de Junho de 2007.

Declaração das Organizações, Redes, e Plataformas da Sociedade Civil dos PALOP. Fortaleza, 5 de julho de 2007.

Declaração Final da III Conferência Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional. Fortaleza, 03 a 06 de Julho de 2007.

DEL PRIORE, Mary; VENÂNCIO, Renato. Uma História da Vida Rural no Brasil. Rio de Janeiro: Ediouro, 2006.

DIAS, Jill. Angola. In Estevão, João; Serrão, Joel e Oliveira Marques, A H. O Império Africano 1825 – 1890. Lisboa: Editorial Estampa, 1998.

Discurso do Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva, na cerimônia de lançamento institucional do Programa Fome Zero e instalação do CONSEA. Palácio do Planalto, Brasília, 30 de Janeiro de 2003.



DURSTON, JD. Capital Social: parte del Problema, Parte de la Solución. In Libros CEPAL: Capital social y reducción de la pobreza en America Latina. 2003.

ELTIS, David. The Relative Importance of Slaves and Commodities in the Atlantic Trade of Seventeenth-Century Africa. The Journal of African History, Vol. 35, No. 2 (1994), [Cambridge University Press](#).

\_\_\_\_\_. Trade between Western Africa and the Atlantic World before 1870: Estimates of Trends in Value, Composition and Direction. Research in Economic History XII, 1989.

ENDERS, Armelle. Historia da África Lusófona. Lisboa: Inquérito, 1994.

ENGELHARD, Philippe. Repensar o Desenvolvimento Africano. In Le Monde Diplomatique, Setembro de 1999.

EVANS, Peter. Beyond Institutional Monocropping: Institutions, Capabilities and Deliberative Development. Sociologias, 2003.

FAGE, JD. Ghana: a Historical Interpretation. University of Wisconsin Press, 1959.

FAO (Division de assistance au politiques), Profil des Politiques et Stratégies de Sécurité Alimentaire et de Développement Agricole - SAO TOME ET PRINCIPE, 2006, copia do autor.

FAO. Fome Zero: Lições Principais. Santiago, Chile: Escritório Regional da FAO para a América Latina e o Caribe, 2006a. Disponível em [www.fomezero.org.br](http://www.fomezero.org.br). Acesso em 15/07/2007.

FAO. The State of Food Insecurity in the World 2006. Roma: Organização das Nações Unidas para a Agricultura e Alimentação, 2006b.

FAO. Cooperacion Economica entre los paises en desarrollo en el setor del comercio agropecuario. Roma, 1998

FAO. SOFI - State of Food Insecurity, Rome, 2006.

FEIJÓ, Pedro da Silva. Comunidade dos Países de Língua Portuguesa - Institucionalização e Relações Culturais, Político-diplomáticas e Econômicas. Brasília: Revan, 1997.

FERLINI, Vera Lúcia Amaral. A Civilização do Açúcar - Séculos XVI a XVIII. Rio de Janeiro: Brasiliense, 1994.

FERRÃO, Mendes José. A Aventura das Plantas e os Descobrimentos Portugueses. Lisboa: IICT, 1992.

FERREIRA, Eulália do Carmo. Cooperação Internacional e Política Ambiental: Controle de Poluição do Mar - 1973/1979. Dissertação de Mestrado, IRI-PUC, Rio de Janeiro, 1998.

FERREIRA, Manuel Ennes; ALMAS, Rui. Comunidade Econômica ou Parceria para o Desenvolvimento: o Desafio do Multilateralismo na CPLP. In Revista Política

Internacional nº 13, Outono-Inverno de 1996.

\_\_\_\_\_. A indústria em tempo de guerra (Angola, 1975-91). Lisboa: Edições Cosmos, 1999.

FERRO, Marc. História das Colonizações: das Conquistas as Independências. Séculos XIII a XX. São Paulo: Companhia das Letras, 1996.

FIORI, J.L. Globalização, Hegemonia e Império. In: TAVARES, M. C.; FIORI, J. L. Poder e Dinheiro: uma Economia Política da Globalização. Petrópolis: Vozes, 1998.

FLORENTINO, Manolo. Em Costas Negras. São Paulo: Companhia das Letras, 1997.

FRAGOSO, João e FLORENTINO, Manolo. O Arcaísmo como Projeto. Rio de Janeiro: Sete Letras, 1996.

FREI BETTO (Org.). Fome Zero: Textos Fundamentais. São Paulo: Garamont, 2004.

FREIRE, Gilberto. Arte, Ciência e Trópico. São Paulo: Difel, 1980.

\_\_\_\_\_. Novo Mundo nos Trópicos. Rio de Janeiro: Gilberiana Top Books, 1971.

\_\_\_\_\_. Casa-grande & Senzala. Introdução à História da Sociedade Patriarcal no Brasil. 46ª ed. São Paulo: Record: 2002.

\_\_\_\_\_. Ingleses no Brasil. Aspectos da Influência Britânica sobre a Vida, a Paisagem e a Cultura do Brasil. 3ª ed. Rio de Janeiro: Univer Cidade, 2000.

\_\_\_\_\_. Oh da Casa! Recife: Artenova, 1979.

FRIEDMANN, J. Empowerment – The Politics of Alternative Development, Blackwell, Cambridge MA & Oxford UK, 1992.

FUKUYAMA, Francis. Capital Social y Desarrollo: la Agenda Venidera. In Libros CEPAL: Capital Social y Reducción de la Pobreza en America Latina. 2003.

FURTADO, Celso. Formação Econômica do Brasil. São Paulo: Companhia Editora Nacional, 1968.

FURTADO, Júnia Ferreira (org). Diálogos Oceânicos: Minas Gerais e as Novas Abordagens para uma História do Império Ultramarino Português. Coleção Humanitas. Belo Horizonte: UFMG, 2001.

GABRIEL, Manuel Nunes. A Diocese de Malange. Edição da Diocese de Malange, Angola, 1982.

GAURON, A. Le malentendu européen, Paris : Hachette, 1998.

GEMDEV. L'Union Européenne et les Pays ACP. Paris : Karthala, 1999.

GIANOTTI, Vito. História das Lutas dos Trabalhadores no Brasil. Rio de Janeiro: Mauad X, 2007.

GODINHO, Vitorino Magalhães. Os Descobrimentos e a Economia Mundial. Lisboa: Presença, 4 vols., 1981-1983.

GOUVEIA, Jorge. Acordos de Cooperação entre Portugal e os Estados Africanos Lusófonos. Cooperação Portuguesa, Ministério dos Negócios Estrangeiros. Lisboa, 1998.

GRANOVETTER, Mark S. "The strength of weak ties", en American Journal of Sociology; vol 78, nº 6. (pp. 1360 - 1380), 1973.

GUERRA, Henrique. Angola, Estrutura Económica e Classes Sociais. Luanda: União de Escritores Angolanos, 1988.

GUERRA, José Wilton et al (org volume). Equipamentos, Usos e Costumes da Casa Brasileira. 5ed. São Paulo: Museu da Casa Brasileira, 2001.

HEIMER, Franz. Dinâmicas Políticas dos Países Africanos de Língua Portuguesa. cópia do autor, 2004

HÉLDER Marcelino. Metodologias de Desenvolvimento Rural: a Experiência da ADRA. Paper apresentado no seminário em Luanda.

HERZ, Mônica. Dimensão cultural das relações internacionais: Proposta Teórico-Metodológica. In Contexto Internacional nº 6, IRI-PUC, Dezembro de 1987, Rio de Janeiro.

HIRSCHMAN A O. Essays in Trepassing: Economics Do Politics and Beyond. Cambridge University Press, 1981.

HIRST, Paul; THOMPSON, Grahame. Globalização em Questão. Rio de Janeiro: Vozes, 1996.

HOBSBAWM, E. The Age of Extremes – A History of the World 1914-1991. New York: Pantheon Books, 1994.

\_\_\_\_\_. Era dos Extremos: o Breve Século XX: 1914 – 1991. Tradução: Marcos Santarita. São Paulo: Companhia das Letras: 1995.

HOLLOWAY, T. H. Imigrantes para o Café: Café e Sociedade em São Paulo (1886-1934). Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1980.

HUNT, E K; SHERMAN, Howard J. História do Pensamento Económico. 2ª ed. Editora Vozes, 1977.

ILIFFE, John. Os Africanos: História de um Continente. Lisboa: Terramar, 1999.

INIKORI, Joseph E. Africans and the Industrial Revolution. New York: Cambridge University Press, 2002.

\_\_\_\_\_ and Stanley Engerman (eds.) *The Atlantic Slave Trade: Effects on Economies, Societies, and Peoples in Africa, the Americas, and Europe*, Duke University Press, 1992.

INSTITUTO DOS ARQUIVOS NACIONAIS. *Guia das Fontes Portuguesas para a História da América Latina (Volumes I e II)*. Lisboa: Imprensa nacional, 2001.

KAPPEL, Robert. *The End of the Great Illusion*. University of Leipzig. (Cópia do autor, ainda não publicado), 2000.

KERSTENETZKY, C. L. *Desigualdade e Pobreza: Lições de Sen.* Revista Brasileira de Ciências Sociais, Vol. 15, n. 42. Fev., 2000.

KLEIN Herbert. *The Atlantic Slave Trade – New Approaches to the Americas*, Cambridge University Press, 1999.

\_\_\_\_\_. *O Comércio Atlântico de Escravos. Quatro Séculos de Comércio Escravagista*. Lisboa: Replicação, 2002.

KRUGMAN, Paul. *Geography and Trade*. Leuven University Press, 1996.

LAFER, C. *A Reconstrução dos Direitos Humanos. Um Diálogo com o Pensamento de Hannah Arendt*. São Paulo: Companhia das Letras, 1998.

LANDES, D.S. *A Riqueza e a Pobreza das Nações: Por que algumas são tão Ricas e outras tão Pobres*. Rio de Janeiro: Campus, 1998.

LEI Nº 11.346, de 15 de Setembro de 2006. *Cria o Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional – SISAN com vistas a assegurar o direito humano à alimentação adequada e dá outras providências*.

LEITE, Alfredo Carlos Teixeira. *Gênese Sócio-Econômica do Brasil*. Porto Alegre: Edição Sulina: 1963.

LERRER, Débora. *Reforma Agrária: Os Caminhos Do Impasse*. São Paulo: Editora Garconi, 2003.

LOBO, Eulalia Maria Lahmeyer. *Imigração Portuguesa no Brasil*. São Paulo: Editora Hucitec, 2001.

LOURENÇO, Eduardo. *Mitologia da Saudade*. São Paulo: Companhia das Letras, 1999.

\_\_\_\_\_. *A Nau de Ícaro e Imagem e Miragem da Lusofonia*. Lisboa: Gradiva, 1999.

LUELMO, Julio. *Historia de la Agricultura en Europa y América*. Madrid: Istmo, 1998.

M'BOKOLO, Elikia. *The Impact of the Slave Trade on Africa*. In *Le Monde Diplomatique*, 1998.

MAGALHÃES, José Calvet. *Breve História das Relações Diplomáticas entre Brasil e*

Portugal. São Paulo: Paz e Terra, 2000.

MALUF, R. e MENEZES, F. Caderno Segurança Alimentar. Paris: FPH, 2000 [Série].

\_\_\_\_\_. Políticas Agrícolas e de Desenvolvimento Rural e a Segurança Alimentar. In: LEITE, S. (org.). Políticas Públicas e Agricultura no Brasil. Porto Alegre: UFRGS, 2001.

\_\_\_\_\_. Segurança Alimentar e Desenvolvimento Econômico na América Latina: o Caso do Brasil. Revista de Economia Política. S. Paulo, vol. 15, nº 1 (57), Jan.-Mar., 1995. pp. 134-140.

\_\_\_\_\_. Segurança Alimentar e Nutricional. Petrópolis: Vozes, 2007.

MANNING, P. Slavery and African Life. Cambridge, 1990.

MARQUES, Eduardo Cesar. Redes Sociais e Instituições na Construção do Estado e de sua Permeabilidade. RBCS Vol. 14 no 41 outubro/1999.

MATEUS, Dalila Cabrita. A Luta pela Independência. Lisboa: Inquérito, 1999.

MAURO, Frederic (org). O Império Luso-Brasileiro:1620-1750. Lisboa: Editorial Estampa, 1998.

\_\_\_\_\_. Portugal, o Brasil e o Atlântico - Vol II. Lisboa: Editorial Estampa, 1988.

MDS. Cidadania: O Principal Ingrediente do Fome Zero. Brasília: Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome, 2005.

MELLO E SILVA, Alexandra. O Brasil no Continente e no Mundo: Atores e Imagens na Política Externa Brasileira Contemporânea. In Estudos Históricos n. 15, Editora da Fundação Getulio Vargas, Janeiro-Junho de 1995.

MELLO, Evaldo Cabral. O Negócio do Brasil - Portugal, os Países Baixos e o Nordeste 1641-1669. Rio de Janeiro: Topbooks, 2003.

\_\_\_\_\_. O Norte Agrário e o Império – 1871-1889. 2ª ed. Rio de Janeiro: Topbooks, 1999.

MELLO, Maria Regina M. Ciparrone. A Industrialização do Algodão em São Paulo. São Paulo: Perspectiva, 1983.

MELO, Fernando Homem de. O Problema Alimentar no Brasil. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1983.

MENDONÇA, Renato. A Influência Africana no Português do Brasil. Civilização Brasileira, 1973.

MILLER, Joseph C. A. The Paradoxes of Impoverishment in the Atlantic Zone. In Birmingham, David & Martin, Phyllis M., editors. History of Central Africa. Londres/ Nova York, Longman, 1983.

\_\_\_\_\_. The significance of Drought and Famine in the Agriculturally Marginal

Zones of West-Central Africa. *The Journal of African History*, v. 23, nº 1, 1982.

\_\_\_\_\_. *Way of Death: Merchant Capitalism and the Angolan Slave Trade, 1730-1830*, Joseph C. Miller. Madison, Wis.: University of Wisconsin Press, c1988.

\_\_\_\_\_. *Slavery and Slaving in World History: a Bibliography*, by Joseph C. Miller, editor. 2 vols. Armonk, N.Y.: M.E. Sharpe, c1999.

MINADER. Angola - Processo de Formulação do Programa Nacional de Segurança Alimentar. Por um PNSA Participativo e Eficaz.. Desdobrável Informativo. MINADER/AECI/FAO, 2007.

MINADER. MINISTÉRIO DA AGRICULTURA. Estudo de Caso de Angola sobre o Direito Humano à Alimentação Adequada. Luanda, fevereiro de 2005.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO. Angola: Estratégia de Combate à Pobreza - Reinserção Social, Reabilitação e Reconstrução e Estabilização Económica. Luanda:.. Versão Sumária, 24 de setembro de 2003.

MINSA. Plano Estratégico para a Redução Acelerada da Mortalidade Materno Infantil em Angola (2004-2008). Luanda: Ministério da Saúde/Direcção Nacional de Saúde Pública, Abril de 2004.

MIRANDA, Evaristo Eduardo. *O Descobrimento da Biodiversidade*. São Paulo: Edições Loyola, 2004.

MITCHELL, J. M. *International Cultural Relation*. London: Allen & Unwin Publishers, 1986.

MOISÉS, Helvio (coord.). *Segurança Alimentar: a Contribuição das Entidades Empresariais*. São Paulo: Instituto Ethos e Associação Apoio Fome Zero, 2003.

MONTEIRO, Ramiro Ladeiro. *A África na Política de Cooperação Européia*. Lisboa: ISCP-UTL, 1997.

MOURÃO, Fernando A. Albuquerque. *A Sociedade Angolana através da Literatura*. São Paulo: Ática, 1978.

MURTEIRA, Mário. *Economias e Sociedades em Transição na África Lusófona*, in *Transitions libérales en Afrique Lusophone*. Paris: Karthala, 1995.

NASCIMENTO, Augusto. *O Império Africano 1825 – 1890*. In Estevão, João; Serrão, Joel e Oliveira Marques, A H. Lisboa: Editorial Estampa, 1998.

NEGRÃO, José. *A Propósito das Relações entre as ONGs do Norte e a Sociedade Civil Moçambicana*. Coimbra: CES, Universidade de Coimbra, Outubro de 2003. [Artigo apresentado no curso de formação “A Globalização Alternativa e as Organizações Não-Governamentais do espaço de Língua Oficial Portuguesa.]

NEWITT, Malyn. *Historia de Moçambique*. Lisboa: Publicações Europa-América, 1995.

NORTH, Douglass C. and Robert P. Thomas. An Economic Theory of the Growth of the Western World. In *Economic History Review*, 2<sup>nd</sup> series, Vol 22, Nº 1, 1970.

\_\_\_\_\_. *The Rise of the Western World: A New Economic History*. New York: Cambridge University Press, 1973.

\_\_\_\_\_. "Institutions, Institutional Change and Economic Performance. New York: Cambridge University Press, 1990.

NOVAIS, Fernando. *História da Vida Privada no Brasil I - Quotidiano e Vida Privada na América Portuguesa*. São Paulo: Companhia das Letras, 1997.

OLIVEIRA, Jorge Costa. *Cooperação com os Países Africanos de Língua Portuguesa*. In *O Economista*. 1994, 1995, 1996, 1997, 1998 e 1999.

OLSON, Mancur. *The Logic of Collective Action*. Cambridge: Harvard University Press, 1965.

PACHECO, Fernando. *Caminhos para a Cidadania e para a Construção da Democracia em Angola: Obstáculos e Avanços*". (Texto apresentado no VIII Congresso Luso-Afro-Brasileiro de Ciências Sociais, Coimbra, setembro de 2004.)

\_\_\_\_\_. *Angola: Construindo Cidadania num País em Reconstrução: a Experiência da ADRA*. Cópia do autor, 2005.

PANTOJA, Selma; SARAIVA, José (orgs); *Angola e Brasil nas Rotas do Atlântico Sul*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 1999.

PASSOS SOBRINHO, J. M. *História Econômica de Sergipe (1850-1930)*. Aracaju: Programa Editorial da UFS, 1987.

PEPETELA. *A geração da utopia*. Lisboa: Publicações Dom Quixote, 1992.

\_\_\_\_\_. *A Gloriosa Família*. Rio de Janeiro: Editora Nova Fronteira, 1999.

PESTANA, Nelson. *As Dinâmicas da Sociedade Civil em Angola*. Lisboa: Centro de Estudos Africanos/ISCTE. Série Occasional Papers, 2005.

PIGAFETTA, Filippo. *Relazione de Reamme di Congo*. Milano: Ed. De Giorgio Raimondo Cardona, 1978.

PINHEIRO, Leticia de Abreu. *Ação e Omissão: a Ambigüidade da Política Brasileira frente ao Processo de Descolonização Africana, 1946-1960*. Tese de Mestrado, Pontifícia Universidade Católica, Rio de Janeiro, 1988.

PINTO, João. *Relatório de Missão a São Tomé e Príncipe*, FAO, 2007 (cópia do autor)

PINTO, Orlando da Rocha. *Cronologia da Construção do Brasil*. Lisboa. Livros Horizonte. Coleção Horizonte Histórico, 1987.

PINTO, Virgílio. *O Ouro Brasileiro e o Comércio Anglo-Português*. São Paulo:

Brasiliense, 1979.

PNUD. Relatório do Desenvolvimento Humano 2006. Nova Iorque: Programa das Nações Unidas para o desenvolvimento, 2006. Disponível em <http://hdr.undp.org>. Acesso em 28/08/2007.

Portes, A. (ed) The Economic Sociology of Immigration, Russel Sage Foundation, 1998.

PRADO Jr., C. História Econômica do Brasil. Brasiliense, 1978.

PROGRAMA ALIMENTAR MUNDIAL. Angola: Análise Abrangente de Segurança Alimentar e Vulnerabilidade. Outubro 2005

PROJETO FOME ZERO. Uma Proposta de Política de Segurança Alimentar para o Brasil. S. Paulo: Instituto da Cidadania. Versão 3. out., 2001.

PUTNAM, Robert. Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy. Princeton: Princeton University Press, 1993.

QUEIROZ, Maria José. Em Nome da Pobreza. Topbooks, 2006.

RELA, José. Angola entre o Presente e o Futuro. Lisboa: Escher, 1992.

RIBEIRO, Orlando. A Colonização de Angola e seu Fracasso. Lisboa: Imprensa Casa Nacional da Moeda, 1981.

RITCHIE, Carson. Comida e Civilização. Coleção: Coração, Cabeça e Estômago. Lisboa: Assírio & Alvim, 1995.

RODRIGUES, José Honório. Brasil e África — outro Horizonte. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1982.

ROLO, José Manuel. Redescobrir a África. Lisboa: Instituto de Ciências Sociais da Universidade de Lisboa.

ROMANO, J. O. e ANTUNES, Marta (Orgs.). Empoderamento e Direitos no Combate à Pobreza. Rio de Janeiro: ActionAid Brasil, 2002.

ROSENGRANT, M. W., et al. Looking Ahead: Long-term Prospects for Africa's Agricultural Development and Food Security. 2020 Discussion Paper No. 41. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute, 2005.

ROSSET, Peter. Food Sovereignty. Global Rallying Cry of Farmers Movements. Food First - Institute for Food and Development Policy. Backgrounder, Vol. 9, Nº 4, 2003.

SACHS, J. O Fim da Pobreza – como Acabar com a Miséria Mundial nos Próximos 20 Anos. S. Paulo: Companhia das Letras, 2005.

SALLUM Jr, Brasília. Capitalismo e Cafeicultura: Oeste Paulista: 1888-1930. São Paulo: Duas Cidades, 1982.



SALVADOR, Paulo. Era uma Vez Angola. Lisboa: Quimera Lda, 2004.

SANCHEZ, et al. Halving Hunger: it can be done. New York: UNDP, UN Millennium Project. Task Force on Hunger, 2005.

SARAIVA, José Flávio Sombra. CPLP Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. Brasília: Instituto de Brasileiro de Relações Internacionais, 2001.

\_\_\_\_\_. O Lugar da África, Brasília: Editora da UNB, 1996 .

SCHWARTZ, Stuart B. Segredos Internos. Engenhos e Escravos na Sociedade Colonial. São Paulo: Companhia das Letras, 1988.

SEIBERT, Gerhard. Camaradas, Clientes e Compadres – Colonialismo, Socialismo e Democratização em São Tomé e Príncipe. Lisboa: Editora Veja, 2001.

SEN, A. Desenvolvimento como Liberdade. São Paulo: Companhia das Letras, 1981.

SEN, G. Empowerment as an approach to poverty. Pnud, 1997.

SETSAN. Avaliação da Implementação da Estratégia de Segurança Alimentar e Nutricional (ESAN). Maputo: Secretariado Técnico de Segurança Alimentar e Nutricional, setembro de 2005.

SILVA, Alberto Costa e. A Manilha e o Libambo: a África e a Escravidão de 1500 a 1700. Rio de Janeiro: Nova Fronteira, 2002.

SILVA, Francisco Carlos Teixeira da; LINHARES, Maria Yedda. História da Agricultura Brasileira. São Paulo: Brasiliense, 1981.

SILVA, José Graziano; BELIK, Walter & TAKAGI, Maya. Para os Críticos do Fome Zero. Revista Teoria e Debate, São Paulo, Fundação Perseu Abramo, nº 51, Jun-Jul-Ago, 2002.

SILVA, Maria Beatriz Nizza. A Cultura Luso-Brasileira - Da Reforma da Universidade à Independência do Brasil. Editorial Estampa, 1999.

SIMONSEN, Roberto. A Evolução Industrial do Brasil, São Paulo: Federação das Indústrias de São Paulo, 1939.

SINGER, Paul. Interpretação do Brasil: uma Experiência Histórica de Desenvolvimento. In Fausto, Boris (org). O Brasil Republicano. 4 volume, Tomo III. São Paulo: Difel, 1984.

SMITH, Clarence Gervase. O III Império Português (1825-1975). Lisboa: Teorema, 1990.

SODRÉ, Nelson Werneck. Capitalismo e Revolução Burguesa no Brasil. 2ª ed. Rio de Janeiro: Graphia, 1997.

\_\_\_\_\_. Formação Histórica do Brasil. 14a ed. Rio de Janeiro: Graphia, 2002.

SORJ, Bernardo. Sociedades Cíveis e Relações Norte-Sul: ONGs e Dependência. 2005. Centro Edelstein de pesquisas sociais. Disponível em <http://www.centroedelstein.org.br>. Acesso em 20 de dezembro de 2007.

STAPLE. Powerful Ideas about Empowerment. Administration in Social work, 1990.

STEIN, Arthur. Why Nations Cooperate. New York: Cornell University Press, 1993.

SUZIGAN, Wilson. Indústria Brasileira: Origem e Desenvolvimento. São Paulo: Editora Hucitec; Editora da Unicamp, 2000.

\_\_\_\_\_. Indústria Brasileira - Origem e Desenvolvimento. São Paulo: Brasiliense, 1986.

TAKAGI, Maya, DEL GROSSI, Mauro e SILVA, José Graziano da. O Programa Fome Zero dois anos depois. 2006. Disponível em <http://www.rlc.fao.org/prior/segalim/ingresso/pdf/zero-por.pdf>. Acesso em 31/08/2007.

TANDON, Yash. El Neoliberalismo en Africa. Managua: Centro de Estudios Internacionales, 2005.

TEIXEIRA LEITE, Alfredo Carlos. Gênese Sócio – Econômica do Brasil. Porto Alegre: Edição Sulina, 1963.

TELO, Antonio Jose. Economia e Império no Portugal Contemporâneo. Lisboa: Edições Cosmos, 1994.

THORNTON, John, A África e os Africanos na Formação do Mundo Atlântico, 1400-1800. Rio de Janeiro: Editora Campus, 2004.

TORRES, Adelino. O Império Português entre o Real e o Imaginário. Lisboa: Escher, 1991.

UE Angola. Country Strategy Paper and Indicative Programme for the Period 2002-2007. União Europeia – Angola, 2002.

VALENTE, Elvio. Coordenação via Cooperação - Uma Abordagem Histórico – Institucionalista. Tese de Doutorado, UFRJ, CPDA, Rio de Janeiro, 1999.

VALENTE, L. Flávio S. e BEGHIN, Nathalie. Realização do Direito Humano à Alimentação Adequada e a Experiência Brasileira: Subsídios para a Replicabilidade. Brasília: ABRANDH, 2006.

VALENTIM, Alexandre (org). O Império Africano Séculos XIX e XX. Lisboa: Edições Colibri, 2000.

VASQUES, Sérgio. A Integração Econômica Africana. Lisboa: Fim de Século, 1997.

VENÂNCIO, Renato e PRIORE Mary D. Uma História da Vida Rural no Brasil. Rio de Janeiro: Ediouro, 2002.

VERGER, Pierre. Fluxo e Refluxo do Tráfico de Escravos entre o Golfo do Benim e a

Bahia de todos os Santos. São Paulo, 1987.

VIGGIANO, Alan. Missão em Portugal - José Aparecido e a Comunidade dos Países de Língua Portuguesa. Brasília: André Quicé Editor, 1996.

VIZENTINI, Paulo Fagundes. A Política Externa do Regime Militar Brasileiro, Ed da Universidade Federal do Rio Grande do Sul, sd

WALKER, Sheila S. (Editor). African Roots, American Cultures. Oxford: Rowman and Littlefield publishers Inc, 2001.

WALLERSTEIN, Immanuel. Geopolitics and Geoculture. Cambridge: , Cambridge University Press, 1991.

WEHLING, Arno e Wehling, Maria José C. M. Formação do Brasil Colonial. Io de Janeiro: Editora Nova Fronteira,1999.

WILKINSON, John. Redes, Convenções e Economia Política: de Atrito à Convivência. In: XXVIII Encontro Anual da ANPOCS, 2004: Seminário Temático. ST02 "Análise Sociológica dos Fenômenos Econômicos".

WOOLCOCK, M. Social Capital and Economic Development: towards a Theory of Synthesis of Policy Framework. Theory and Society, Springer,1998.

YOUNG, Oran, R. International Cooperation - Building Regimes for Natural Resources and The Environment. Cornell University Press, 1989.

ZERON, Carlos Alberto (org volume). Equipamentos, Usos e Costumes da Casa Brasileira 1. São Paulo: Museu da Casa Brasileira, 2000.

ZEZZA, A. e STAMOULIS, K. A. Conceptual Framework for National Agricultural, Rural Development and Food Security Strategies and Policies. Roma: Agricultural and Development Economics Division/FAO. Working Paper 03-17. Nov. 2003. 53 p.

## ANEXOS

## **Anexo 1**

Declaração das Organizações da Sociedade Civil Angolana  
presentes no Seminário Internacional  
“Direito à Alimentação e Desenvolvimento Rural”

Declaração das Organizações da Sociedade Civil Angolana  
presentes no  
Seminário Internacional  
“Direito à Alimentação e Desenvolvimento Rural”

21 (vinte e uma) organizações da sociedade civil de Angola estiveram presentes no Seminário Internacional “Direito à Alimentação e Desenvolvimento Rural”, organizado por ActionAid através da Rede Internacional de Segurança Alimentar, ADRA, ESAC, Escritório das Nações Unidas em Angola, ISPRA e Vicentina, nos dias 12 e 13 de Junho, no Lubango.

Durante estes dois dias, estas organizações, conjuntamente com representantes do governo Angolano e organismos internacionais discutiram a problemática do direito humano à alimentação, a segurança alimentar e nutricional e do desenvolvimento rural em Angola e partilharam experiências de outros países, nomeadamente Brasil e Moçambique.

As organizações aqui reunidas concluíram pela importância do tema do Direito Humano à Alimentação Adequada e sua integração na agenda de uma estratégia e políticas de segurança alimentar e nutricional. Também concordaram na necessidade de reforçar as capacidades e coordenação entre organizações da sociedade civil, de forma a poderem participar com maior qualidade no diálogo com governo, universidades e organismos internacionais, para a construção desta estratégia. Nesse sentido, entenderam reunir esforços para a construção de uma rede temática de SAN.

Para dar início a esse processo serão sistematizados pela organização do seminário os documentos de trabalho apropriados e serão convidadas a participar deste esforço outras organizações que não puderam estar presentes no Lubango. Uma nova reunião será convocada oportunamente para discussão e aprovação dos mesmos e definição de ações futuras.

Os signatários manifestam a sua firme convicção de que uma sociedade civil reforçada em suas capacidades de análise e formulação de propostas será um importante contributo para a manutenção do diálogo aqui iniciado e, conseqüente construção de uma estratégia nacional de segurança alimentar e nutricional.

Lista de organizações:

ACCORD

ACH – Acción Contra el Hambre

ADCP – Associação para o Desenvolvimento Comunitário Participativo do Sul de Angola

ADESPOV – Associação de desenvolvimento e Enquadramento da População Vulnerável

ADRA – Ação para o Desenvolvimento Rural e Ambiente

Caritas Angola

Agromarket

ANGOP

APN – Agência Popular da Noruega

Associação Mulheres Empresárias da Huíla

ASD –

CIC – Cooperação, Intercâmbio e Cultura

FONGA – Fórum das ONGs Angolanas

Horizonte

ISPRA – Instituto Superior Privado de Angola

MAFIKU – Associação para a Promoção do Desenvolvimento Comunitário

OKUTIUKA

UNACA – União nacional dos Camponeses

SINFIC – Sistemas de Informação Industriais e Consultoria

SODEMAT – Matala

SNV

World Vision

Anexo 2

Angola melhora em segurança alimentar  
*Angola **Press***





Luanda - Sexta-feira, 15 de Junho de 2007 - 12:08

## Notícia

### Angola melhora em termos de segurança alimentar



Foto Divulgação

Lubango, 13/06 – A docente universitária Rosa Pacavira considerou terça-feira, na cidade do Lubango, que o país tem registado nos últimos tempos melhorias em termos de segurança alimentar.

Falando à margem do Seminário Internacional sobre Direito à Alimentação e Desenvolvimento Rural, a professora referiu ser este um facto positivo, uma vez que Angola vive em paz há apenas cinco anos.

Acrescentou que se viveu muitos problemas devido à guerra e cidadãos estiveram expostos à insegurança alimentar e vulnerabilidade, situação que hoje já não se regista.

Disse que o papel da sociedade civil é importante neste capítulo, porquanto poderá interagir com as instituições do governo para a melhoria das condições de vida da população.